



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Wijziging regeling MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland en toevoeging module contractmanagement inburgeringstrajecten
Zaakdossier Z/21/018039 - D/21/057777
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 4. Zorg in Doesburg
Datum collegebesluit 19 oktober 2021

Opsteller Marjel Willekes
Team Strategie Beleid en Projecten
E-mail marjel.willekes@doesburg.nl
Telefoonnummer (0313) 48 13 25

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Toestemming geven aan het college om de regeling van de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland te wijzigen, conform bijgevoegd voorstel, om daarmee toevoeging van en deelname aan de module Contractmanagement Inburgering per 1 januari 2022 mogelijk te maken.
2. Geen gebruik maken van de gelegenheid voor het uiten van wensen en bedenkingen ten aanzien van de instelling van de nieuwe bestuurscommissies.
3. Geen gebruik maken van de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze op de door deze veranderingen gewijzigde begroting 2022.

Juridische grondslag

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland

Inleiding

De Rijksoverheid heeft besloten het inburgeringsstelsel per 1 januari 2022 te veranderen en de regie op inburgering van nieuwkomers weer terug bij gemeenten te leggen. De gemeenten in de regio hebben aan het Algemeen Bestuur van de MGR het verzoek gedaan om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten als een module onder te brengen bij de MGR. Het voorstel daarbij is om de opdrachtverlening, advisering en afstemming onder te brengen bij de nog in te stellen bestuurscommissie Participatie en de daadwerkelijke uitvoering te leggen bij de Module Inkoop Zorg.

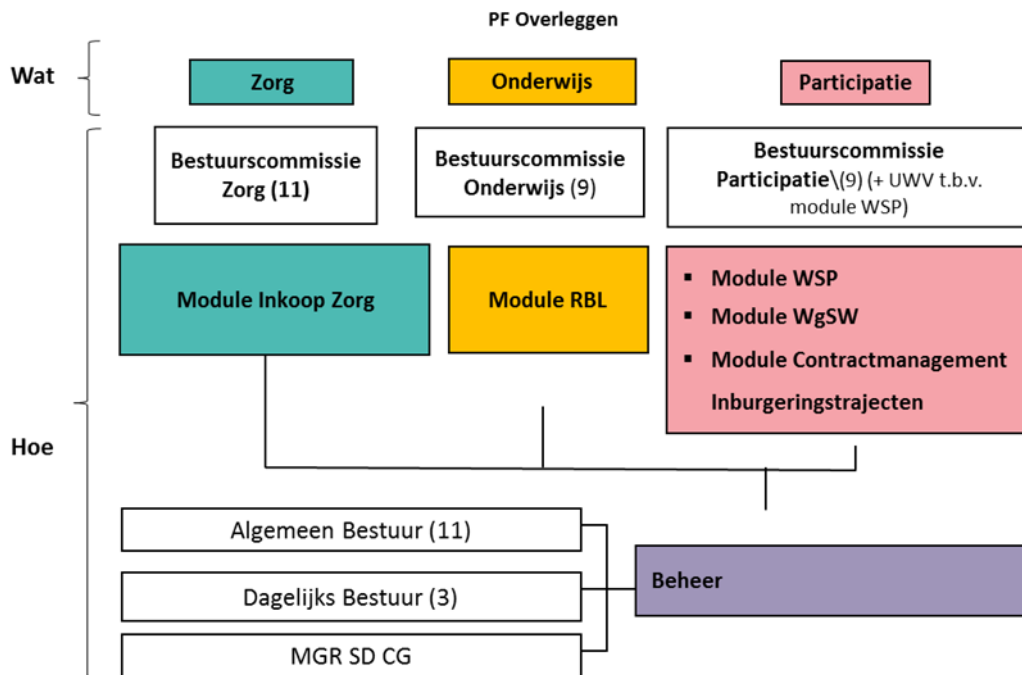
De MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland kent momenteel 4 samenwerkingsmodules: de module Inkoop, de module Onderwijszaken (waar Doesburg niet aan deelneemt), de module WerkgeverServicePunt (WSP) en de module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW). Nu het verzoek is gekomen om de module Contractmanagement Inburgering bij de MGR onder te brengen is gekeken hoe deze nieuwe taak op een logische manier in de governance van de MGR kan worden ondergebracht. Aangezien het bij deze nieuwe taak om inkoop en contractmanagement gaat is het voorstel om voor de uitvoering gebruik te maken van de kennis, expertise en systemen van het team van de huidige module Inkoop zorg. De inhoudelijke opdrachtverlening en aansturing sluit aan bij de andere taken van de Participatiewet. Om te voorkomen dat er bij iedere nieuwe opdracht een nieuwe module met eigen bestuurscommissie wordt gevormd wordt nu voorgesteld om bij de wijziging van de huidige modulaire gemeenschappelijke regeling uit te gaan van 3 programma's: Zorg, Onderwijs en Participatie, met ieder een eigen bestuurscommissie. Deze bestuurscommissie heeft een adviserende rol voor één of meer samenwerkingsmodules. Gemeenten betalen voor de samenwerkingsmodule waaraan zij deelnemen.

Het programma Zorg kent momenteel één samenwerkingsmodule Inkoop met meerdere zorgvormen/submodules.

Het programma Onderwijs kent momenteel één samenwerkingsmodule Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL), met twee submodules, leerplicht en RMC-taken (Doesburg doet daar niet aan mee).

Voor het programma Participatie worden er bij de wijziging van de regeling drie samenwerkingsmodules ondergebracht, te weten de module WSP, de module WgSW en de nieuwe module 'Contractmanagement Inburgeringstrajecten'. Deze drie samenwerkingsmodules vallen dus alle drie onder één bestuurscommissie. Bij deze drie modules participeren dezelfde 9 gemeenten.

De nieuwe governance van de MGR ziet er dan als volgt uit:



Wijziging regeling

Bijlage 4 betreft de wijziging van de regeling. De wijzigingen zijn geel gearceerd. Bijlage 5 is een toelichting op de wijzigingen. Deze wijzigingen worden ingegeven door:

- de nieuwe module Contractmanagement Inburgeringstrajecten;
- een kleine wijziging in de governance, door te spreken van drie Programma's Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder één eigen bestuurscommissie;
- een wijziging van het artikel over archivering, waarbij ook ruimte is voor archivering van gemandateerde taken. Afspraken hierover zullen in een addendum bij de nieuwe DVO's worden opgenomen. Hierover vinden gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten op niveau van informatiebeheer, DIV en archief en met het Gelders Archief.
- een verplaatsing van de afspraken over bestuurscommissies van de regeling en de bijlage van de regeling naar het instellingsbesluit van de bestuurscommissies.
- een wijziging van benaming van module Inkoop in Inkoop Zorg en module Onderwijszaken in module RBL.

Uitvoeringsprogramma en begroting

De programma's vormen de basis voor het uitvoeringsprogramma. In de begroting van de MGR blijven de samenwerkingsmodules apart herleidbaar en er wordt ook per samenwerkingsmodule en submodule, waarin een gemeente participeert, afgerekend. Dit wijzigt dus niet.

De wijziging van de governance heeft ook geen financiële consequenties.

Doel / meetbaar effect

Door de wijziging van de huidige regeling wordt het mogelijk gemaakt dat een nieuwe module Contractmanagement Inburgeringstrajecten onder de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland kan worden gebracht.

Argumenten

1.1. Het modulaire karakter van de regeling maakt toevoegen van nieuwe opdrachten mogelijk.

1.2. Er is een wijziging van de regeling van de MGR nodig om een nieuwe module onder te brengen bij de MGR.

De raden van de 11 deelnemende gemeenten moeten hiervoor toestemming verlenen voordat het AB de regeling kan wijzigen met ingang van 1 januari 2022. Daarna kunnen de colleges van de 9 gemeenten die samenwerken bij Inburgering besluiten om deel te gaan nemen aan deze nieuwe module. De afspraken hierover worden vervolgens vastgelegd in een DVO tussen de betreffende colleges van de deelnemende gemeente en de MGR en de colleges nemen hiervoor een mandaatbesluit.

1.3. De MGR probeert de governance overzichtelijk te houden, streeft naar integraliteit en kruisbestuiving in het sociaal domein en wil de bestuurlijke drukte beperken.

Daarom is het goed dat er gekozen is voor de drie programma's met een eigen bestuurscommissie waar de samenwerkingsmodules onder vallen. Deze werkwijze sluit aan bij de opzet van het uitvoeringsprogramma en de begroting van de MGR.

1.4. Het vormen van één bestuurscommissie Participatie leidt niet tot grote wijzigingen. De huidige twee bestuurscommissies WSP en WgSW hebben dezelfde samenstelling en vergaderen al op dezelfde dag. Door deze samenvoeging wordt die werkwijze verder geformaliseerd.

1.5. Het voornemen is om de module Contractmanagement Inburgeringstrajecten en daarmee ook de gewijzigde regeling 1 januari 2022 van start te laten gaan.

Dat betekent dat eind 2021 door het Algemeen Bestuur van de MGR een besluit genomen moet worden op basis van toestemming van tenminste 2/3 van de deelnemende gemeenten. De raden hebben formeel volgens de Wet Gemeenschappelijke Regeling een termijn van 8 weken om de documenten te bespreken.

1.6. De regionale werkgroep van gemeentelijke juristen is actief betrokken en heeft geadviseerd over de voorliggende gewijzigde regeling en instellingsbesluiten van de bestuurscommissies.

2.1. De instelling van een bestuurscommissie is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de MGR. Conform de Wgr wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld zijn wensen of bedenkingen ten aanzien van de instelling van deze commissie kenbaar te maken aan het AB.

Het gaat hier niet om grote veranderingen. De voorgestelde inrichting van de programma's met eigen bestuurscommissies zorgt voor een toekomstbestendige structuur, ook voor eventuele nieuwe verzoeken voor het onderbrengen van taken bij de MGR. De bestuurscommissies zorgen voor een effectieve en efficiënte advisering van het AB. Het is daarom niet nodig om gebruik te

maken van de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten bij de instelling van de bestuurscommissies.

3.1. *De kosten voor Doesburg voor deze nieuwe module zijn beperkt, zie het overzicht onder het kopje financiën.* De structuur van de MGR wordt goed benut. Het is daarom niet nodig om een zienswijze in te dienen m.b.t. tot de gewijzigde begroting 2022 als gevolg van het onderbrengen van een nieuwe module.

Kanttekeningen

Geen (deze wijziging komt voort uit een landelijke verandering van het inburgeringsstelsel).

Financiën

Op basis van het takenpakket voor de MGR met de onderliggende verwachtingen is een inschatting gemaakt van de benodigde formatie en overige kosten. Dat is de basis voor de conceptbegroting voor 2022. Vervolgens is op basis van de voorbereidende werkzaamheden die nodig zijn voor de besluitvorming enerzijds en de start van de uitvoering per 1 januari 2022 anderzijds een begroting gemaakt voor de incidentele kosten in 2021. De kosten voor deze uitvoering zijn met het RPO Participatie en de bestuurscommissie Participatie en het algemeen bestuur besproken en zullen opgenomen worden in een wijziging van de begroting voor 2022 van de MGR. De incidentele voorbereidende kosten in 2021 worden eind 2021 door de MGR gefactureerd aan de deelnemende gemeenten.

In onderstaand overzicht is te zien dat de kosten voor Doesburg voor deze nieuwe module beperkt zijn.

		incidenteel	beperkt takenpakket
Deelnemende gemeenten	inwoneraantal	2021	2022
Gemeente Arnhem	162.424	€ 13.061	€ 28.366
Gemeente Doesburg	11.064	€ 890	€ 1.932
Gemeente Duiven	25.066	€ 2.016	€ 4.378
Gemeente Lingewaard	46.822	€ 3.765	€ 8.177
Gemeente Overbetuwe	48.214	€ 3.877	€ 8.420
Gemeente Rheden	43.525	€ 3.500	€ 7.601
Gemeente Rozendaal	1.726	€ 139	€ 301
Gemeente Westervoort	15.014	€ 1.207	€ 2.622
Gemeente Zevenaar	44.096	€ 3.546	€ 7.701
Totaal Deelnemende gemeenten	397.951	€ 32.000	€ 69.500

Voor een toelichting zie bijlage 3.

Uitvoering

Planning

Na wijziging van de regeling door het AB in december 2021 kunnen de 9 gemeenten, die deelnemen aan het RPO Participatie, aangeven of zij willen deelnemen aan de nieuwe samenwerkingsmodule Contractmanagement Inburgeringstrajecten. Op basis daarvan zal het college een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de MGR voorgelegd krijgen en kan een mandaatbesluit worden genomen.

Communicatie

Het AB wordt schriftelijk geïnformeerd over de besluiten van de gemeenteraad.

De gewijzigde regeling wordt in december ter vaststelling voorgelegd aan het AB en na vaststelling gepubliceerd.

Evaluatie

Evaluatie valt onder de reguliere P&C-cyclus van de MGR.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Memo wijziging Governance Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland voor gemeenteraden.
- Bijlage 2: Taken en conceptbegroting samenwerkingsmodule Contractmanagement Inburgeringstrajecten.
- Bijlage 3: Te wijzigen regeling MGR.
- Bijlage 4: Toelichting wijzigingen regeling MGR.
- Bijlage 5: Concept instellingsbesluit Bestuurscommissie Zorg.
- Bijlage 6: Concept instellingsbesluit Bestuurscommissie Onderwijs.
- Bijlage 7: Concept instellingsbesluit Bestuurscommissie Participatie.