Oldehoofsterkerkhof 2
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden
Telefoon 14058

Gemeente Leeuwarden

Raadsvoorstel zienswijze ontwerp ‘Gemeenschappelijke regeling samenwerking Groningen – Leeuwarden, ICT, Data, Geo-informatie en informatiemanagement’

Zaaknummer: Kenmerk 2025-119792

Aan de gemeenteraad.

1. Inleiding

De gemeente Leeuwarden werkt al jaren samen met verschillende gemeenten en publieke organisaties op het terrein van de bedrijfsvoering. De samenwerking zorgt voor meer uitvoeringskracht voor de samenwerkingspartners, ook gelet op de steeds verder gaande complexiteit van de openbare dienstverlening en bedrijfsvoering. Deze samenwerking wordt door de huidige samenwerkingspartners tot nu toe als positief ervaren.

De colleges van de gemeente Groningen en de gemeente Leeuwarden hebben het voornemen om op het terrein van de bedrijfsvoering te gaan samenwerken. Het college van de gemeente Leeuwarden vraagt daarom uw zienswijze op het ontwerp ‘Gemeenschappelijke regeling samenwerking gemeente Groningen – gemeente Leeuwarden (ICT, Data, Geo-informatie en informatiemanagement’).

2. Aanleiding en achtergrond

De gemeente Groningen en de gemeente Leeuwarden hebben tijdens de Coronaperiode verschillende kennissessies georganiseerd op het gebied van ICT, Data, Geo-informatie en informatiemanagement.

De gemeente Groningen heeft vooral haar ervaring gedeeld op het gebied van Digital Twin, een 3d kopie van de stad waarin ontwikkelingen kunnen worden gepresenteerd en Open Inwoner Portaal, een website waarop inwoners zelf hun contact met de gemeente kunnen organiseren en beheren rond verschillende dienstverleningsproducten voor bijvoorbeeld Burgerzaken. Omgekeerd deed de gemeente Leeuwarden dit op het gebied van RPA robotisering, software waarmee repetitieve administratieve handelingen kunnen worden geautomatiseerd en het ‘Haven platform’, een technische voorziening die gemeenten kunnen toevoegen aan hun eigen ict-infrastructuur, zodat ze door andere gemeenten ontwikkelde Common Ground applicaties kunnen hergebruiken.

Bovenstaande uitwisseling werd als zeer waardevol ervaren en was aanleiding een verkenning te starten van mogelijke samenwerking op deze terreinen. De uitkomst van deze verkenning is dat door samen te werken gemeenschappelijk doelstellingen niet alleen sneller behaald kunnen worden, maar dat dit ook de kwaliteit van de dienstverlening verhoogd. Daarnaast zal deze samenwerking ook de kwetsbaarheid verminderen en de uitvoeringskracht van beide

organisaties toenemen. Door samen te werken bundelen wij elkaars ervaringen en kennis die steeds meer noodzakelijk is om een goede en efficiënte uitvoering te geven van onze wettelijke en publieke taken.

3. Juridische vormgeving

Op basis van de kadernota verbonden partijen van de gemeente Leeuwarden kiest de gemeente Leeuwarden expliciet voor een publiek-publiek rechtelijke samenwerking wanneer taken over en weer voor elkaar worden uitgevoerd. De juridische vorm betreft een zogenaamde '*regeling zonder meer*'. Dit is een lichte vorm van publiekrechtelijke samenwerking die vooral wordt gebruikt voor onderlinge afstemming. Bevoegdheden worden hierin niet gedelegeerd of gemandateerd.

Het belangrijkste argument hiervoor is dat de gemeente Leeuwarden als beleid heeft dat het creëren van nieuwe zelfstandige rechtspersonen zoveel mogelijk wordt vermeden. Dat is met deze regeling het geval. De mandaat verlenende gemeenten blijven eindverantwoordelijk voor de rechtmatige uitvoering. Van belang voor deze keuze is verder dat de regeling ook een zekere mate van wederkerigheid inhoudt. Het is niet alleen de gemeente Leeuwarden die baat heeft bij deze regeling. Er moet "iets inzitten" voor alle deelnemers aan deze regeling. Deze wederkerigheid is vooral van belang om de samenwerking tussen de deelnemers te onderbouwen en te rechtvaardigen. Dit is het geval in de nieuwe samenwerking tussen de gemeenten Groningen en Leeuwarden.

4. Risico's inzake de beoogde samenwerking

Financiële risico's

Er zullen solide financiële calculaties liggen voor zowel de structurele kosten als de incidentele projectkosten voor de implementatie van de verschillende onderwerpen. Dit zal worden geregeld in de nadere overeenkomsten. Uiteindelijke verrekening vindt plaats op basis van werkelijk gemaakte kosten.

Personeel
De samenwerking zal geen invloed hebben op de formatie van de betrokken afdelingen van gemeente Leeuwarden. Er zal ook geen personeel worden overgenomen van de gemeente Groningen of andersom.

5. Zienswijze en toestemming gemeenteraden

Gezien de aard van de uit te voeren taken op het terrein van de bedrijfsvoering zijn de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen en de gemeente Leeuwarden bevoegd tot het treffen van de voorliggende regeling. Wel dienen op grond van artikel 1 van de Wgr beide colleges de gemeenteraden eerst om een zienswijze te vragen en daarna om toestemming alvorens de colleges regeling kunnen treffen. Overigens kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, lid 4 Wgr).

Bij het raadsvoorstel (kenmerk 401357) heeft uw raad in het verleden reeds toestemming gegeven aan het college voor het treffen van toekomstige

regeling(en) op het terrein van bedrijfsvoeringstaken met andere gemeenten of openbare lichamen.

Daarom wordt uw raad gevraagd om geen zienswijze te geven op het ontwerp ‘Gemeenschappelijke regeling samenwerking Groningen en Leeuwarden’. Uw raad zal daarna wel om toestemming worden gevraagd. Na de ontvangen toestemming zal het college van burgemeester en wethouders overgaan tot het treffen van deze regeling. Deze procedure zal ook worden gevolgd door het college van de gemeente Groningen.

Leeuwarden, 16 september 2025,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

Signed By: de de Jong, Eelke
24/09/2025 10:20:00 CEST
ID: d289700a-d511-43d1-9fef-a0692fd225e6
Auth: Scribble

secretaris.

Signed By: van Haersma Buma, Sybrand
24/09/2025 10:42:00 CEST
ID: d289700a-d511-43d1-9fef-a0692fd225e6
Auth: Scribble

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*