# Voorstel

**gemeenteraad**

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-22001990

Agendapunt:

Heerlen,

**Onderwerp**
Bestemmingsplan Buitengebied -reparatie Imstenrade 1a

**Inleiding/aanleiding**
Op 2 februari 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak (zaaknummer: 200200617/1/R2) gedaan in het tegen het bestemmingsplan Buitengebied ingestelde beroep met betrekking tot de locatie Imstenrade 1a.

Het bestemmingsplan Buitengebied is een van de plannen die opgesteld zijn in het kader van de actualiseringsverplichting. Het plangebied van bestemmingsplan “Buitengebied” wordt –globaal- bepaald door de begrenzing van het stedelijk gebied en de gemeentegrens van Heerlen.

De uitspraak ziet op het beroep van de eigenaar van het perceel gelegen aan de Imstenrade 1a en vormt de aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan. Het beroep heeft betrekking op het niet positief bestemmen van de paardenbak, die reeds sinds 1993  aanwezig zou zijn, maar nooit is vergund.

In de tussenuitspraak hanteert de Afdeling het instrument van de zogenoemde ‘bestuurlijke lus’ met betrekking tot het perceel gelegen aan Imstenrade 1a.

In de tussenuitspraak heeft de Afdeling overwogen dat de raad het in de zienswijze vervatte verzoek van Ploumen om de op zijn perceel Imstenrade 1A te Heerlen aanwezige paardenbak positief te bestemmen, had moeten opvatten als een concreet initiatief. De raad had voorafgaand aan de vaststelling van het besluit van 27 november 2019 moeten beoordelen of medewerking kon worden verleend aan het initiatief en aldus of de paardenbak positief kon worden bestemd.

Gezien de activiteit (paardenhouderij) sinds 1993 ter plekke plaatsvindt, maar niet positief is bestemd in het bestemmingsplan  "Geleendal", dat gold voorafgaand aan de inwerkingtreding van het bestemmingsplan "Buitengebied" is voornamelijk gekeken naar de gevolgen van het positief bestemmen van de paardenbak op het nabijgelegen Natura2000 gebied “Geleenbeekdal.


Postbus 1, 6400 AA Heerlen, t 14 045 / +31 (0)45 560 50 40, gemeente@heerlen.nl, ING 67 28 14 471






*Weergave bewuste paardenbak.*

In het rapport waarbij is gekeken is naar de eventuele stikstofdepositie op de nabij gelegen Natura2000 gebieden "Geleenbeekdal" en "Kunderberg" blijkt uit de berekeningsresultaten dat de paardenbak leidt tot een toename van de depositie van

maximaal 0,93 mol/ha/jaar. Dit is een worst case benadering omdat de paardenbak is gemodelleerd als een stal met 1 paard. Omdat in de paardenbak de urine en mest van elkaar gescheiden zijn zal de emissie van de paardenbak lager zijn dan de emissie van een stal. Er zal echter altijd sprake zijn van enige emissie en, gezien de korte afstand tot Natura 2000-gebied "Geleenbeekdal", ook van een toename van de depositie. Op basis van de worst case uitgangspunten wordt een effect berekend tot een afstand van ongeveer 1,5 km vanaf de paardenbak.

In dit onderzoek is enkel gekeken naar de gevolgen van het gebruik van de paardenbak. Hierbij is geen rekening gehouden met het feit dat deze paardenbak alleen wordt gebruikt voor paarden, die al op de locatie aanwezig zijn en worden gestald in de paardenhouderij.




*Ligging paardenbak t.o.v. Natura2000 gebieden.*

Na het voorleggen van het stikstofdepositie onderzoek aan het Stikstofloket van de provincie Limburg hebben wij de volgende reactie ontvangen: "*Op 20 januari 2021 is er een uitspraak door de Raad van State gedaan. Hierin is onder meer geoordeeld dat bedrijven, voor wat betreft Natura 2000, voortaan vergunningvrij de bedrijfsvoering kunnen wijzigen, zolang dat niet leidt tot een toename van stikstofdepositie of andere aspecten (b.v andere luchtemissies, geluid en afvalwater) ten opzichte van de referentiesituatie. Deze referentiesituatie is in beginsel een natuurtoestemming (kan ook een VVGB voor het onderdeel natuur zijn). Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum (in casu 7 december 2004) het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In het onderhavige geval is dit een milieuvergunning uit 1999 die is verleend voor het agrarisch bedrijf gelegen aan Imstenrade 1a.*

*Vastgesteld dient te worden dat de stikstofdepositie niet zal toenemen. Aangezien het aantal te houden paarden (zijnde 40) niet zal toenemen ten opzichte van het vergunde aantal (zijnde 40) is er van een toename in stikstofdepositie geen sprake.*

*Er is dan geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet Natuurbescherming (intern salderen)".*

Aangezien uit het bovenstaande blijkt dat de feitelijke situatie (het aantal paarden gelijk blijft en het gebruik van de paardenbak hierdoor niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie kan binnen de bestemming "Agrarisch met waarden" ter plekke de aanduiding "Paardenbak" worden opgenomen. Tevens wordt aan de rest van het perceel de bestemming "Agrarisch met waarden" toegekend om uitvoering te geven aan de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het is ons niet gebleken dat er enig beletsel is om deze bestemming aan de betreffende gronden toe te kennen. Er is sprake van een uitvoerbare bestemming, die voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

**Kader**
Het vaststellen van een bestemmingsplan betreft een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening).

**Kernthema:**
Ruimtelijke ordening

**Bevoegdheid**
Het vaststellen van een bestemmingsplan betreft een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening).

**Voorstel**
1.a. het bestemmingsplan "Buitengebied – reparatie Imstenrade 1a" zoals vervat in de bij dit besluit behorende verbeelding, regels, toelichting met kenmerk NL.IMRO. BP050700W000002 0401 en ondergrond (o_NL.IMRO.BP050700W000002 -0401.dxf) vast te stellen;
1.b. geen exploitatieplan vast te stellen.

**Argumenten**
*1.a.1 Uitvoering uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*
Met de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan wordt het feitelijke gebruik als paardenbak bestendigd en wordt tegemoet gekomen aan hetgeen appellanten in de beroepsprocedure hebben aangedragen.

*1.a.2 De inpassing van de paardenbak is ruimtelijk aanvaardbaar.*
Uit de resultaten van het uitgevoerde onderzoek naar gevolgen voor het milieu en de beoordeling hiervan door het Stikstofloket van de provincie Limburg blijkt dat de paardenbak geen negatieve invloed heeft op de omgeving.

*1.b. Vaststellen van een exploitatieplan is niet verplicht, noch noodzakelijk.*
Het betreft hier een actualiserend plan dat geen nieuwe bouwmogelijkheden mogelijk maakt en de onbenutte bouwmogelijkheden niet continueert, dan wel wijzigt. In deze bestaat er dan ook geen verplichting, noch een noodzaak tot het opstellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro.

**Tegenargumenten en risico's**
N.V.T.

**Kosten en dekking**
Het vaststellen van dit bestemmingsplan heeft geen financiële gevolgen voor de begroting (en worden enkel interne ambtelijke uren ingezet).

**Communicatie**
De communicatie zal via de gebruikelijke kanalen verlopen. In dit stadium zal de bekendmaking in het gemeenteblad (GVOP). De officiële bekendmaking is tevens te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl.

Het vastgestelde bestemmingsplan is vanaf de datum van ter inzage legging, digitaal te raadplegen op het landelijke portaal www.ruimtelijkeplannen.nl en de website van gemeente Heerlen via www.ruimtelijkeplannen.heerlen.nl

**Evaluatie**
N.V.T.

**Planning, procedure en uitvoering**
*Vaststelling*
Ingevolge artikel 3.8 Wro beslist de gemeenteraad omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na de vaststelling door de gemeenteraad vindt zo spoedig mogelijk terinzagelegging van het bestemmingsplan plaats.

**Bijlagen**
- Bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied-reparatie Imstenrade 1a" bestaande uit regels, verbeelding en toelichting;
- Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 2 februari 2022;

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

| | |
|---|---|
| de gemeentesecretaris a.i. | de burgemeester, |
| L. Schouterden | drs. R. Wever |

# raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie ;

**besluit:**

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever