Datum nota : 3-2-2022
Zaaknummer : 2036540
Blad : 1/18

B&W-nota

programma	:	4: Bestuurlijk Winterswijk
werkdoel	:	1074 - Vormgeven aan de samenwerking met andere Achterhoekse gemeenten en gemeenten binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland
onderwerp	:	Vergadering Algemeen Bestuur VNOG d.d. 9 december 2021

advies :

In te stemmen met de aan het AB gedane voorstellen.

besluit : - zie pagina 2

behandeld door: T. Wagenmans **team:** Handhaving **collegiaal overleg gepleegd met:** S. Slotboom, P. Sterenborg **team:** Facilitaire zaken, Control en Financieel beleid **manager:** M. Wesselink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: collegebehandeling 14 dec is na AB p dec, portefeuillehouder wel tijdig geïnformeerd
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** B.J.J. Bengevoord
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☒ ja, ter informatie ☐ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	

bijlagen:

1. Agenda AB
2. Concept verslag en besluitenlijst 28 oktober 2021
3. Ingekomen stukken
4. Diverse begrotingswijzigingen
5. Programmarapportage Zelfredzaam en risicobewust
6. AB voorstel incidentele middelen vervangen en blusvoertuigen
7. Oprichting stichting risicobeheer
8. Wijziging gemeenschappelijke regeling
9. Visie op duurzaamheid VNOG
10. Opdracht nieuwe prestatiekaart
11. Kadernota 2023-2026
12. Uniforme functionaliteit kazernes
13. Demarcatie taken en kosten kazernes
14. AB voorstel Heroriëntatie vertegenwoordiging PRT

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 9 december 2021

behandeld door: T. Wagenmans

datum besluit door college B&W: 14 december 2021

besluit:
Ingestemd met de aan het AB gedane voorstellen.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

inleiding:
Op donderdag 9 december 2021 vergadert het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. Wij adviseren u als volgt.

advies:.
In te stemmen met de aan het AB gedane voorstellen.

argumenten/onderbouwing:

1. Opening

Ter vaststelling

2. Concept verslag en besluitenlijst 28 oktober 2021
Concept vertrouwelijk verslag 28 oktober 2021

3. Ingekomen stukken en mededelingen

Advies: Ter kennisname

Hamerstukken

4. Diverse begrotingswijzigingen

Beoogd effect:
Een bijgewerkte, actuele begroting.

Advies-besluit VNOG:
1. De begrotingswijziging 2021-10 “Diverse begrotingswijzigingen 2021” vast te stellen.
2. De begrotingswijziging 2022-1 “Diverse begrotingswijzigingen voor 2022” vast te stellen.

Argumenten:
1.1. en 2.1. Dan wordt de begroting 2022 geactualiseerd.
In 2021 zijn begrotingswijzigingen vastgesteld die een structurele doorwerking hebben naar 2022.
Via de begrotingswijzigingen wordt dit nu verwerkt in de begroting 2022. Dit heeft geen gevolg voor de gemeentelijke bijdragen 2022 en verder.

1.2 en 2.2. Vanwege de coronacrisis zijn werkzaamheden deels nog uitgesteld naar 2022.
De middelen worden overgeheveld naar 2022, omdat de uitvoering dan plaatsvindt of zijn gestart en de uitgaven vinden plaats in 2022.

2.1 Een aantal grote projecten vraagt om extra capaciteit
Voor de vorming van de Landelijke Meldkamer-Oost en een aantal ICT gerelateerde projecten is extra capaciteit nodig: de verhuizing vanuit de Europaweg, FMIS (facilitair management systeem), IT-vervanging hardware en MDT’s (mobiele data terminals op de voertuigen). Hiervoor wordt in 2022 extra capaciteit ingehuurd. Deze kosten (€ 490.000) worden gedekt uit de reserve Bedrijfsvoering, bijdrage van de 4 andere Veiligheidsregio’s in Oost 5 (€ 200.000) en een beschikbare stelpost.

2.2 Het Facilitair management systeem (FMIS) mag niet worden geactiveerd.
Wegens een verandering in de aanschaf van een faciltair management systeem naar een programma dat ingekocht wordt moet het beschikbare budget (€184.000) worden overgeboekt naar een exploitatiebudget (€175.000). Dit vindt budgetneutraal plaats.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

5. Programmarapportage Zelfredzaam en Risicobewust

Advies: Ter kennisname

Ter bespreking en vaststelling

6. Incidentele middelen voertuigvervanging
Beoogd effect: Uitvoering geven aan de voertuigvervanging zoals vastgesteld in het AB van 28 oktober 2021.

Advies-besluit VNOG:
1. Het toegekende krediet voor de aanschaf van vier overbruggingsvoertuigen (€ 200.000) en bepakking/inrichting van deze vier voertuigen (€ 50.000) definitief goed te keuren.
2. Voor de tijdelijke extra capaciteit Materieel & Logistiek in 2022 en 2023 in totaal € 200.000 beschikbaar te stellen (ieder jaar € 100.000), voor zover mogelijk te dekken uit de exploitatie van het programma Brandweerzorg, indien nodig aangevuld door een onttrekking aan de Bedrijfsvoering reserve.
3. In te stemmen met de begrotingswijziging 2021-11.

Argumenten:
1.1. Het risico op vroegtijdige uitval van blusvoertuigen is groot.

1.2. Er deed zich medio november een unieke kans voor om tegen een gunstig tarief snel voertuigen te kunnen aanschaffen; vandaar dat krediettoekenning nu achteraf gevraagd wordt.
Door snel handelen zijn de voertuigen goedkoper aangekocht dan bij langer wachten mogelijk was geweest. De aanschaf is unaniem geadviseerd door de commissie middel-informatievoorziening-meldkamer op 11 november 2021 met als kanttekening dat het AB de kredietbevestiging nog dient goed te keuren.

1.3. De 14 beoogde reserve blusvoertuigen komen later
Eén eerste indicatie is dat, ter overbrugging van de periode tot en met 2026, vier reserve voertuigen extra nodig zijn.

1.4 Reserve blusvoertuigen zijn noodzakelijk voor de ombouw volgens vervangingsplanning.
Ook is de prognose dat tijdelijk (tot en met 2026) vier extra reservevoertuigen nodig zijn om uitvoering te kunnen geven aan de noodzakelijke taken en de ombouw van de bestaande blusvoertuigen te kunnen realiseren.

1.5 Er is een dringende behoefte aan reservevoertuigen voor de brandweerrijschool.

2.1 Dit is noodzakelijke incidentele capaciteit voor de uitvoering van vervangingsplanning.
Een schouw is uitgevoerd om een goed beeld te krijgen van de capaciteitsvraag. De uitkomsten laten zien dat voor de uitvoering gedurende één uitvoeringsjaar 2fte benodigd is. Deze capaciteit kan worden gevuld door personen in te huren of tijdelijk aan te stellen. Dit uitvoeringsjaar start in 2022 en loopt door in 2023.

3.1 De bevoegdheid voor het verlenen van kredieten ligt bij het AB.
Via de begrotingswijziging worden de financiële consequenties van beslispunten 1 en 2 in de begroting verwerkt.

Financiële consequenties:
Gevraagd wordt het toegekende krediet te bevestigen voor de aanschaf van vier gebruikte voertuigen plus

bepakking van € 250.000. Hiervan wordt maximaal € 200.000 besteed aan de aanschaf van de voertuigen. Voertuigen en bepakking worden tijdelijk ingezet, gedurende de looptijd van het project, tot 2027.

Inhuur van 2 fte voor de jaren 2022 en 2023 voor Materieel en logistiek (€ 100.000 in 2022 en € 100.000 in 2023) wordt ten laste van de exploitatie van de bestaande begroting gebracht; als dekking niet voor handen is binnen de exploitatie dan wordt de bedrijfsvoeringsreserve aangesproken.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

7. Oprichting stichting risicobeheer

Inleiding
Op 4 oktober jl. heeft het veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting risicobeheer. Deze stichting adviseert veiligheidsregio`s op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt verzekeringen in. De veiligheidsregio dient een besluit te nemen of zij deze stichting willen oprichten en daar aan deel te nemen.

- De veiligheidsregio`s hebben in toenemende mate moeite met het kunnen verzekeren van met name arbeidsongevallen
- Samenwerking met de andere regio`s maakt dat de ontwikkeling mogelijk eenvoudiger kan worden opgevangen.
- De afhandeling van verzekeringsaanspraken van repressieve medewerkers kan door de samenwerking worden gelijkgetrokken.
- De samenwerking zou plaatsvinden in twee stichtingen: stichting risicobeheer (oprichting op relatief korte termijn) en de stichting waarborgfonds (oprichting in de loop van 2022). \
- Het AB is bevoegd tot oprichten en deelnemen aan een stichting. De raden worden op basis van art 31 Wet gemeenschappelijke regelingen gevraagd om wensen/bedenkingen in te brengen bij het AB.

Beoogd effect:
Mogelijk maken dat de VNOG kan besluiten tot het oprichten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en daaraan deel te nemen en daarmee kan samenwerken met alle veiligheidsregio's voor een beter en strategischer beleid op het gebied van verzekeringen en het inkopen van passende verzekeringen.

Advies-besluit VNOG:
1. Het voornemen uit te spreken om te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en voor de veiligheidsregio's (ongevallen)verzekeringen inkoopt;

2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's de gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten, gelet op artikel 31a tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en hen daartoe het bijgaande ontwerpbesluit toe te zenden.

Argumenten:
1.1 De oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's past binnen het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'
Het is gebleken dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen meer aansloot op de verwachting van de medewerker. Het ging enkel over of voldaan is aan de definitie van ongeval terwijl de medewerker duidelijk letsel had opgelopen tijdens het werk. Daarnaast is er sprake van moeilijkere verzekerbaarheid. Het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen, en voorwaarden versoberd.

1.2 De oprichting van de stichting past in het denken van 'verzekeringen' naar 'risico's'
De ontwikkelingen op het gebied van ongevallenverzekeringen hebben bijgedragen aan de gedachte dat

verzekeren ‘slechts’ een van de mogelijke opties is om financiële risico’s als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van ‘verzekeringsdenken naar risicodenken’. Ook is de stap gezet van ‘verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken’: niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

1.3 Repressieve medewerkers krijgen dezelfde aanspraken
Wegens lokale afspraken kunnen regels over aanspraken verschillen tussen regio`s. Mede door uitwisseling van personeel bij regio`s onderling heeft dit gelijk trekken de voorkeur.

1.4 De kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio’s wordt opgevangen door landelijke samenwerking
Kort gezegd is het de bedoeling om:
• landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen en het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
• een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
• een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
• strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

1.5 Een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer en de collectieve inkoop van een ongevallenverzekering leveren efficiencyvoordelen op
- Het expertisebureau zal gaan samenwerken met gelijksoortige organisaties zoals VNG risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam.
- Naar verwachting levert de samenwerking naast een efficiency en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op structurele een eenmalige kosten op door gezamenlijke inkoop.
- Op termijn kunnen ook andersoortige risico`s door het bureau worden opgepakt en vindt schadebehandeling centraal plaats.

1.6 De noodzakelijke vergunning van de Autoriteit Financiële Markten vereist een privaatrechtelijke rechtspersoon
Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer, het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen, is een vergunning nodig van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico’s voor de veiligheidsregio’s;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

1.7 De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting
De keuze voor de stichtingsvorm is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds (dat in voorbereiding is; zie ook argument 1.4 en kanttekening 1.1). Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

1.8 De kosten van de stichting risicobeheer worden in gelijke delen over de veiligheidsregio’s Verdeeld
De jaarlijkse kosten van de stichting risicofonds veiligheidsregio’s worden geraamd op € 560.000,-. Er is

gekozen voor een verdeling van de kosten over de 25 veiligheidsregio's in gelijke delen, € 22.500 per regio, omdat de regio's in de eerste jaren in gelijke mate gebruik zullen maken van de expertise van de stichting . De jaarlijkse bijdrage aan de kosten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's bedraagt € 22.500 per veiligheidsregio. Voor de VNOG kan dit bedrag op basis van de huidige inzichten binnen de lopende begroting ten laste van het verzekeringsbudget worden gebracht.

2.1 Het kenbaar kunnen maken van wensen en bedenkingen vloeit voort uit de Wgr
Voordat het algemeen bestuur kan besluiten over oprichting van en deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn om aan de hand van een ontwerpbesluit eventuele wensen of bedenkingen aan te geven. Het algemeen bestuur weegt deze mee in de besluitvorming.

Kanttekening
1.1 In een later stadium volgt het voornemen tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

- *Naast het traject van oprichting stichting risicobeheer loopt het traject voor de oprichting van de stichting Waarborgfonds veiligheidsregio`s.*
- *Deze heeft tot doel het bieden van opvang voor niet-verzekerbare risico`s en het toezien op het doen van coulance uitkeringen en eigen risico ongevallenverzekering.*
- *Beide stichtingen kunnen niet gelijktijdig worden opgericht gezien de beperkte eindtijd die er resteert voordat de ongevallenverzekering van de* veiligheidsregio's* *afloopt.*
- *Voor de oprichting van de stichting risicobeheer zijn extra stappen nodig zoals de AFM vergunning en personeel voor de organisatie. Daarom zal deze als eerste worden opgericht.*
- *Verwacht wordt dat in de eerste helft van 2022 een voorstel zal worden ingebracht voor de oprichting van het Waarborgfonds.*

1.2 De activiteiten van de stichtingen zijn in ontwikkeling
Beide stichtingen richten zich primair op het verzekeren van verzekerbare en niet verzekerbare risico's met betrekking tot arbeidsongevallen. Het is voorstelbaar dat de activiteiten in de toekomst verbreed worden, al naar gelang de veiligheidsregio's mogelijkheden zien tot verdere samenwerking en daarmee de efficiency te vergroten.

1.4 Herziening van de kosten en de verdeelsleutel vindt plaats per 2024
De genoemde kosten gelden voor de jaren 2022 en 2023. Het aandeel van de VNOG daarin (€ 22.500) past naar alle waarschijnlijkheid binnen de begroting van verzekeringen. Per 2024 worden de kosten van de stichting en de verdeelsleutel herzien. Hierbij zijn ontwikkelingen die zich met betrekking tot de premie's en de te verzekeren risico's zullen voordoen van belang, waarbij eveneens van belang is welke risico's in het waarborgfonds gedekt moeten worden.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

8. Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG
Inleiding
Voor de mogelijke oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. De deelnemende gemeenten hebben de afspraak gemaakt om het oprichten van en het deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen door de VNOG per oprichting/deelname op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, met een wijziging van artikel 5 van de regeling. Dit voorstel beoogt het realiseren van de wijziging van de regeling. In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is. Wel worden de raden te zijner tijd, bij de voorgenomen oprichting, in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beoogd effect:
Het voor de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland mogelijk maken over te gaan tot de oprichting van en de deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en in de toekomst de oprichting

van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Advies-besluit VNOG:
1. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de respectievelijke raden, met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's door middel van de Derde wijziging te wijzigen als volgt:

a. artikel 5a op te nemen, waarin opgenomen het derde lid van artikel 5:

Artikel 5a Deelnemingen
De veiligheidsregio sluit zich aan bij:

- *a.* de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;

- *b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;*

- *c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's;*

b. in de Toelichting op de regeling bij artikel 5a, naast de toelichting op artikel 5, derde lid als sub. a, op te nemen:
b. en c.
De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde. De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten:
1.1 In een later stadium volgt het voornemen tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's
Zie ook hoofdstuk 7, kanttekening 1.1. Omdat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling een tijdrovend karwei is voor zowel de VNOG als voor gemeenten en raden, wordt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in één keer voorgesteld. De raden krijgen in een later stadium de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten als het AB VNOG het voornemen tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds uitspreekt.

1.2 Het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling het vragen van wensen en bedenkingen met betrekking tot de stichting risicofonds veiligheidsregio's aan de raden lopen gelijk op

Voor de VNOG bestaat het proces van het oprichten van en deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen uit twee trajecten:
- Een voorgenomen besluit van het algemeen bestuur tot oprichting/deelname met het vragen van wensen en bedenkingen aan de raden van de deelnemende gemeenten met vervolgens een definitief besluit over oprichting/deelname door het algemeen bestuur;
- Besluiten van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, dit met toestemming van hun resp. raden. In de procedure is erin voorzien, dat de colleges en de raden gelijktijdig besluiten.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

9. Visie op duurzaamheid VNOG
Beoogd effect:
Als organisatie mee te werken aan een duurzamere samenleving, door minimaal aan de wettelijke verplichtingen te voldoen en meer te doen waar dat kan.

Advies-besluit VNOG:
1. Het document “Visie op duurzaamheid VNOG” vast te stellen, met daarin de visie als volgt geformuleerd: *“De VNOG volgt minimaal de rijksdoelstellingen en -ambities op gebied van duurzaamheid. In gezamenlijkheid met de deelnemende gemeenten en andere veiligheidsregio’s bouwt zij stapje voor stapje aan een CO2-neutrale en circulaire samenleving.”*
2. Het ambitieniveau van de VNOG vast te stellen op “volgend-plus”.

Argumenten:
1.1 De VNOG heeft de wettelijke en morele verplichting om een bijdrage te leveren aan een duurzamere samenleving.
1.2 De VNOG treedt zelf steeds vaker op vanwege extreem weer.
1.3 De VNOG heeft als overheidsorgaan een voorbeeldfunctie
1.4 Het vastleggen van de visie definieert de ambitie van de VNOG in het kader van duurzaamheid.
2.1 De VNOG zal naast het volgen van wet- en regelgeving, als de (financiële) omstandigheden dit toelaten, kiezen voor aanvullende maatregelen die meer duurzaam zijn.

Kanttekeningen
1.1 Het is niet op elk thema mogelijk om op tijd te voldoen aan de wettelijke eisen.
Als voorbeeld wordt een elektrisch tankautospuit genoemd. De eerste is in Nederland in gebruik. De bruikbaarheid is nog te onduidelijk om hier nu al op in te zetten. Er kan op termijn ook bekeken worden of er duurzamere brandstof gebruikt kan worden, maar ook dit staat nog in de kinderschoenen. Vanwege de gegarandeerde inzetbaarheid van onze voertuigen kunnen wij nu nog niet inzetten op duurzamere varianten. Daarnaast zou de keuze voor meer duurzame voertuigen of brandstof op dit moment ook tot aanzienlijk hogere kosten leiden. Wanneer hier wel stappen in zijn te maken zal dit aan u worden voorgelegd ter afweging.

2.1 Dit is een lager ambitieniveau dan veel gemeenten in hun eigen duurzaamheidsdoelstellingen
Bij het opstellen van de ambitie zijn de huidige beschikbare middelen als uitgangspunt genomen. De verwachting is dat op veel vlakken duurzame maatregelen mogelijk zijn binnen de bestaande middelen of juist op langere termijn gunstiger uitvallen. Voor een deel van de maatregelen zal dit echter niet gelden. Het DB heeft aangegeven spanning te ervaren tussen de mogelijke bijdrage van de VNOG aan het verlagen van de uitstoot en gemeentelijke doelstellingen enerzijds de wens van het AB om een sober en doelmatige inrichting van de bedrijfsvoering anderzijds. Zeker in het licht van de uitgestrekte natuurgebieden in Noord- en Oost-Gelderland, waar de impact van onder andere klimaatverandering en stikstofdeposities groot zijn.

Uitvoering:

Na de vaststelling van deze visie zal een meerjarenstrategie ter goedkeuring worden voorgelegd aan het AB.

Financiële consequenties
Aan het vaststellen van de visie zitten geen financiële consequenties. Wanneer er binnen de uitwerking van een thema extra financiële middelen nodig zijn om te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen dan zal dit binnen onze begrotingscyclus op de gebruikelijke manier aan u worden voorgelegd ter afweging.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

10. Opdracht nieuwe prestatiekaart
Beoogd effect:
Een nieuwe prestatiekaart, waarmee VNOG haar prestaties kan presenteren en verantwoorden, afgestemd op de behoeften van de diverse doelgroepen.

Advies-besluit VNOG:
1. De richtinggevende uitspraken voor de nieuwe prestatiekaart, zoals uitgesproken in de bestuurlijke tweedaagse van 15/16 september 2021, vast te stellen.
2. Een nieuwe prestatiekaart te laten bouwen die operationeel is per 2023
3. De voorzet voor de indicatoren op de nieuwe kaart vooreerst als startpunt voor de nieuwe kaart te gebruiken.
4. Een groeimodel voor de nieuwe kaart toe te passen waarbij de kaart werkenderwijs wordt bijgesteld en aangevuld.

Argumenten:
1.1. Deze uitspraken vormen voor de VNOG de richtlijnen bij het bouwen van de nieuwe kaart.

2.1. De huidige prestatiekaart heeft periodiek onderhoud nodig.
De laatste update is van 2017. Door nieuwe ontwikkelingen is een slimmere kaart mogelijk. Aangezien het bouwen van een nieuwe kaart met goede koppelingen tijd kost wordt hier een jaar voor uitgetrokken (2022).

2.2. De nieuwe kaart wordt onderdeel van de P&C-cyclus.
De nieuwe kaart krijgt een frequentie die gelijk oploopt met de reguliere documenten van de P&C-cyclus, zodat tegelijk rapportage plaatsvindt op beleidsinhoud, financiën en geleverde prestaties.

3.1. Deze zijn, zoveel als mogelijk, in lijn met de richtinggevende uitspraken, zodat er dan een eerste startpunt is om de kaart te kunnen bouwen.
De VNOG moet een eerste set aan indicatoren hebben om te kunnen starten met de bouw. Zoveel als mogelijk is geprobeerd om deze eerste set de richtinggevende uitspraken te laten benaderen. Er blijven echter nog wel wensen staan om bepaalde indicatoren bij te stellen, scherper te krijgen en/of om nieuwe aanvullende indicatoren in te voeren. Dat kan werkenderwijs gebeuren.

4.1. Dan kan de kaart de komende tijd, al naar gelang verdere doorontwikkeling, nieuwe beschikbaar komende (technische) mogelijkheden, gebruik en ervaringen, bijgesteld en aangevuld worden.

Uitvoering:
- In 2022 wordt de nieuwe kaart gebouwd. Het AB wordt periodiek op de hoogte gehouden van de voortgang.
- In 2022 zal de oude/huidige kaart nog verschijnen:
- de kaart over de 2e periode 2021 (tevens jaarkaart 2021) als gebruikelijk in het AB van maart 2022, samen met de eerste contouren van de jaarrekening 2021 c.q. AB van juni 2022, samen met de definitieve jaarrekening 2021;
- de kaart over de 1e periode 2022 (januari t/m juni 2022) als gebruikelijk in het AB in het najaar 2022, samen met de bestuurlijk/financiële rapportage over het eerste halfjaar;
- de kaart over de 2e periode 2022 (tevens jaarkaart 2022) als gebruikelijk in het AB van maart 2023, samen

met de eerste contouren van de jaarrekening 2022 c.q. AB van juni 2023, samen met de definitieve jaarrekening 20221.
- Vanaf 2023 verschijnt de nieuwe kaart. Gedurende de bouw wordt het AB op de hoogte gehouden van de vorderingen.

Personele consequenties
Er worden voor de lange termijn geen personele consequenties verwacht. Na de inspanning van het bouwen van de nieuwe kaart zal deze grotendeels geautomatiseerd geüpdatet kunnen worden.

Financiële consequenties
Of aan de opbouw van de nieuwe kaart, naast de personele inspanning, nog extra kosten verbonden zijn (bijv. aanschaf van een extra tool, extra licenties, etc.), is momenteel nog niet bekend. Tijdens de bouwfase wordt dit duidelijk. De insteek is dat er geen extra kosten voor de gemeenten zullen zijn. Tenzij sterke wensen van het AB hiertoe aanleiding geven. Dit zal in de kadernota van 2024 worden voorgelegd mocht dit van toepassing zijn.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

11. Kadernota 2023-2026
Inleiding
Voor 2023 zal zoals gebruikelijk een loon- en prijsindexatie plaatsvinden. Daarnaast worden de reeds ingezette beleidslijnen voorgezet en volgen enkele autonome ontwikkelingen. Voor wat betreft het materieel Dekkings- en Spreidingsplan zal nog geen verhoging van de gemeentelijke bijdrage worden opgenomen in de huidige kadernota. Op grond van de in deze Kadernota 2023-2026 opgenomen doorrekening van het aangepaste vervangingsplan is zo'n stijging van de bijdrage namelijk pas in 2027 aan de orde. Dan zou namelijk de egalisatiereserve materieel uitgeput zijn. Hiervoor is dan wel een toevoeging aan deze reserve nodig.

Het moment om hierover definitief te beslissen is bij het bestemmen van het rekeningresultaat 2021; de Commissie MIM adviseert in deze éérst de jaarrekening, dán de bestemming daarvan bepalen en dat laatste in een brede afweging. De aanbestedingsprocedures worden opgestart. In de loop van 2022 worden de daadwerkelijke prijzen helder. Als deze informatie beschikbaar is, kan een nieuwe doorrekening worden gemaakt. De besluitvorming over de bestemming van het resultaat 2021 kan dan nader onderbouwd worden. De bestemming van het resultaat 2021 zal voorliggen in het AB van juni 2022.

Voortzetting ingezette beleidslijnen
Na de voorlopig toegekende financiering van het programma Zelfredzaam en Risicobewust zijn de resultaten positief. In de meerjarenbegroting 2023-2026 zal daarom nu structurele dekking van €232.000 worden gezocht voor dit programma.

Rondom de demarcatie ligt een separaat voorstel, zie agendapunt 13. Aangezien de onderhoudstaken bij de gemeenten blijven liggen zullen de geschatte structurele personeelskosten voor de VNOG dalen met €75.000 euro. Voor de komende jaren zal dit bedrag echter nog wel nodig zijn komende tijd moeten immers de nodige bouwkundige ingrepen verricht worden om binnen enkele jaren aan de ARBO eisen te gaan voldoen en daarnaast moet ingeregeld worden dat een aantal taken aan de VNOG worden overgedragen. Daarna wordt een stabiele situatie bereikt, waarin we ook qua huisvesting in control zijn. De incidentele capaciteit wordt gedekt vanuit de reserves.

Een andere autonome ontwikkeling voor het jaar 2023 e.v. betreft de Informatiebeveiliging. Na de hack bij de VNOG van september 2020 zijn maatregelen getroffen. Vervolgens is gerapporteerd over de stand van zaken rond de BIO (Baseline Informatieveiligheid Overheden) en het Versnellingsprogramma dat aan de orde is gekomen in het Veiligheidsberaad. De maatregelen uit dit omvangrijke programma moeten binnen de VNOG nog worden geprioriteerd en gefaseerd. De urgente uitgaven om langs de weg van de techniek de continuïteit in het werk zoveel mogelijk te verzekeren kosten € 169.000. Maatregelen en campagnes om alle medewerkers alert te blijven houden lopen. De Kadernota wordt als gebruikelijk ter kennisname aan de raden aangeboden.

Beoogd effect:
Bepaling van financieel-technische uitgangspunten voor de aanstaande begroting.

Advies-besluit VNOG:
1. De Kadernota 2023-2026 vast te stellen.
2. De Kadernota 2023-2026 via de colleges ter kennisname aan de raden aan te bieden via bijgevoegde brief.

Argumenten:
1.1. De Kadernota bevat alle verplichte elementen.
De kadernota bevat:
- Technische uitgangspunten voor de begroting
- De beleidsregels voor het weerstandsvermogen en reserves
- De geactualiseerde risicoparagraaf en meerjarenoverzicht
- Specificatie van de gemeentelijke bijdrage 2023.

1.2. De Kadernota volgt de Toekomstvisie van de VNOG en is inhoudelijker en opgavegericht opgebouwd.
De Kadernota is geschreven vanuit de Opgaven van de VNOG uit de Toekomstvisie en de vragen vanuit de samenleving staan centraal. De vragen van de samenleving vormen het vertrekpunt van het boekwerk

2.1. Dit is conform de wet.
De wet verplicht het bestuur de kadernota voor 15 april ter kennisname aan de raden te sturen. Vervolgens wordt de begroting begin april 2022 behandelt door het DB. De ontwerp begroting is het moment waarop de raden een zienswijze kunnen inbrengen. Vervolgens wordt in juni 2022 de begroting vastgesteld in het AB. Om de raden (tussentijds) goed mee te nemen in de ontwikkelingen wil de VNOG graag, naast de wettelijk verplichte momenten, andere middelen en instrumenten inzetten, aansluitend op de behoeften. De VNOG vindt de relatie met de raden namelijk van groot belang en wil hier nieuwe aanvullende initiatieven gaan ontplooien. Contacten hierover met de griffies zijn inmiddels gelegd en begin 2022 volgen de eerste resultaten hiervan.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

12. Uniforme functionaliteit kazernes
Inleiding:
In 2010 heeft het algemeen bestuur afgesproken dat de kazernes in eigendom zijn en blijven van de gemeenten. In 2014 heeft het AB dit standpunt nogmaals bevestigd. Het onderhoud van de kazernes en de facilitaire diensten bleven de gemeenten na 2010 uitvoeren, zonder verrekening. Vanwege de verschillen in staat van onderhoud, faciliteit en diensten is in 2014 begonnen met de demarcatie. Dit wordt afzonderlijk behandeld in agendapunt 13.

Onderdeel van het project ‘demarcatie huisvesting’ was een regionaal onderzoek naar de staat van de kazernes in de regio, zowel wat betreft staat van onderhoud als qua functionaliteit. Het AB wordt voorgesteld om een onderlinge afspraak te maken om de staat van onderhoud en de functionaliteit van de kazernes binnen een periode van drie jaar, uiterlijk 1 januari 2025, op een uniform niveau te hebben.

Beoogd effect:
Elke medewerker van de VNOG kan werken in arbeidsomstandigheden die voldoen aan geldende wet- en regelgeving en een minimale functionaliteit en elke kazerne voldoet aan een gelijk onderhoudsniveau op het moment dat de VNOG deeltaken op dit gebied van gemeenten overneemt.

Advies-besluit VNOG:
1. Af te spreken dat gemeenten ervoor zorgen dat binnen drie jaar (uiterlijk 1 januari 2025) de kazernes voldoen aan een uniform niveau van functionaliteit en onderhoud.
2. Af te spreken dat bij een nieuwbouwtraject, dat omvangrijker is dan verbouw van een bestaande kazerne waardoor oplevering na 1 januari 2025 zou kunnen plaatsvinden, in onderling overleg tussen VNOG en de

betreffende gemeente wordt toegewerkt naar een zo snel mogelijke realisatie van het uniforme niveau van functionaliteit en onderhoud, desnoods via een tussenoplossing.
3. De afspraken onder 1 en 2 te verwerken in de Regeling Demarcatie bij agendapunt 13 welke ter instemming en ondertekening aan de colleges wordt aangeboden.
4. Kennis te nemen van het overzicht van de ingrepen en de eerste berekeningen van investeringen voor het op orde brengen van de kazernes.

Argumenten:
1.1. Het gewenste niveau voldoet aan een wet- en regelgeving, een basis functionaliteit van elke kazerne en een sober en doelmatig onderhoudsniveau.

1.2. Een uniform niveau van functionaliteit en onderhoud is noodzakelijk voor de uitvoering van goede brandweerzorg.

1.3. Een uniform niveau van functionaliteit en onderhoud is noodzakelijk voor de gelijke taakverdeling tussen VNOG en de 22 gemeenten in alle kazernes.
In de Regeling Demarcatie (zie agendapunt 13) wordt uitgegaan van de overdracht van enkele basis facilitaire taken naar de VNOG. Uitvoering hiervan zal gefinancierd worden vanuit de VNOG begroting. Het is redelijk dat elke gemeente de kazernes op een gelijk onderhoudsniveau brengt voordat de taak regionaal wordt opgepakt en bekostigd.

1.4. Een termijn van drie jaar is redelijk voor de uitvoering van de noodzakelijke ingrepen.
Dit is niet van toepassing voor Winterswijk aangezien de kazerne reeds voldoet aan de gestelde eisen.

4.1. Het AB heeft om een dergelijk overzicht verzocht tijdens de bestuurlijke tweedaagse van 15/16 september 2021.
Zie financiële consequenties.

Financiële Consequenties:
De verwachting is dat er voor Winterswijk voorlopig geen extra kosten gemaakt hoeven te worden om de kazerne op niveau te krijgen. Deze voldoet op dit moment namelijk al. Mogelijk kunnen er nog kosten voortvloeien uit duurzaamheidsoogpunt. Dit is echter nog nader te bepalen op later moment.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

13. Demarcatie taken en kosten kazernes
Inleiding:
Zie inleiding agendapunt 12
Het voorliggende demarcatievoorstel is opgesteld in samenwerking met de gemeentelijke specialisten (zowel gebouwbeheerders als financieel adviseurs) is opgesteld. De Regeling wordt ter instemming aan de colleges voorgelegd. De Regeling is nadrukkelijk niet een verordening of een contract of overeenkomst, maar een document waarmee het bestuurlijk commitment voor de afspraken en vervolgacties wordt vastgelegd.

Het basisuitgangspunt van de nieuwe Regeling is dat de gemeenten eigenaar blijven van de panden en de VNOG gebruiker is. In een aantal gemeenten worden delen van de kazerne ook voor gemeentelijk gebruik ingezet. In goede samenspraak tussen gemeente en VNOG blijft dit uiteraard mogelijk.

Beoogd effect:
Uniforme huisvestings-randvoorwaarden; greep (“control”) voor gemeenten en VNOG op de daartoe uit te voeren werkzaamheden en te maken kosten.

Advies-besluit VNOG:
1. In te stemmen met de Regeling ‘Demarcatie taken en kosten kazernes VNOG 2022’.

2. De Regeling ter instemming en ondertekening aan de colleges aan te bieden via bijgevoegde brief.
3. De voorzitter de Regeling te laten ondertekenen, nadat alle colleges hebben ingestemd met de Regeling en deze ondertekend retour hebben gestuurd.

Argumenten:
1.1. De Regeling is tot stand gekomen na uitgebreide consultatie van zowel de gemeentelijke gebouwbeheerders, als de gemeentelijke financieel ambtenaren.
De Regeling die nu voorligt wordt gedragen door de betrokken vastgoedspecialisten en financials binnen de gemeenten en de VNOG.

1.2. Naar oordeel van de betrokken gemeentelijke en regionale specialisten biedt de Regeling werkbare, toekomstbestendige uitgangspunten en lost hij het demarcatievraagstuk op.
De Regeling is voorgelegd aan het FAO en de gemeentelijke gebouwbeheerders; zij staan positief tegenover deze Regeling.

1.3. De basisprincipes uit de Regeling sluiten aan bij de eerdere standpunten van het AB en scheppen voor iedereen de gewenste duidelijkheid over de taakverdeling, werkafspraken, te volgen processen, financiën, etc

- Kazernes blijven in eigendom van de gemeenten;
− Gemeenten brengen waar nodig de kazernes op orde, zodanig dat deze voldoen aan (ARBO) weten regelgeving en zorgen dat deze op een sober en doelmatig niveau van onderhoud verkeren.
Dit wordt binnen een termijn van drie jaar gerealiseerd (per 1-1-2025 klaar, zie agendapunt 12);
− Gemeenten dragen de kosten voor de gebouw-gebonden kosten;
− De VNOG vergoedt de gebouw-gebonden kosten voor de (gedefinieerde) regionale functies van de kazernes waar deze functies gesitueerd zijn;
− Gedefinieerde facilitaire taken en kosten worden met ingang van 2023 door de VNOG uitgevoerd en bekostigd; in ieder geval de eerste 2 jaar wordt dit specifiek gemonitord in het overleg van de financieel ambtenaren;
− Er komt een structureel werkoverleg tussen de gemeentelijke gebouwbeheerders en VNOG, waarin de plan-do-check-act cyclus voor de huisvestingstaken een plek vindt..

2.1. Het AB kan niet éénzijdig een besluit nemen over de taakverdeling tussen regio en gemeenten; de gemeenten moeten hier ook mee instemmen.
Het is wenselijk dat de gemeenten zich op bestuurlijk niveau ook committeren aan de afspraken, zodat zoveel mogelijk voorkomen wordt dat er in de toekomst opnieuw onduidelijkheden of meningsverschillen kunnen ontstaan.

3.1. Alleen als alle 22 colleges instemmen, kan de Regeling van kracht worden en definitief ook door de VNOG ondertekend worden.
Als maar één college niet instemt c.q. wijzigingsvoorstellen heeft, zullen er opnieuw gesprekken met alle 22 gemeenten moeten gaan plaatsvinden. Het AB zal hier dan over worden geïnformeerd. Een dergelijke extra overlegronde zal, al naar gelang hoe snel hij kan verlopen, effect hebben op de startdatum van de werkafspraken en de planning van het vervolgtraject (zie ook hierna).

Kanttekeningen
1.1. Een paar gebouwbeheerders hebben voorgesteld om de afspraken in de vorm van overeenkomsten vast te leggen en niet in de vorm van een Regeling.
Aan de keuze die nu voorligt voor een publiekrechtelijke regeling in plaats van een overeenkomst, ligt een aantal argumenten ten grondslag.

Het publiekrecht is leidend in de verhoudingen tussen de gemeenten en de veiligheidsregio. Dit blijkt allereerst uit de deelname van de gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling VNOG, die steunt op de Wet veiligheidsregio's. Bovendien zijn de demarcatie-afspraken een uitwerking van hetgeen bepaald is in artikel 23, tweede lid, Gemeenschappelijke Regeling VNOG; een publiekrechtelijke

regeling.

Het vastleggen van deze afspraken vanuit bovenstaand kapstokartikel uit onze Gemeenschappelijke Regeling VNOG past beter dan een set met 22 bilaterale overeenkomsten tussen de VNOG en iedere gemeente afzonderlijk. Ook met het oog op bestuurlijke betrokkenheid is een Regeling beter passend. Op dit moment is bij de meerderheid van de gemeenten in de VNOG geen sprake van een huur- of bruikleenovereenkomst.

Ook voor de kosten streeft de VNOG samen met de gemeenten naar uniformiteit in de werkwijze.
Het is niet in het belang van gemeenten en de VNOG dat bestaande financiële constructies voor de betaling van huur in stand gelaten worden, terwijl er de facto geen kosten worden gerekend4.
In de voorliggende (publiekrechtelijke) Regeling wordt voorgesteld de kosten van het regionaal gebruik van m.n. kantoren in de VNOG begroting op te nemen.

De Wet markt en overheid speelt in deze geen rol; de VNOG heeft geen commercieel oogmerk of belang. Ook profiteert de VNOG niet financieel van een Regeling ten opzichte van overeenkomsten. De VNOG is een bij wet ingestelde gemeenschappelijke regeling waaraan 22 gemeenten deelnemen, zonder winstoogmerk.

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG.

14. Heroriëntatie vertegenwoordiging PRT
Inleiding
Voor bovengemeentelijke afstemming op het gebied van de opvang van vluchtelingen en asielzoekers is sinds de snelle stijging van de instroom van asielzoeker in 2015 en 2016 het overleg gezocht op het niveau van de Veiligheidsregio. In de regio Noord- en Oost-Gelderland (NOG) is sindsdien de bestuurlijke afstemmingstafel vluchtelingen actief. Vanuit deze bestuurlijke afstemmingstafel neemt de burgemeester van Apeldoorn, tevens voorzitter van de VNOG, deel aan de Gelderse Provinciale Regietafel Migratie en Integratie (PRT).

Beoogd effect:
Een effectievere inbreng vanuit Noord- en Oost-Gelderland in de PRT vluchtelingen

Advies-besluit VNOG:
1. In te stemmen met de verzending van bijgevoegde brief aan de CdK Gelderland
In de regionale bestuurlijke afstemmingstafel vluchtelingen is geconstateerd dat het overleg vanuit de ‘crisisinsteek’, via de Veiligheidsregio’s niet meer logisch lijkt. Daarvoor is een breder gesprek nodig waarbij de insteek verbreed kan worden naar ook huisvesting en inburgering/integratie. De samenwerkingsverbanden tussen gemeenten op deze thema’s zijn niet congruent met de grenzen van de veiligheidsregio’s. Bovendien dienen hiervoor ook wethouders, als bestuurlijk portefeuillehouders in hun colleges, betrokken te worden in de gesprekken. Dit vraagt om een andere samenstelling van de PRT.

Argumenten:
1.1.Het overleg vanuit de ‘crisisinsteek’, via de Veiligheidsregio’s lijkt niet meer logisch.

1.2. Dit sluit aan bij het programma Flexibilisering asielketen
In 2019 lanceerde het COA het (landelijke) Programma Flexibilisering Asielketen, waarbij de agenda voor deze flexibilisering provinciaal of regionaal ingevuld moeten worden. Het programma gaat uit van een samenhangende aanpak met een integrale lijn van opvang naar huisvesting naar inburgering/integratie. Ook dit vraagt om een andere samenstelling van de PRT.

Kanttekeningen
1.1. Er zijn verschillende invalshoeken om te komen tot een vertegenwoordiging in de PRT
In beide varianten wordt integraal ingestoken op opvang, huisvesting en inburgering/integratie. In variant 1 is de bestuurlijke vertegenwoordiging georganiseerd langs opvang (gemeente met een azc) en huisvesting (woningmarktregio). En in variant II is de bestuurlijke vertegenwoordiging georganiseerd in opvang (gemeente met een azc) en inburgering/integratie (arbeidsmarktregio).

1.2. Uit de ontvangen reacties van de colleges blijkt een voorkeur voor variant 2, maar niet alle gemeenten onderschrijven deze lijn

Advies: In te stemmen met Advies-besluit VNOG, dus variant 2.

---

betrokkenenparagraaf:
--

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
--

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
--

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:

Behorende bij hoofdstuk 11 "Kadernota 2023-2026"
In de kadernota is verwachte totale stijging van de kosten voor 2023 opgenomen van €1.214.000. Deze vloeien voort uit loon- en prijsindexatie, voortzetting van de reeds ingezette beleidslijnen en autonome ontwikkelingen. Conform de verdeelsleutel bedraagt deze verhoging voor Winterswijk €44.000 euro voor het jaar 2023.

Behorende bij agendapunt 13 "Demarcatie taken en kosten kazernes"
De omvang van de extra kosten die in de begroting van de VNOG vallen komt, na een eerste schatting en op basis van informatie van de gemeenten, uit op circa € 2,3 miljoen per jaar. Om hier een betere inschatting van te maken, maakt de VNOG nog gebruik van informatie van alle gemeenten en zal hier landelijke kengetallen en normen bij betrekken. De kosten worden integraal onderdeel van de VNOG begroting en worden, als onderdeel van de gemeentelijke bijdrage, gedragen door de deelnemende gemeenten (verdeeld over de gemeenten conform de algemene financiële verdeelsleutel). De gemeentelijke bijdrage zal hierdoor stijgen; hier staat tegenover dat de gemeenten de betreffende facilitaire kosten voor de kazernes kunnen schrappen uit de gemeentelijke begroting. Grosso modo verloopt dit voor de gemeenten daarom budgettair neutraal. Via een begrotingswijziging in 2022 wordt dit geregeld; per 2023 gaat de nieuwe taakverdeling dan in. Waarschijnlijk zullen er intern budgetten van facilitair naar Openbare orde en veiligheid moeten worden overgeheveld aangezien de kosten uit verschillende budgetten worden betaald.

---

overige risico's:
--

---

aspecten duurzaamheid:
--

---

vervolgprocedure en planning:

Behorende bij hoofdstuk 7 "oprichting stichting risicobeheer":

Datum	Actie	Door
9 december 2021	voornemen stichting risicobeheer + voorstel wijziging GR	AB
10 december 2021 e.v.	wensen/bedenkingen stichting risicobeheer	raden
	vragen toestemming wijziging GR aan raden	colleges
	besluit tot wijziging GR	colleges
28 februari 2022	voorstel stichting risicobeheer + wijziging GR	MT
10 maart 2022	voorstel stichting risicobeheer + wijziging GR	DB
24 maart 2022	besluit tot oprichting/deelname stichting + wijziging GR	AB
zsm na 24 maart 2022	bekendmaken wijziging GR tbv inwerkingtreding	college Apeldoorn
na bekendmaking	wijziging GR opnemen in Register	DB
na bekendmaking	gemeenten informeren over afronding procedure	DB

Behorende bij bijlage 8 "Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG":
De Gemeenschappelijke regeling VNOG is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten met toestemming van hun respectievelijke raden. De colleges hebben ook voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de toestemming van hun respectievelijke raden nodig. De toestemming kan door de raad slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang (artikel 1, lid 2, Wgr). De VNOG-regeling is gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 colleges, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
--

---

integriteitstoets:
--

---

overige opmerkingen:
--
