

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 8 juni 2020
Onderwerp: zienswijze begroting 2021 GGD Zuid-Limburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Bij brief van 27 maart 2020 heeft de GGD Zuid-Limburg de begroting 2021 en het jaardocument 2019 doen toekomen. Uw raad is verzocht om een zienswijze te geven op de begroting 2021 van de GGD Zuid-Limburg.

Wij adviseren u de zienswijze met betrekking de begroting 2021 aan de GGD Zuid Limburg kenbaar te maken.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Onze gemeente neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg. In deze gemeenschappelijke regeling is bepaald dat de raden van de deelnemende gemeenten jaarlijks voor 15 april de begroting, de algemene financiële kaders en de beleidsmatige kaders ontvangen met het verzoek om een zienswijze.

3. Relatie met bestaand beleid

Op 9 december 2019 heeft u de regionale gezondheidsnota 'Zuid Springt eruit: Zuid-Limburg zet nieuwe trend in gezondheid' vastgesteld. Deze regionale gezondheidsnota en het bestuurlijk vastgestelde meerjarenperspectief 2020-2023 zijn de leidraad voor de begroting 2021.

In 2019 heeft uw raad een zienswijze gegeven op het meerjarenperspectief 2020-2023, de begroting 2020, de 2e begrotingswijziging 2019 en het jaardocument 2018 van de GGD ZL.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Meerjarenperspectief 2020-2023 GGD ZL

Vorig jaar is het meerjarenperspectief 2020-2023 van de GGD ZL voor zienswijze aan u voorgelegd. In dit document waren vooral thema's opgenomen die in de loop van de nieuwe beleidsperiode nader bediscussieerd zullen worden. De financiële consequenties waren nog niet bekend. Uitzondering hierop vormden de beschermende taken: Seksuele gezondheid, infectiezieken, medische milieukunde en technische hygiënezorg. Besloten is deze kosten bij te ramen met een bedrag van € 600.000,00.

U heeft in uw zienswijze op het meerjarenperspectief 2020-2023 GGD ZL erop aangedrongen dat nog in 2019 een realistisch meerjarenperspectief 2020-2023 aan u voorgelegd zou worden. Dat is tot op heden niet gebeurd.

Advies zienswijze begroting 2021: Nogmaals erop aandringen dat een realistisch meerjarenperspectief aan u wordt voorgelegd.

Begroting GGD ZL 2021

De GGD ZL kent 4 programma's te weten GGD, Jeugdgezondheidszorg, Acute Zorg en Veilig Thuis. In de begroting GGD zijn de kosten per programma opgesplitst.

In de bijlage treft u de begroting van de GGD ZL 2021 aan. Tevens treft u een overzicht aan van de bijdragen van onze gemeente in 2021 in vergelijking tot 2020. Onderstaand wordt per programma ingegaan op de begroting 2021 en de vergelijking gemaakt met de begroting 2020.

Programma GGD

Algemene uitgangspunten:

- De bijdrage van de gemeenten voor het programma GGD is gebaseerd op het aantal inwoners van Zuid-Limburg op basis van de CBS-cijfers per 1 januari van twee jaar voorafgaand aan het boekjaar (begroting 2021 is gebaseerd op het aantal inwoners van 2019).
- Bij het opstellen van de begroting wordt gebruik gemaakt van indexcijfers van het Centraal Planbureau. Van de indexpercentages voor loon en materieel wordt een gemiddelde index berekend op basis waarvan de opbrengsten (inclusief gemeentelijke bijdrage) worden geïndexeerd.
- Voor 2021 hanteert de GGD een index van 1,8% voor materieel en een index van 2,6% voor personeel.
- De GGD gebruikt voor de meerjarenraming een standaard index percentage van 1,75%.
- Bij de jaarrekening vindt een herrekening plaats op basis van de daadwerkelijke index. Om te voorkomen dat grote verschillen bij de herrekening ontstaan, wordt bij significante afwijkingen in de index (meer dan € 0,10 per inwoner) de begroting bijgesteld.

Het programma GGD bestaat uit de onderdelen:

- Gezondheid en maatschappelijke participatie
- Kennis en innovatie
- Seksuele gezondheid, infectiezieken, medische milieukunde en technische hygiënezorg (beschermende taken)
- Toezicht Wmo

Op al deze onderdelen, met uitzondering van de beschermende taken, zijn de kosten verhoogd met ongeveer 4%. Deze verhoging bestaat uit de reguliere indexering en de verhoging van ons percentage van 2,74% naar 2.76% als bijdrage aan deze kosten. De bijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners. Ten gevolge van het feit dat het aantal inwoners in Zuid-Limburg sterker is gedaald dan het aantal inwoners in onze gemeente is onze bijdrage verhoogd. Conform besluit van vorig jaar zijn de kosten voor de beschermende taken met € 600.000,00 (excl. indexering) verhoogd. Dit heeft tot gevolg dat de bijdrage voor onze gemeente in 2021 stijgt met een bedrag van € 22.229,00.

Voorgestelde zienswijze met betrekking tot het programma GGD: In te stemmen met de begroting programma GGD 2021.

Programma Jeugdgezondheidszorg

Algemene uitgangspunten: zie programma GGD.

Zoals vermeld in de raadinformatiebrief van 16 maart jl. betreft de begroting 2021 voor jeugdgezondheidszorg een historisch bepaalde begroting, waarin de budgetten van de 4 voormalige JGZ-organisaties zijn opgeteld. In 2020 en 2021 wordt gebouwd aan een realistische begroting voor de komende jaren.

Voor onze gemeente betekent dit dat enkel de kosten voor de Jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar rechtstreeks door de GGD bij ons in rekening worden gebracht. De kosten voor de Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar worden via de gemeente Maastricht verrekend. De stijging van onze bijdrage bedraagt € 4.281,00 en is enkel het gevolg van de indexering en verhoging van ons percentage van de verdeelsleutel.

Voorgestelde zienswijze met betrekking tot het programma Jeugdgezondheidszorg: In te stemmen met de begroting programma Jeugdgezondheidszorg 2021.

Programma acute zorg

De RAV (Regionale Ambulance Voorziening (ambulance en meldkamer) wordt gefinancierd door zorgverzekeraars. De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) wordt gefinancierd door Rijksbijdrage en gemeenten. Dit laatste verloopt via het bestuur van de Veiligheidsregio. De GHOR is daar in de begroting opgenomen en besluitvorming vindt plaats in het

AB van de Veiligheidsregio. Uw zienswijze hoeft derhalve niet bekend gemaakt te worden aan de GGD ZL.

Programma Veilig Thuis

Algemene uitgangspunten:

- De bijdrage van de gemeenten voor het programma Veilig Thuis is gebaseerd op een aantal Wmo/Jeugd parameters uit het gemeentefonds en kent een peildatum van 1 januari van twee jaar voorafgaand aan het boekjaar (begroting 2021 is gebaseerd op parameters van 2019).
- Het Algemeen Bestuur heeft naar aanleiding van een evaluatie van deze financieringssystematiek medio 2019 unaniem bepaald dat de geldende financieringssystematiek gehandhaafd blijft.
- Voor de overige uitgangspunten zie programma GGD.

De vergelijking van de totale kosten van Veilig Thuis 2021 met de totale kosten in 2020 laat enkel een toename zien van kosten ten gevolge van indexering. Echter de bijdrage van onze gemeente stijgt van € 157.839,00 naar € 186.255,00. Deze stijging is het gevolg van een wijziging in de Wmo/Jeugd parameters van het gemeentefonds waardoor ons aandeel in de kosten stijgt. De GGD is verzocht om een toelichting te geven op deze wijziging, maar wij hebben deze nog niet mogen ontvangen.

In 2019 heeft u besloten niet in te stemmen met de 2^e begrotingswijziging Veilig Thuis 2019, omdat sprake was van een forse stijging in kosten waardoor onze bijdrage met € 32.477,- (27%) steeg. Deze kostenstijging was onder andere het gevolg van de steeds hogere eisen die het ministerie stelt. Het luiden van de noodklok bij het ministerie over de achterblijvende financiering van Veilig Thuis heeft geen resultaat gehad.

In 2021 is wederom sprake van een kostenstijging van € 28.416,00 (18%). Dit is te wijten aan een wijziging van de Wmo/Jeugd parameters in het gemeentefonds. Vorig jaar hebben wij al aangegeven dat ons aandeel in de kosten van Veilig Thuis in geen enkele verhouding staat tot de inzet die gepleegd wordt voor onze gemeente. Nu ons aandeel in de kosten verhoogd is geldt dit nog sterker. Een van de redenen om te kiezen voor de huidige verdeelsleutel was de stabiliteit van de gehanteerde parameters. Dit blijkt nu allerminst zo te zijn.

In eerste instantie wilden wij uw raad adviseren niet in te stemmen met de begroting Veilig Thuis 2021 en de GGD te verzoeken om, desnoods via bezuinigingen, te komen tot een voor onze gemeente aanvaardbare bijdrage in de kosten van Veilig Thuis. Wij hebben de GGD gevraagd inzicht te verstrekken in de wijziging van gehanteerde parameters in het gemeentefonds.

Het DB GGD heeft per brief van 15 mei jl. als volgt gereageerd:

“U verzoekt de GGD om, desnoods via bezuinigingen, te komen tot een voor uw gemeente aanvaardbare bijdrage in de kosten voor Veilig Thuis. De begroting van Veilig Thuis is opgesteld op basis van de afgesproken parameters en laat voor 2021, behoudens een indexering, géén stijging zien. Verschillen zijn uitsluitend zichtbaar in de verdeling van de kosten over de Zuid-Limburgse gemeenten. Het is niet de GGD, maar het zijn de 16 gemeenten onderling die afspraken maken over de wijze waarop kosten worden verdeeld. Dat u hier de GGD op aanspreekt is onjuist.”

Het klopt inderdaad dat niet het DB/AB GGD besluitvormend is waar het betreft de verdeling van kosten over gemeenten maar de gezamenlijke gemeenten in Zuid-Limburg.

Bij de behandeling van de voorjaarsnota heeft het Rijk bekend gemaakt dat er vanaf 2020 een bedrag van 35 miljoen aan extra middelen beschikbaar komen voor financiering van Veilig Thuis. Deze middelen worden beschikbaar gesteld via de Centrumgemeenten. Het beschikbaar komen van deze middelen zal leiden tot een vermindering van de bijdrage vanuit de gemeenten en vermeerdering van de bijdrage vanuit de Centrumgemeenten Maastricht en Heerlen.

Het is nu nog niet bekend hoe de precieze verdeling over de Centrumgemeenten zal zijn en welk deel hiervan beschikbaar wordt gesteld door onze Centrumgemeenten.

Voorgestelde zienswijze met betrekking tot het programma Veilig Thuis:
In te stemmen met de begroting Veilig Thuis 2021.

De Zuid-Limburgse gemeenten te verzoeken de bijdrage aan het programma GGD vanuit de individuele gemeenten en de centrumgemeenten, mede gezien de extra middelen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld, opnieuw bespreekbaar te maken.

Jaaroverzicht 2019

Het jaaroverzicht is geheel vernieuwd en volledig digitaal: ggdzl-jaaroverzicht.nl. Het jaaroverzicht biedt op een eigentijdse wijze inzicht in de productiecijfers, prestaties en ontwikkelingen van afgelopen jaar. Ook de trends zijn inzichtelijk gemaakt.

Conform hetgeen is bepaald in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg is een zienswijze op het jaardocument niet aan de orde.

Gevolgen van het Covid-19 (Corona) virus

Het Covid-19 (Corona) virus heeft geen financiële gevolgen voor de jaarrekening 2019, maar wel voor, naar verwachting, de beleidsterreinen van de begroting 2020 en mogelijk voor de jaren daarna. Hoe groot de financiële impact zal zijn is nu onmogelijk te bepalen. De GGD monitort onze risico's en die van onze partners voortdurend. De GGD organisatie loopt geen risico voor de continuïteit. Zij bewaken hun liquiditeitspositie goed en nemen zo nodig maatregelen om hun taken gedurende deze crisis zo goed mogelijk te blijven uitvoeren.

5. Samenwerking

De gemeenschappelijke regeling GGD is een samenwerking van 16 gemeenten in Zuid-Limburg

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Financiën

De voorgelegde begroting 2021 van de GGD Zuid-Limburg leidt tot de volgende verhogingen van de gemeentelijke bijdrage:

- Programma GGD: € 22.229,00
- Programma Jeugdgezondheidszorg: € 4.281,00
- Programma Veilig Thuis: € 28.416,00

In onze begroting 2021 is al rekening gehouden met een indexering van kosten.

Per saldo resteert binnen onze begroting 2021 een tekort van € 47.237,00.

Dit tekort wordt (vooralsnog) betrokken bij de samenstelling van de kadernota 2021 en ten laste gebracht van de taakstelling sociaal domein.

9. Communicatie

n.v.t.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u aan de GGD Zuid-Limburg de volgende zienswijze ten aanzien van de begroting 2021 kenbaar te maken:

I. Met verwijzing naar uw eerdere zienswijze de GGD verzoeken alsnog een realistische meerjarenperspectief aan u voor te leggen.

II. In te stemmen met de begroting 2021 voor wat betreft de programma's GGD, Jeugdgezondheidszorg en Veilig Thuis.

III. De Zuid-Limburgse gemeenten te verzoeken de bijdrage aan het programma GGD vanuit de individuele gemeenten en de centrumgemeenten, mede gezien de extra middelen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld, opnieuw bespreekbaar te maken.

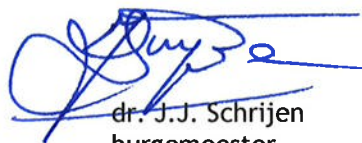
11. Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief GGD Zuid-Limburg begroting 2021
2. Begroting 2021 GGD Zuid-Limburg
3. Jaaroverzicht 2019 GGD Zuid-Limburg
4. Jaardocument 2019 GGD Zuid-Limburg
5. Vergelijking bijdrage GGD en Veilig Thuis gemeente Valkenburg aan de Geul 2021 ten opzichte van 2021
6. Reactie DB GGD 15 mei 2020 m.b.t. voorgestelde zienswijze begroting Veilig Thuis 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,



mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris



dr. J.J. Schrijen
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 28 april 2020 en 2 juni 2020;

Gehoord via schriftelijke raadpleging de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 18 mei 2020.

B e s l u i t :

- Aan de GGD Zuid-Limburg de volgende zienswijze ten aanzien van de begroting 2021 aan de GGD Zuid-Limburg kenbaar te maken:
 - Met verwijzing naar uw eerdere zienswijze de GGD verzoeken alsnog een realistische meerjarenperspectief aan u voor te leggen.
 - In te stemmen met de begroting 2021 voor wat betreft de programma's GGD, Jeugdgezondheidszorg en Veilig Thuis.
 - De Zuid-Limburgse gemeenten te verzoeken de bijdrage aan het programma GGD vanuit de individuele gemeenten en de centrumgemeenten, mede gezien de extra middelen die door het Rijk beschikbaar worden gesteld, opnieuw bespreekbaar te maken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 8 juni 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
voorzitter

