Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Zaaknummer	260231
Onderwerp	Actualisatie Afvalstoffenverordening Mook en Middelaar
Datum raadsvergadering	12 juni 2025
Raadscommissie	Algemene Commissie
Datum raadscommissie	4 juni 2025
Programma	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
Portefeuillehouder	H. Rodoe

Actualisatie Afvalstoffenverordening Mook en Middelaar

Inleiding

Als gevolg van het in werking treden van de Omgevingswet en enkele wettelijke wijzigingen (waarover hierna meer) dient de afvalstoffenverordening van Mook en Middelaar te worden geactualiseerd. Praktisch gezien werkt de verordening nog steeds, maar zijn bepaalde artikelen achterhaald geworden. De verordening als genoemd in de bijlage is dan ook geactualiseerd op een aantal punten aan de hand van een modelverordening afkomstig van de VNG. Deze is ook met de Dar-gemeenten uit de regio afgestemd, zodat alle Dar-gemeenten ook een zo uniform mogelijke verordening hebben. Hieronder volgt een beschrijving van de voornaamste actualisaties van de verordening. Meer hierover wordt ook duidelijk in de was-wordtlijst in bijlagen 3 en 4.

De belangrijkste actualisaties van de afvalstoffenverordening zijn:

- implementatie van de artikelen 2 en 3 van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (GIHA). Hiermee wordt verduidelijkt welke stromen er afzonderlijk worden ingezameld. Daarnaast wordt daarin de stroom plastic+/PMD nader verklaard.
  De gemeente zamelde alle stromen al gescheiden in. De enige uitzondering hierop is plastic+/PMD, aangezien in deze stroom zachte kunststoffen, blik en drankkartons samen mogen worden ingezameld. Daarnaast werd deze stroom vaak aangeduid met de term “plastic+”, terwijl tegenwoordig vaker de term “PMD” (plastic, metaal en drankkartons) wordt gebruikt.
- vertaling van artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers en gezelschapsdieren). Hiervoor is een bepaling rondom kadavers van gezelschapsdieren toegevoegd. Voor kadavers van gezelschapsdieren is al een speciaal punt op de gemeentewerf. Een bedrijf dat bevoegd is met de verwerking hiervan, haalt deze op. Dit stond echter nog niet eerder in de verordening vermeld.
- Toevoeging van nadere regels rondom bedrijfsafval. Zo kan het college bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de aangewezen inzameldienst in geval hiervoor de verschuldigde heffing (reinigingsrecht) is voldaan. Dit is een bepaling met het doel om de inzameling zo praktisch mogelijk te maken. Als namelijk een organisatie of klein bedrijf qua aard en omvang ongeveer hetzelfde afval heeft als een huishouden, dan kan deze organisatie op grond van de huidige verordening dit afval niet aanbieden aan de Dar. De betreffende organisatie moet hiervoor dan een commercieel contract (voor bedrijfsafval) afsluiten. De nieuwe bepaling maakt het mogelijk voor die organisatie om mee te doen met de gemeentelijke inzameling tegen een betaling van reinigingsrecht. Deze bepaling wordt weliswaar al jaarlijks opgenomen in de Verordening Reinigingsheffingen Mook en Middelaar, maar de afvalstoffenverordening was op dit punt niet aangepast, waardoor de twee verordeningen elkaar feitelijk nog tegenspraken.

- Aanpassing op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Aanpassing op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Denk bijvoorbeeld het aanpassingen van verwijzingen naar wetten die zijn vervangen door de Omgevingswet, zoals de Wabo en waar nodig een aanpassing van de gebruikte termen.

Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van uw raad. Gelet op de aard van de wijzigingen hoeft de afvalstoffenverordening niet van tevoren ter inzage te worden gelegd. In het verlengde hiervan wordt na actualisatie van deze verordening ook het aanwijzings- en uitvoeringsbesluit aangepast. De vaststelling van het aanwijzings- en uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het college.

Voorstel

1) De Afvalstoffenverordening gemeente Mook en Middelaar 2025 vast te stellen.
2) In te stemmen met het delegeren van de ondergeschikte bevoegdheden (details) als ook genoemd in argument 1.2

Beoogd effect

Om de kwaliteit van de ingezamelde stromen zo goed mogelijk te kunnen waarborgen, is het onder andere belangrijk dat de regels hieromtrent actueel zijn. Een actualisatie van de afvalstoffenverordening draagt daaraan bij.

Argumenten

1.1. De verordening moet voldoen aan het Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA)

Het Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen (Besluit GIHA) geldt sinds 1 juli 2020 en verplicht gemeenten nu wettelijk om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor gevaarlijke afvalstoffen en textiel gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Het Besluit GIHA verplicht gemeenten de afvalstoffenverordening hier op aan te passen.

Dit besluit biedt onder strenge voorwaarden en in bepaalde omstandigheden de mogelijkheid om bestanddelen van afvalstoffen niet gescheiden in te zamelen. Voor Mook en Middelaar is dit van toepassing voor de stroom plastic+/PMD.
Met een gelijkwaardig recyclingresultaat als voorwaarde is het daarentegen wel toegestaan deze twee stromen gezamenlijk met elkaar en andere stromen in te zamelen. Net als in veel andere gemeenten is dit ook in Mook en Middelaar reeds geruime tijd het geval met de gezamenlijke inzameling van plastic, blik en drankenkartons onder de naam plastic+/PMD. Conform het Besluit is deze vorm van inzamelen expliciet in de verordening benoemd.

1.2. Van “verordening in detail” naar “verordening op hoofdlijnen”.

De VNG heeft naar aanleiding van het Besluit GIHA een nieuw model afvalstoffenverordening opgesteld. De afvalstoffenverordening Mook en Middelaar is gebaseerd op dit model. Conform het VNG-model is deze ingericht op hoofdlijnen waarbij veel details worden gedelegeerd naar het college. Deze regels worden opgenomen in een uitvoeringsbesluit. Dit maakt dat de regelgeving eenvoudiger mee kan bewegen met veranderende omstandigheden, bijvoorbeeld door technische ontwikkelingen of gewijzigde (woon)omstandigheden in delen van de gemeente. Het huidige Aanwijzings- en Uitvoeringsbesluit van Mook en Middelaar dateert van 2021 en de actualisatie wordt in een separaat voorstel aan het college voorgelegd. Verder is het aantal definities en begrippen beperkt, omdat ze in

een wet zijn omschreven of in jurisprudentie vastgelegd zijn. Daarnaast voorziet de verordening in toepassing van verschillende inzamelmethoden in de gemeente, zoals bij nieuwbouwwijken. Artikel 7 lid 1 van de Afvalstoffenverordening luidt namelijk als volgt:
“Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.”

2.1. Uw raad blijft bevoegd als het gaat om de uitvoering
Zoals ook onder argument 1.2 benoemd staat, zijn detailwijzigingen (door technische ontwikkelingen of gewijzigde omstandigheden in de gemeente) benoemd in een uitvoeringsbesluit. Uw raad blijft natuurlijk bevoegd als het gaat om de hoofdzaken van de afvalinzameling, maar kleinere regels, zoals wat voor een container er gebruikt wordt, kunnen eenvoudig door het college worden gewijzigd, door het uitvoeringsbesluit te wijzigen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Duurzaamheid

De afvalstoffenverordening biedt kaders voor een gestructureerde inzameling van gescheiden afvalstromen en is essentieel voor de circulariteitsdoelstellingen en daarmee tevens voor het onderdeel duurzaamheid.

Participatie

Gelet op de aard van de wijzigingen hoeft de afvalstoffenverordening niet van tevoren ter inzage te worden gelegd. Zo bepaalt artikel 10:26 lid 2 van de Wet milieubeheer namelijk:
“2. De gemeenteraad betrekt bij de voorbereiding van een afvalstoffenverordening waarin regels als bedoeld in het eerste lid zijn opgenomen de ingezetenen en belanghebbenden, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.”

In het eerste lid van artikel 10:26 Wet milieubeheer is het volgende opgenomen.

“1. De gemeenteraad kan, in afwijking van artikel 10.21, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening of bij omgevingsplan bepalen dat:

a. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld nabij elk perceel;

b. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een daarbij aangegeven regelmaat;

c. in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.”

De wijzigingen van de oude naar de nieuwe verordening vallen niet onder de scope van de hierboven genoemde artikelen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

De gewijzigde verordening wordt gepubliceerd via de geëigende kanalen en op de website.

Uitvoering
De nieuwe verordening wordt online gezet op www.officielebekendmakingen.nl. Deze komt dan in plaats van de oude verordening.

Bijlagen

01. Afvalstoffenverordening gemeente Mook en Middelaar 2025
02. Raadsbesluit vaststelling afvalstoffenverordening
03. Was-wordt lijst - korte versie met titels
04. Was-wordt lijst

Mook, 22 april 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
I.M. van Dijk