Jaarverslag :
De uitvoering van het jaarprogramma 2020 gemeente Westerveld

Peildatum: 31 december 2020

In dit deelnemer specifieke jaarverslag over het programmajaar 2020 wordt inzicht gegeven in de uitvoering van ons jaarprogramma en de eventuele extra opdrachten.
Uitgangspunt hierbij voor het vermelden van bijzonderheden en afwijkingen is het algemene beeld dat is geschetst in de concernrapportage (de jaarstukken 2020).
In het eerste gedeelte ingegaan op de deelnemer specifieke cijfers, gevolgd door onze indruk omtrent de onderlinge samenwerking en tot slot wordt meer inhoudelijk ingegaan op het verhaal achter de cijfers.

1 De uitvoering in cijfers

1.1 Hoofdniveau

JAARPROGRAMMA 2020	DRENTSE MAAT			NIET DRENTSE MAAT			TOTAAL		
	JP2020	Realisatie (uren)	Realisatie tov JP2020	JP2020	Realisatie (uren)	Realisatie tov JP2020	JP2020 totaal	Realisatie (uren)	Realisatie tov JP2020
excl. admin. ondersteuning	3.891	3.071	79%	1.039	1.146	110%	4.930	4.217	86%
admin. ondersteuning	302	488	162%	81	205	253%	383	693	181%
TOTAAL	**4.193**	**3.559**	**85%**	**1.120**	**1.351**	**121%**	**5.313**	**4.910**	**92%**

1.2 De Drentse Maat

DRENTSE MAAT PRODUCTEN	Aantallen			Uren		
	Aantal zaken afgerond	JP2020 Aantallen	Zaken in behandeling	Realisatie UREN	JP2020 (UREN)	% tov JP2020 (UREN)
TOTAAL VERGUNNINGEN EN MELDINGEN	**118**	**131**	**30**	**853**	**1.416**	**60%**
101 Omgevingsvergunning Milieu - Oprichtingsvergunning	1	0	0	6	0	
102 Omgevingsvergunning Milieu - Revisievergunning	0	1	0	0	176	
103 Omgevingsvergunning Milieu - Milieuneutrale wijziging	0	1	0	0	53	
104 Omgevingsvergunning Milieu - Veranderen	1	0	0	6	131	
105 Omgevingsvergunning Milieu - OBM	1	1	0	10	26	
106 Omgevingsvergunning Milieu - Actualiseren	2	0	1	60	36	
107 Maatwerkvoorschrift Milieu	2	2	0	19	176	
108 Vooroverleg milieu	34	28	8	167	88	
109 Besluit Gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit	0	0	0	0	0	
110 Intrekken van een vergunning	0	0	2	0	26	
111 Meldingen milieu	25	61	18	357	651	
112 Melding niet inrichting gebonden	1	4	0	0	4	
113 Ontheffing verboden	0	0	0	0	5	
114 Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	51	29	1	228	42	
115 Advisering Rijksprocedures	0	1	0	0	3	
TOTAAL TOEZICHT EN HANDHAVING	**223**		**4**	**1.844**	**2.053**	**90%**
116 Toezicht (RGT+Extra)	82			1.480	1.641	
120 Klachten	12		4	174	191	
128 Ketentoezicht				19	57	
27 Beoordelen eMJV's				0	0	
400 Asbest	129		0	171	164	
TOTAAL BODEM	**64**	**81**	**0**	**375**	**422**	**89%**
121 Meldingen Besluit bodemkwaliteit	37	50	0	88	86	
122 Melding calamiteit bodem	1	0	0	0	79	
123 Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen - tanksaneringen	0	4	0	12	7	
124 Toezicht Besluit bodemkwaliteit	22	25	0	122	52	
125 Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	0	0	0	0	66	
126 Toezicht gebiedsgericht milieu	4	2	0	154	133	
Administratieve ondersteuning	**0**	**0**	**0**	**488**	**302**	**161%**
TOTAAL DRENTSE MAAT PRODUCTIE 2020	**405**			**3.559**	**4.194**	**85%**

1.3 De Niet-Drentse Maat

Producten Niet-Drentse Maat	JP 2020 (uren)	Realisatie (uren)	% tov JP2020
200-Bodem	302	221	137%
300-Geluid, lucht en externe veiligheid	196	83	236%
500-Juridische ondersteuning	0	10	4%
600-Milieuspecialistische taken	589	625	94%
700-Projecten	0	0	0%
1300-Extra werk BG	59	100	59%
Adm. Ondersteuning (NDM)	205	81	254%
Totaal Niet-Drentse Maat	**1.351**	**1.120**	**121%**

De weergeven uren DM en NDM zijn inclusief het toebedeelde deel administratieve ondersteuning.

2 Relatie en samenwerking

De samenwerking met de gemeente Westerveld vraagt de nodige aandacht. Medewerkers vanuit de gemeente Westerveld weten de onze collega's nog onvoldoende te vinden.
Dit is met name bij zogenoemde samengestelde dossiers: dossiers waar "milieu" een onderdeel is van het grotere geheel. Veelal worden wij pas in een (te) laat stadium of in het geheel niet betrokken bij dossiers waar "milieu" een rol speelt. Dit speelt met name daar waar de verantwoordelijkheid voor het dossier bij een medewerker aan opdrachtgeverszijde ligt die geen/onvoldoende milieukennis heeft, dan wel niet weet wat de onze taken.
Begin 2021 zal worden bekeken of de samenwerking verdere aandacht nodig heeft. Mocht dit het geval zijn dan zal er – evenals bij enkele andere deelnemers het geval is – een verbetertraject worden voorgesteld, waarbij medewerkers en leidinggevenden van beide organisaties deelnemen aan de gesprekken.
De contacten tussen de Relatiemanager en de accounthouder/eigenaar van de gemeente Westerveld zijn goed.

3 Bijzonderheden uitvoering Drentse Maat

3.1 Vergunningen

De ingekomen vergunningaanvragen zijn afgehandeld voor zover dat mogelijk was op basis van: complete aanvraag, alle benodigde adviezen ontvangen en dergelijke. Enkele vergunningaanvragen zijn op dit moment in behandeling. Daarvoor hebben diverse vooroverleggen plaatsgevonden met de vergunning-aanvragers, zodat het verwachte aantal (28 volgens raming jaarprogramma) is overschreden.

Gemiddeld genomen kost een zaak meer tijd doordat er meer overleg nodig is, met opdrachtgever, aanvrager en provincie, over aanvullingen en aanpassingen van de aanvraag.

Over het algemeen zijn er in 2020 minder vergunningen aangevraagd en verleend vanwege de stikstof problematiek.

In 2020 zijn twee actualisatieproducten afgehandeld. Dit betreffen actualisatietoetsen. Uit de toetsen is naar voren gekomen dat één vergunning ook daadwerkelijk geactualiseerd moet worden. Deze actualisatievergunning is al in procedure gebracht. Binnen de gemeente zijn enkele agrarische IPPC-bedrijven die in het kader van het project BBT-conclusies agrarisch geactualiseerd worden.

Er zijn flink veel meer informatieverstrekkingen afgehandeld. Dit heeft er zeer waarschijnlijk mee te maken dat veel agrarische bedrijven zich zijn gaan oriënteren en voorbereiden op de ontwikkelingen van de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarvoor is vaak milieuinformatie nodig van de gemeente t.a.v. historie aan vergunningen/meldingen. Vaak is verzocht om ook de oude vervallen toestemmingen toegestuurd te krijgen, omdat deze van belang kunnen zijn voor de Wnb rechten.

Er zijn ook minder milieumeldingen binnen gekomen. De meeste aanvragen komen normaliter van agrarische bedrijven, maar die zijn in afwachting van de Wnb/stikstof problematiek.

Daarnaast is ook veel tijd geboekt op Extra Werk bg (meer in vergelijking met de jaren ervoor). Dit heeft te maken met "interne gemeentelijke problemen" zoals coördinatie van wabo vergunningen. De gemeente is bekend met deze problemen.

3.2 Toezicht

Toezicht bij bedrijven

Wij hebben voor u in 2020 1.480 uren besteed aan milieutoezicht, dit is 90 % ten opzichte van het Jaarprogramma 2020. In de najaarsrapportage hebben wij u een prognose gegeven voor het totaal uitgevoerde toezichturen 2020. Deze prognose ging er van uit dat wij tussen de 80-85% van de toezichturen, zoals deze opgenomen zijn in het jaarprogramma 2020, daadwerkelijk zouden benutten. Gelet op voorgaande blijkt dat we alsnog meer gedaan hebben dan de prognose.

Voor u hebben wij 82 toezicht zaken afgerond. Van deze zaken zijn er 53 zaken afgerond die vallen onder programmatisch toezicht. Deze zaken zijn vervolgens onder te verdelen in 31 zaken die voortvloeien uit het afronden van zaken uit voortgaande jaren en 22 RGT-zaken 2020. De andere 29 zaken hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van opleveringscontroles, hercontroles, controles bij vuurwerkopslagen, controles in het kader van handhaving etc.
Dit jaar zijn we gestart met het risicogerichte toezicht (RGT), gebaseerd op een risicomatrix. In de matrix zijn de verschillende branches beoordeeld op risico. In onderstaande tabel is aangeven welke subbranches we, in het kader van RGT, gecontroleerd hebben op het naleven van milieuwet- en regelgeving.

	Behoort tot de branche			
Subbranche	Agrarisch	Afval en sloop	Gebouwen en MKB	Industrie, Metaal en Mobiliteit
Fokken en houden van rundvee	X			
Akkerbouw	X			

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel programmatische toezichtzaken we, per branche, daadwerkelijk hebben afgerond.

Branche	Aantal afgeronde zaken
Agrarisch	45
Afval en sloop	0
Gebouwen en MKB	4
Industrie, Metaal en Mobiliteit	4

Een belangrijk onderdeel hierbij is de naleving. De naleving brengen we in beeld per (hoofd)branche via :

- Aantal overtredingen gerelateerd aan het mogelijke milieu-effect;
- Top 3 van de veel voorkomende overtredingen.

	Aantal overtredingen per branche			
Risico inschatting overtreding	Agrarisch	Afval en sloop	Gebouwen en MKB	Industrie, Metaal en Mobiliteit
Lage milieuschade	6	-	0	3
Geringe milieuschade	6	-	0	0
Matige milieuschade	12	-	0	0
Dreigende en/of onomkeerbare milieuschade	9	-	0	0

Top 3 veel voorkomende overtredingen	Aantal overtredingen
Strijdig in werking met omgevingsvergunning cq. melding	14
Opslag van drijfmest in een mestbassin	7
Niet (juist) nemen van bodembeschermende maatregelen	6

Klachten
De uren die wij hebben ingezet voor het afhandelen van milieuklachten bedraagt 91% van het jaarprogramma.

De door ons behandelde klachten worden beoordeeld of de klacht wordt veroorzaakt door het overtreden van milieuwet- en/of -regelgeving. Wanneer er sprake is van een overtreding is de klacht gegrond. Anders om is deze ongegrond. In onderstaand tabel is, in percentages, weergegeven wat onze conclusie is geweest.

Conclusie klachten	% van het totaal
klacht ongegrond	50
klacht gegrond	10
n.v.t.	40

Een agrarisch bedrijf in Wapse heeft extra inzet van ons gevraagd. De reden hiervoor was dat er klachten waren over de bedrijfsvoering. Uit gezamenlijk onderzoek is gebleken dat het bedrijf niet inwerking was in overstemming met de vigerende omgevingsvergunning en dat niet wordt voldaan aan het bestemmingsplan. Betreffende net overtreden van milieuwet- en regelgeving is door ons handhaving in gezet. Daarnaast heeft een locatie in Vledderveen onze aandacht gehad. Op deze locatie werd dunne mest niet op de juiste wijze opgeslagen. Dit veroorzaakte klachten in de omgeving. Ook hier is door ons handhavend opgetreden.

Toezicht Asbest
U heeft voor 2020 164 uur ingebracht voor het houden van toezicht op het juist saneren van asbesthoudende materialen. Voor dit product hebben we voor u 171 uur besteed. Voor laatste genoemde hoeveelheid uren hebben we 107 sloopmelding met betrekking tot asbest beoordeeld en afgehandeld. Daarnaast hebben we op 13 locaties toezicht gehouden of het saneren van het asbesthoudend materiaal op een juiste wijze werd uitgevoerd.

Toezicht op vuurwerkverkooppunten
In uw gemeente zijn vier vuurwerkverkooppunten waarvoor u het bevoegd gezag bent. In 2020 zijn deze door ons administratief gecontroleerd. Hierbij hebben wij voornamelijk beoordeeld of er een geldend UPD en keuringsdocumenten aanwezig waren. Daarnaast hebben wij tijdens de vuurwerkverkoopdagen twee vuurwerkverkooppunten beoordeeld of deze voldeden aan het tijdelijk verbod om vuurwerk te verkopen. Hierbij zijn door ons geen overtredingen geconstateerd.

3.3 Handhaving

Bestuurlijke handhaving per branche

Branche	Vooraankondiging last onder dwangsom	Besluit last onder dwangsom
Afval	0	0
Agrarisch	3	0
Gebouwen en MKB	0	1
Industrie, Bouw, Metaal en Mobiliteit	1	0
Totaal	4	1

Er zijn in 2020 4 handhavingstrajecten gestart en er zijn 6 afgehandeld. Er waren op 1 januari 2021 nog 3 openstaande handhavingstrajecten. De meest voorkomende overtreding bij handhavingstrajecten is het inwerking zijn zonder toereikende melding of omgevingsvergunning. Bij een bedrijf is daarvoor een last onder dwangsom opgelegd. Dit heeft er in geresulteerd dat alsnog een melding op grond van het Activiteitenbesluit is ingediend. Een agrarisch bedrijf heeft varkensmest in melkveestalkelders opgeslagen met als gevolg dat de omgeving geurhinder ondervond. Het bedrijf heeft aangegeven de vergunde activiteiten te hervatten en de varkensmest in het uitrijseizoen af te voeren.

3.4 Bodem

- Het aantal meldingen Besluit bodemkwaliteit is lager dan in de prognose is aangegeven. Er waren 50 geraamd en er zijn 37 meldingen ingediend. Op 50% van de meldingen is toezicht gehouden.
- Met de gemeente zijn afspraken gemaakt over het hergebruik van bermgrond binnen de gemeente en het melden ervan bij het meldpunt bodemkwaliteit.
- Er is ook toezicht verricht bij de aanleg van WKO-installaties (mechanisch boren).

4 Bijzonderheden Niet-Drentse Maat

4.1 Bodem

- Er zijn voor de gemeente reguliere werkzaamheden verricht in het kader van bodemadvies, bodeminformatie en beoordelen van bodemonderzoeken voor onder andere bouwaanvragen en bestemmingsplannen. Er zijn geen bijzonderheden te melden.
- Er zijn 23 meldingen afgehandeld voor de aanleg van 23 gesloten bodemenergiesystemen.

4.2 Milieuspecialistische taken

In 2020 is 1 m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld en is één advies in het kader van de MER gegeven. Eén m.e.r.-beoordeling is in behandeling.
Daarnaast zijn veel (57 stuks) integrale adviezen (adviezen bouw en ruimtelijke ordening) uitgebracht. Een zestal adviesaanvragen is in behandeling.

De wekelijkse aanwezigheid van de vergunningverlener/-adviseur van de RUD op het gemeentehuis bevordert de snelheid van afhandeling.

4.3 Juridische ondersteuning

Er waren in deze periode verder geen bijzonderheden.