Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000080849
Datum:	18 oktober 2021
Opsteller:	S.M.P. van Itegem
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Noort
Onderwerp:	verordening bekostiging leerlingenvervoer Harderwijk 2022

Het college van B&W besluit:

1. De Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Harderwijk 2022 door de gemeenteraad te laten vaststellen.
2. De antwoordbrief bekostiging leerlingenvervoer naar de Sociale Adviesraad Harderwijk te sturen in reactie op het door hen uitgebrachte advies.

Inleiding

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Gemeenten zijn verplicht een regeling vast te stellen waarop, onder bepaalde voorwaarden, aanspraak gemaakt kan worden op de bekostiging van de vervoerskosten van en naar school.

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2015 en moet geactualiseerd worden.
Sinds 2015 zijn er veel ontwikkelingen geweest in het sociaal domein en specifiek in het Passend Onderwijs.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeente. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat deze verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft (leerplichtwet art. 2, lid 3). De verordening heeft als uitgangspunt ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

<u>Kader</u>

In artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (WEC) is de wettelijke plicht van de gemeente met betrekking tot de bekostiging van het vervoerskosten geregeld.

<u>Alternatieven</u>

De huidige verordening leerlingenvervoer uit 2015 continueren.

Beoogd effect

Een verordening die aan de wettelijke verplichting voldoet en actueel is. Het doel is binnen de wettelijke kaders voor het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege hun beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Hierbij rekening houdend met de eigen kracht en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling.

Argumenten

1.1 De citeertitel van de verordening is gewijzigd

In de nieuwe citeertitel van de verordening is het woord “bekostiging” opgenomen. Dit past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in het beginsel om een bekostiging gaat. De huidige citeertitel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden dat het vervoer van de leerlingen wordt geregeld.

1.2 De verordening heeft een nieuwe opzet.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft een nieuwe opzet waarmee duidelijk wordt dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

1.3 De verordening biedt de mogelijkheid het gesprek aan te gaan over de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling

De gemeente stimuleert op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Een vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.

1.4 De verordening geeft een stevige impuls aan de samenwerking tussen gemeenten en samenwerkingsverbanden.

Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.

1.5 In de verordening zijn extra artikelen opgenomen.

- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:
  Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats:
  Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.
- Artikel 13. Schooltijden en wachttijden:
  Wanneer er sprake is van verschillende lesroosters binnen de vaste schooltijden, kan een wachttijd aangehouden worden van maximaal twee lesuren om zodoende aan te sluiten op het reguliere leerlingenvervoer.
- Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente:
  Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres:
  In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening:
  De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren. De kosten hiervoor zijn goedkoper of gelijk aan de kosten van het openbaar vervoer.

1.6 In de verordening zijn een aantal wijzigingen aangebracht.

- Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:
  De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid.
- Artikel 9. Afstandsgrens:
  De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel. Het college kan per schoolsoort een andere afstandsgrens hanteren.

2.1 Advies Sociale Adviesraad Harderwijk.
De Sociale Adviesraad Harderwijk is om advies gevraagd. Hun advies en onze reactie daarop is als bijlage toegevoegd.

Duurzaamheid
n.v.t.

Financiën
Het leerlingenvervoer is een open einde regeling. Dat wil zeggen dat van te voren niet te overzien is wie van deze regeling en in welke mate gebruik zal gaan maken. Een aanvraag voor een bekostiging leerlingenvervoer, die voldoet aan de verordening, zal daarom gehonoreerd moeten worden.

Communicatie
De nieuwe Verordening zal op de website van Overheid.nl worden geplaatst en via een persbericht in de lokale media worden aangekondigd. Daarnaast zullen ouders/verzorgers via een informatiebrief geïnformeerd over de wijzigingen in de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Harderwijk en wat dit voor hen betekent. Eveneens worden de scholen en de samenwerkingsverbanden in kennis gesteld van de wijzigingen in de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Harderwijk 2022.

Bijlagen
1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Harderwijk 2022
2. Sociale Adviesraad Harderwijk - advies
3. Sociale Adviesraad Harderwijk - brief