Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000036276
Datum:	2 december 2020
Opsteller:	J. Haklander
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	Vaststelling bestemmingsplan Chw Open Club (Omgevingsplan)

Het college van B&W besluit de Gemeenteraad voor te stellen:

1. in te stemmen met de “Commentaarnota zienswijze bestemmingsplan Chw Open Club (Omgevingsplan)”;
2. de zienswijze conform het gestelde in de commentaarnota te beantwoorden, wat inhoudt dat de zienswijze gedeeltelijk wordt gedeeld;
3. het bestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)”; bestaande uit de geometrische planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0243.BP00248-0003 met bijbehorende bestanden, met de wijzigingen zoals verwoord in het document genoemd bij beslispunt 1, gewijzigd vast te stellen;
4. bij het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

Bestemmingsplan en omgevingsplan

De termen omgevingsplan en bestemmingsplan worden in het plan door elkaar gebruikt. Dat zit zo. Er wordt nu nog gewerkt met bestemmingsplannen, maar 1 januari 2022 gaat de nieuwe Omgevingswet in. Als de Omgevingswet ingaat, moeten alle ruimtelijke plannen die nu in bestemmingsplannen zijn vastgelegd, omgezet worden naar één integraal omgevingsplan voor heel Harderwijk. Daarin komen alle regels op het gebied van bijvoorbeeld milieu, natuur en bouwen samen, maar ook worden andere onderwerpen betrokken die meer indirect met de fysieke leefomgeving te maken hebben. Gedacht kan worden aan gezondheid, ontmoeting en economie. Alle ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving - of het nu om gebouwen, pleinen, wegen, water, weilanden of (sport)parken gaat - moeten dan in samenhang, digitaal en samen met Harderwijkers opgepakt worden. Als voorbereiding op het omgevingsplan voor heel Harderwijk, wordt er nu voor de vier sportclusters een omgevingsplan gemaakt. Hierin staan de regels voor Parkweg, Strokel, Hierden en Slingerbos. Deze regels gelden voor alle vier de locaties en bieden houvast en flexibiliteit voor het gebruik van de ontwikkelingen die daar de komende jaren plaatsvinden. Bij deze regels is rekening gehouden met de ligging van de sportclusters. Voor een sportcomplex dat naast een Natura 2000 gebied ligt (Strokel), gelden bijvoorbeeld andere mogelijkheden dan voor een sportcomplex dat naast de snelweg ligt (Slingerbos).

Crisis- en herstelwet

Voor dit plan is gebruik gemaakt van de Crisis- en herstelwet, afgekort Chw. De Chw geeft mogelijkheden om te experimenteren met de Omgevingswet. Een Chw-bestemmingsplan is met andere woorden een tussenvorm (tussen bestemmingsplan en omgevingsplan in). Hiermee kunnen onder andere gemeenten zich goed voorbereiden op de komst van de Omgevingswet. Zo is in de Chw bijvoorbeeld de mogelijkheid opgenomen om onderzoek naar de haalbaarheid van een initiatief te faseren. Dit betekent dat het onderzoek uitgesteld mag worden. Bij een bestemmingsplan moet het onderzoek gedaan zijn, voordat het bestemmingsplan vastgesteld wordt. Bij een Chw-bestemmingsplan (en straks onder de Omgevingswet) hoeft het onderzoek pas uitgevoerd te worden, als een initiatief daadwerkelijk uitgevoerd gaat worden. Strikt genomen is dit plan voor de Open club nog een bestemmingsplan, maar wordt het alvast omgevingsplan genoemd. Vandaar dat in de titel van het plan “Chw” staat en dat “omgevingsplan” tussen haakjes staat.

Aanleiding

De gemeente Harderwijk heeft vier sportclusters: Hierden, Strokel, Parkweg en Slingerbos. Het doel is om van deze sportclusters zogenaamde "open clubs" of open sportparken te maken zoals is opgenomen in de

"Beleidsnota Sport en bewegen 2018-2021". Een open club heeft een bredere functie dan alleen sport. De gemeente ziet ze als hotspots van vitaliteit en activiteit. Met allerlei activiteiten rond sport en beweging, maar ook op het gebied van welzijn, gezonde leefstijl en onderwijs, waardoor iedereen kan meedoen in Harderwijk. Liefst in samenwerking met andere partijen. Zodat nog meer mensen actief zijn in Harderwijk en er meer “reuring” ontstaat op de sportclusters, met name overdag.

In de nu geldende bestemmingsplannen mogen de sportterreinen alleen gebruikt worden voor sport. De mogelijkheden van de open club passen hier niet binnen. Een aanpassing van de bestemmingsplannen is nodig om van de sportclusters een open club te kunnen maken. Dit bestemmingsplan/omgevingsplan zorgt voor deze aanpassing zodat er op de terreinen, naast sportactiviteiten, ruimte komt om allerlei maatschappelijke activiteiten te organiseren die raken aan beweging en vitaliteit. Denk aan activiteiten en functies op vlak van gezondheid, zorg, onderwijs en welzijn. Die activiteiten hoeven niet allemaal met sport en bewegen te maken te hebben, al blijft dat wel de hoofdactiviteit.

Het ontwerpbestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)” heeft met ingang van 8 oktober 2020l gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in de stadswinkel van het stadhuis. Tijdens de inzage termijn kon een ieder tegen dit plan schriftelijk of digitaal hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad. Binnen de gestelde termijn is één zienswijze tegen het bestemmingsplan ingekomen

Aan u wordt verzocht de raad voor te stellen om het bestemmingsplan, conform het gestelde in de commentaarnota, gewijzigd vast te stellen.

<u>Kader</u>
De bevoegdheid voor gemeenteraad om bestemmingsplannen vast te stellen komt voort uit de Wet ruimtelijke ordening. Het college gebruikt dit bestemmingsplan als basis voor het verlenen van omgevingsvergunningen volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Beoogd effect
Het scheppen van een juridisch kader waarmee het mogelijk wordt gemaakt van de vier sportclusters Hierden, Strokel, Parkweg en Slingerbos zogenaamde open clubs of open sportparken te maken waarbij naast sportactiviteiten op de terreinen ook ruimte komt om allerlei maatschappelijke activiteiten te organiseren die raken aan beweging en vitaliteit. Die activiteiten hoeven niet allemaal met sport en bewegen te maken te hebben, al blijft dat wel de hoofdactiviteit.

Argumenten
1. *Commentaarnota op de zienswijzen*
   In het document “Commentaarnota zienswijze bestemmingsplan Chw Open Club (Omgevingsplan)” is de ingekomen zienswijze beoordeeld op ontvankelijkheid, samengevat en inhoudelijk van een antwoord voorzien. Daar waar nodig is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Het document dient ter onderbouwing van beslispunt 2 en 3.
2. *behandeling zienswijze*
   Voordat een plan kan worden vastgesteld moet een besluit genomen worden ten aanzien van de ingediende zienswijze. Bij de terinzagelegging van het bestemmingsplan is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in één zienswijze. De raad moet een uitspraak doen over de ontvankelijkheid van de zienswijze. Voor zover de zienswijze ontvankelijk is dient de raad te besluiten of deze zienswijze al dan niet gedeeld worden, alvorens het bestemmingsplan vastgesteld kan worden. Een voorstel voor afhandeling wordt gegeven in het document “Commentaarnota zienswijze bestemmingsplan Chw Open Club (Omgevingsplan)”, waar kortheidshalve naar wordt verwezen. Voorgesteld wordt de zienswijze van de reclamant gedeeltelijk te delen.
3. *Gewijzigde vaststelling Chw Open Club (Omgevingsplan)*
   Het gedeeltelijk delen van de zienswijze van reclamant leidt ertoe dat het bestemmingsplan aangepast

moet worden (zie punt 1 en 2). Dit leidt tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)”. De wijzigingen zijn samengevat in paragraaf 5 van het document “Commentaarnota zienswijze bestemmingsplan Chw Open Club (Omgevingsplan.

4. *Geen exploitatieplan vaststellen*
   Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien in een bestemmingsplan een bouwplan mogelijk wordt gemaakt. Daarvan is in het onderhavige bestemmingsplan geen sprake. De gemeente draagt niet financieel bij aan de ontwikkelingen die op sportparken mogelijk worden gemaakt, zodat de initiatiefnemers/eigenaren zelf de kosten moeten dragen. De clubgebouwen zijn overigens eigendom van de betreffende verenigingen. De economische uitvoerbaarheid van dit plan is hiermee aangetoond.

Commissie Ruimte
Aangezien de opmerkingen uitsluitend gaan over enkele technische aspecten uit het bestemmingsplan wordt het niet nodig geacht het stuk, voorafgaand aan de behandeling in de gemeenteraad, voor te leggen aan de Commissie Ruimte.

Financiën
Het bestemmingsplan biedt de sportverenigingen meer mogelijkheden om te ontwikkelen waarbij naast sportactiviteiten, ruimte komt om allerlei maatschappelijke activiteiten te organiseren die raken aan beweging en vitaliteit. De kosten voortvloeiende uit de ontwikkeling komen primair voor rekening van de sportverenigingen. Het vaststellen van een exploitatieplan kan achterwege kan blijven.

Omgevingswet
Voor dit plan is gebruik gemaakt van de Crisis- en herstelwet, afgekort Chw. De Chw geeft mogelijkheden om te experimenteren met de Omgevingswet.

Communicatie
De terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)” wordt gepubliceerd in de Harderwijker Courant, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

Bijlagen:
1. Commentaarnota zienswijzen;
2. Zienswijze TenneT TSO B.V.;
3. Vaststellingsbesluit bestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)”;
4. Bestemmingsplan “Chw Open Club (Omgevingsplan)” (toelichting, regels, verbeelding).