voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 22 april 2025

Onderwerp Start planuitwerking Burgemeester van Roijensingel
Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting
Het college van B&W heeft besloten te starten met de planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel. Dit is nodig om de uitvoering van de Zuidelijke Singel zo snel als mogelijk te voltooien, waardoor de 1e en 2e fase van de Kop van Assendorp beter kunnen gaan functioneren. De Burgemeester van Roijensingel is benoemd als eerste uitvoeringsproject van de Singel als geheel. Dit is opgenomen in de Uitvoeringsagenda 'Ons Stadshart van Morgen' en wordt beschreven in de visie op de Singel van Zwolle in wording. Met het collegebesluit wordt gestart met de ontwerpfase. Een definitief besluit over het moment van uitvoering volgt na deze fase, naar verwachting eind 2025.

Bijlagen
-

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
- De start planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel

Datum 22 april 2025

Inleiding
In het Stadshart werken we aan een leefbare en groene Singel, met meer ruimte voor voetgangers en fietsers. Doorgaand verkeer is sneller via de buitenring, terwijl de Singel beschikbaar blijft voor bestemmingsverkeer. Daarmee geven we uitvoering aan de door u vastgestelde Omgevingsvisie “Ons Zwolle van Morgen 2030” en het Ontwikkelprogramma “Ons Stadshart van Morgen”. Binnen deze kaders neemt de Singel van Zwolle een centrale positie in als een essentiële ruimtelijke structuur voor de verdere ontwikkeling van de stad. Op 23 januari heeft het college besloten in te stemmen met de startnotitie van de Singel van Zwolle en daarmee het proces in gang gezet om een visie op de Singel van Zwolle te ontwikkelen. De oplevering van deze visie is vertraagd, onder andere vanwege de verschillende (deel)onderzoeken die gedaan moesten worden en het bij elkaar brengen van deze informatie tot één geheel.

Ondertussen is er, zoals bij de start van de werkzaamheden aan de Kop van Assendorp al bekend was, urgentie op de herinrichting van de rest van de Burgemeester van Roijensingel. Hiermee wordt de gehele ‘zuidelijke Singel’ bedoeld. Vanaf het kruispunt met de Harm Smeengekade tot aan het kruispunt bij de Sassenpoorterbrug waar de werkzaamheden aan de Kop van Assendorp vorig jaar zijn afgerond. Om de verkeersintensiteiten op de Kop van Assendorp verder te laten verminderen en daarmee het gekozen profiel nog beter te laten functioneren, is herinrichting van de Burgemeester van Roijensingel naar een 30km/u straat met bijbehorende ruimtelijke inrichting noodzakelijk. Hierdoor ontstaat urgentie op de start planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel, ook vanwege de relatie met en planning van de overige uitvoeringsprojecten die in en om het Stadshart op stapel staan. Meer informatie over de evaluatie en het functioneren van de Kop van Assendorp is te vinden in de raadsbrief evaluatie Kop van Assendorp met bijbehorende oplegnotitie en rapporten die gelijktijdig met de raadsbrief over de start planuitwerking Burgemeester van Roijensingel wordt aangeboden aan de raad.

De Burgemeester van Roijensingel is eerder al benoemd als eerste uitvoeringsproject van de Singel als geheel. Dit is opgenomen in de Uitvoeringsagenda ‘Ons Stadshart van Morgen’ en wordt beschreven in de visie op de Singel van Zwolle in wording. Op de Burgemeester van Roijensingel wordt het profiel van de Kop van Assendorp doorgetrokken, een 30 km/u weg waarmee ruimte komt voor groen, voetgangers en fietsers. Het is het laatste ontbrekende puzzelstukje in de entree naar de stad. Het is bovendien de verbinding tussen de Spoorzone, met de Passerelle, het heringerichte Stationsplein en de Stationsstraat, en de binnenstad. Afronding van dit deel van de Singel brengt een belangrijke kwalitatieve impuls met zich mee. In deze raadsbrief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over het collegebesluit te starten met de planuitwerking voor de Burgemeester van Roijensingel.

Kader
- Omgevingsvisie ‘Mijn Zwolle van Morgen’
- Ontwikkelprogramma ‘Ons Stadshart van Morgen’
- Uitvoeringsagenda ‘Ons Stadshart van Morgen’
- Startnotitie Singel van Zwolle

Kernboodschap
Met de start planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel zorgen we ervoor dat we dit deel van de Singel zo snel als mogelijk kunnen uitvoeren. Dat is nodig om de verkeersintensiteit op de hele

zuidelijke Singel; de Burgemeester van Roijensingel en de Kop van Assendorp, te reduceren. Hiermee gaat de Kop van Assendorp nog beter functioneren.
Met de herinrichting wordt invulling gegeven aan de ambities in het Ontwikkelprogramma Stadshart: er komt meer groen, het gebied wordt beter toegankelijk voor voetgangers en fietsers en de routing vanaf het station, de Spoorzone richting de binnenstad en vice versa wordt verbeterd.

Toelichting
De planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel wordt nu gestart om verder te pakken op de al gedane werkzaamheden bij de Kop van Assendorp en een kwaliteitsslag te slaan in de entree naar de stad, gezien vanaf het station.

Evaluatie Kop van Assendorp
Het herinrichten van de Burgemeester van Roijensingel, en daarmee nu het starten van de planuitwerkingsfase, is met name noodzakelijk vanwege het optimaliseren van het functioneren van de Kop van Assendorp. De evaluatie van de Kop van Assendorp laat zien dat een verdere afname van de verkeersintensiteiten (met name in de spits) op de Kop van Assendorp bijdraagt aan het nog beter functioneren van de Kop van Assendorp. Dit is uiteengezet in de raadsbrief evaluatie Kop van Assendorp. Het doorzetten van het profiel van de Kop van Assendorp over de rest van de Burgemeester van Roijensingel leidt tot een afname van verkeer waardoor er meer ruimte ontstaat voor voetgangers en fietsers.

Relatie met Netwerkaanpak Mobiliteit
Het verder herinrichten van de Burgemeester van Roijensingel is passend bij de mobiliteitsstrategie van de Netwerkaanpak en de koers die met de huidige Omgevingsvisie is ingezet. Het gebied binnen de Ring willen we primair inrichten voor voetganger en fiets. Autoverkeer wordt via aangewezen routes (inprikkers) zo snel mogelijk naar de Ring geleid. De Burgemeester van Roijensingel is niet één van deze routes en dus past daar een andere inrichting met een snelheid van 30 km/u veel beter bij. Ook draagt dit bij aan de doelstelling om verkeer zo lang mogelijk op de ring te houden en doorgaand verkeer langs het centrum te vermijden. Een afname van het doorgaand verkeer zorgt voor lagere intensiteiten op de van Roijensingel en de rest van de Zuidelijke Singel, inclusief de Kop van Assendorp. En op deze manier blijft er voldoende ruimte voor bestemmingsverkeer.
De Netwerkaanpak is bijna gereed. In juni komt deze ter besluitvorming naar college en wordt de raad middels een raadsbrief geïnformeerd. De mobiliteitsstrategie van de Netwerkaanpak is onderdeel van het Ruimtelijk Toekomstperspectief. Daar heeft dinsdag 8 april in het college al besluitvorming over plaatsgevonden.

Kwalitatieve herinrichting conform ambities Ontwikkelprogramma Stadshart
De aanpak voor de Burgemeester van Roijensingel geeft invulling aan het Ontwikkelprogramma Stadshart. Ook qua prioritering komt het overeen met hetgeen in de Uitvoeringsagenda Stadshart is vastgesteld, namelijk na afronding van de Kop van Assendorp starten met de Burgemeester van Roijensingel.

De uitvoering van de Singel van Zwolle op dit stuk van de Singel geeft een win-win situatie: het borduurt voort op de Kop van Assendorp en de inrichting van de Stationsstraat en Passerelle. Het is het laatste ontbrekende stukje in het entreegebied vanaf het station en de Spoorzone naar de stad. Het voltooien van dit stuk zorgt ervoor dat er een prettig beloopbaar en toegankelijke entree naar de

binnenstad ontstaat. Er ontstaat meteen ruimte voor extra vergroening. De ruimte in het profiel van de Burgemeester van Roijensingel is beperkt, maar biedt voldoende kansen om een andere uitstraling aan het gebied te geven. Meer ruimte voor wandelen en fietsen, meer groen en een beleefbaardere Singel. Verder is er geen planologische procedure nodig en er is geen alternatievenstudie noodzakelijk, waarmee de start voor de planuitwerking en opvolgend hieraan de aanbesteding en uitvoering direct mogelijk is.

Planningsopgave

Naast de inhoudelijke argumenten voor de uitvoering van de herinrichting, is het opstarten van de planvorming op dit moment ook noodzakelijk om flexibel in te kunnen spelen op de overige projecten die in en om het Stadshart in uitvoering gaan. Zodra er een ontwerp is uitgewerkt en deze aanbesteed kan gaan worden, is het makkelijker om -zodra dit past in de planning en fasering van andere uitvoeringsprojecten- snel te starten met de uitvoering. Het plannen van alle uitvoeringsprojecten is een complexe opgave, waarbij flexibiliteit en snel kunnen schakelen essentieel is om zo weinig mogelijk overlast voor de omgeving te veroorzaken. Met de start planuitwerking op dit moment wordt gekoerst op uitvoering vanaf begin 2027, dit zou gezien de raakvlakken met andere projecten de meest optimale uitvoeringsperiode zijn. Een belangrijk aandachtspunt hierbij zijn de werkzaamheden aan de mobiliteitshub bij Wezenlanden Noord. Voor gestart wordt met de werkzaamheden, wordt er vanuit realisatiemanagement goed gekeken naar raakvlakken met andere projecten (in uitvoering) in relatie tot de belastbaarheid en bereikbaarheid van de stad.

Meedenkgroep

Ook in de meedenkgroep Singel van Zwolle is aangegeven dat men de uitvoering van de Burgemeester van Roijensingel als logische eerste vervolgstap ziet in de transformatie van de Singel. Dat heeft enerzijds te maken met het vervolg op de Kop van Assendorp, het doortrekken van dit profiel. Maar anderzijds ook met het creëren van meer allure naar de stad vanaf het station.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Bij de totstandkoming van de visie op de Singel van Zwolle wordt een uitgebreid participatietraject doorlopen, waarvan de uitkomsten uiteindelijk in een participatiejournaal voor de visie worden gepresenteerd. Een tussenversie van het participatiejournaal is in oktober 2024 met het college en de gemeenteraad gedeeld ten tijde van het delen van de voortgang op de visie Singel van Zwolle. Bij de planuitwerking van de Burgmeester van Roijensingel wordt hierop voortgeborduurd. Het participatietraject is niet ten einde, maar voor de gehele Singel pas net begonnen. De deeluitwerkingen maken hier onderdeel van uit.

Uitkomsten van verschillende participatiemomenten op de Singel is dat veel Zwollenaren dromen van meer groen, meer ruimte voor voetgangers en fietsers en meer levendigheid rondom de Singel. Met de uitwerking van de Burgemeester van Roijensingel wordt hier invulling aan gegeven. Vanuit de meedenkgroep Singel van Zwolle wordt planuitwerking van de Burgemeester van Roijensingel als startpunt van alle projecten rondom de Singel in ieder geval gesteund, zoals hierboven bij de argumenten onder de kop ‘Meedenkgroep’ omschreven.

Communicatie

Voor de planvorming en uitvoering van het project zetten we een mix van communicatie-instrumenten in om bewoners en belanghebbenden tijdig goed te informeren en betrekken. Denk aan brieven, de

Datum 22 april 2025

Stadshart nieuwsbrief, informatieavonden en regelmatige updates op zwolle.nl/stadshart - waar een aparte pagina komt voor het project. Er wordt nog een participatie- en communicatieaanpak opgesteld.

Financiën
Een eerste grove schatting qua kosten voor de Burgemeester van Roijensingel, inclusief voorbereiding, planbegeleiding, uitvoering, directievoering en toezicht is ongeveer 5 miljoen euro. Dit is geschat op basis van de kosten die zijn gemaakt voor de herinrichting van de Kop van Assendorp. Deze kosten vallen binnen het beschikbare krediet van de Singel van Zwolle.

Risico's
Het starten van de planuitwerking geeft nog geen risico's. Er wordt een natuurlijk GO/NO-GO moment ingebouwd tussen uitwerken van de ontwerpen en start van de aanbesteding, om op dat moment een keuze te maken wel of niet, of voor een gedeelte van het gebied, tot uitvoering over te gaan. Dit is afhankelijk van overige projecten en prioritering hierin.

Vervolg
De visie op de Singel van Zwolle wordt naar verwachting in de zomer aangeboden aan het college van B&W, waarna besluitvorming door de gemeenteraad na het zomerreces zal plaatsvinden. De planuitwerking voor de Burgemeester van Roijensingel wordt na de Ontwerpfase, conform Zwolse Routekaart projectmatig werken, ter besluitvorming aangeboden aan het College. Een definitief besluit over het moment van uitvoering, mede afhankelijk van de uitvoeringsplanning van raakvlakprojecten, volgt na deze fase. De raad wordt hierover geïnformeerd via een raadsbrief. Naar verwachting is dit in het vierde kwartaal van 2025.

Openbaarheid
Deze raadsbrief is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer