

Portefeuillehouder: D. Prevoo, N. Dauven, W. Weerts & K. Rouwette
Datum collegevergadering: 19 augustus en 26 augustus 2025
Datum commissievergadering: 22 september 2025
Datum raadsvergadering: 6 oktober 2025

1. Onderwerp

Vaststelling Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving (VVTH) Valkenburg aan de Geul 2026-2029.

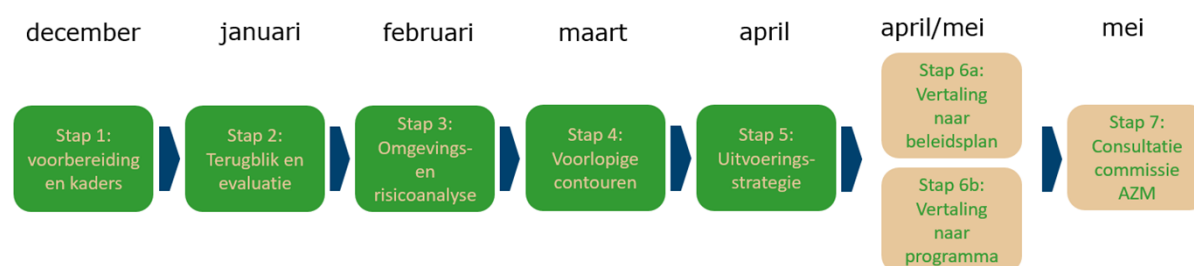
2. Voorstel

1. Het 'Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving, Valkenburg aan de Geul 2026-2029' met bijlagenbundel vast te stellen.
2. Het 'Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving, Valkenburg aan de Geul 2026-2029' met bijlagenbundel na vaststelling ter kennisgeving naar de provincie te zenden.

3. Inleiding

In 2020 is het 'Beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2020-2024' vastgesteld. In 2020 is het 'Beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2020-2024' vastgesteld. Dit plan is laatstelijk gewijzigd/geactualiseerd tijdens de collegevergadering van 19 december 2023 door de komst van de Omgevingswet en de Wet goed verhuurderschap.

Door de samenvoeging van de afdelingen Vergunningen en Veiligheid, Toezicht en Handhaving tot één afdeling VVTH én de komst van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024 is de actualisering van het VVTH beleidsplan eind 2024 van start gegaan. De afgelopen maanden is het volgende proces doorlopen om te komen tot een breed gedragen en geactualiseerd beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2026-2029:



Op basis van afdeling 18.3 van de Omgevingswet en afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit zijn gemeenten verplicht om een beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Omdat het cluster Veiligheid ook onderdeel is van de huidige VVTH-afdeling, hebben wij 'Veiligheid' toegevoegd aan het voorliggende beleidsplan. Dit VVTH-beleid dient te worden vastgesteld door het college en ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Daarmee is het VVTH-beleidsplan een richtinggevend document voor het college bij de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Omgevingswet en Bijzondere Wetgeving. Tijdens de consultatie in de commissie AZM (12 mei 2025) is besloten dat vaststelling van het geactualiseerde beleidsplan VVTH 2026-2029 zal geschieden door de gemeenteraad.

Het 'Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving, Valkenburg aan de Geul 2026-2029' (hierna: VVTH-beleidsplan) schetst het kader waarbinnen wij uitvoering geven aan de vergunning-, veiligheid- toezicht-en handhavingstaken (hierna: VVTH-taken) op het gebied van het Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetgeving. Het VVTH-beleidsplan geeft weer hoe wij een eenduidige werkwijze en integrale afweging van de inzet van beschikbare middelen willen bereiken. Het beleidsplan gaat niet over de concrete inzet van de beschikbare capaciteit (bijvoorbeeld inzet van Boa's), maar geeft een meerjaren-visie op de opgaven en prioriteiten van VVTH. De concrete doorvertaling naar inzet wordt vastgelegd in een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma voor 2026 zal eind dit jaar aan het College worden aangeboden. Het VVTH-beleidsplan is opgesteld aan de hand van het BIG-8 model en de procescriteria uit het Omgevingsbesluit. Het VVTH-beleidsplan bevat in lijn daarmee verschillende elementen. Dit zijn onder andere meerdere doelstellingen, een prioritering van de toezicht en handhavingstaken en de uitvoeringsstrategieën.

Dit beleidsplan vervangt en bouwt voor op het 'Beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2020-2024'. Gelet op (toekomstige) wettelijke, maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen moet het VVTH-beleidsplan gezien worden als een dynamisch document dat tussentijds geëvalueerd en waar nodig aangepast moet worden.

4. Beoogd effect / doel

Met het vaststellen van het VVTH-beleidsplan voldoet de gemeente Valkenburg aan de Geul aan de wettelijke verplichtingen conform het Omgevingsrecht. Het beoogde effect daarbij is een nieuw kader voor de uitvoering van VVTH-taken, zodat kan worden gewerkt naar de bedoeling van de Omgevingswet. Daarmee geven wij enerzijds invulling aan onze wettelijk verplichte taak ter uitvoering van de beleids- en uitvoeringscyclus VVTH. Anderzijds zorgen we ermee dat we met elkaar werken aan een bewoonbare, duurzame, veilige en gezonde leefomgeving.

5. Argumenten

1.1 Wettelijke eis

Met het vaststellen van het VVTH-beleidsplan wordt voldaan aan de wettelijke verplichting daartoe. De procescriteria opgenomen in het Omgevingsbesluit verplichten bestuursorganen om VTH-beleid op te stellen waarin gemotiveerd staat aangegeven welke doelen worden gesteld en welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. Omdat het college het bevoegd gezag is dat belast is met de bestuursrechtelijke uitvoering van de VTH-taken, is het ook bevoegd om beleid daartoe vast te stellen.

Soms kan de raad besluiten dat bepaalde beslissingen, die normaal gesproken door het college worden genomen, toch door de raad zelf moeten worden vastgesteld. Dit kan bijvoorbeeld bij besluiten met ingrijpende gevolgen of wanneer de raad zijn kaderstellende rol verder wil invullen. Op 12 mei 2025 is besloten dat onderhavig plan door de gemeenteraad zal worden vastgesteld.

1.2. Vaststelling gemeenteraad

Het VVTH-beleidsplan zal gedurende de looptijd richtingbepalend zijn voor de uitvoering van de VVTH-taken. Hoewel niet langer expliciet wettelijk verplicht, wordt het gelet op de aard en belang van deze taken het VVTH-beleid toch aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden. Dit conform afspraak in de commissie AZM van 12 mei 2025.

2.1 Speelt in op relevante wettelijke ontwikkelingen

De veranderingen binnen het Omgevingsrecht veranderen niet de taak tot het verlenen van vergunningen, het houden van toezicht en de plicht tot handhaven. Wel brengen deze een verandering mee in de wijze waarop de taken worden uitgevoerd. Het nieuwe Omgevingsrecht gaat in de kern over ruimte geven, loslaten en vertrouwen, over een andere verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheid en samenleving en van verzorging van, naar participeren in. Het vraagt dat inwoners en bedrijven eigen verantwoordelijkheid nemen en dat de overheid dit stimuleert door met hen te gaan samenwerken in plaats van hen aan controle te onderwerpen.

Het beleid is dan ook gemaakt met het oog op deze uitgangspunten en bevat de

uitgangspunten waarmee we daaraan in de gemeente uitvoering willen geven. Relevante ontwikkelingen zijn ook maatschappelijk van aard. Door een reeks ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen waar wij als gemeente mee te maken krijgen, zoals de woningbouwopgave, worden de VVTH-werkzaamheden steeds complexer en daarmee ook steeds belangrijker. Dit vraagt om een brede integrale aanpak om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden. Het VVTH-beleidsplan is onderdeel van deze aanpak.

3.1 Interbestuurlijk toezicht provincie

De provincie houdt over de toepassing van het omgevingsrecht interbestuurlijk toezicht. Dat betekent dat zij controleert op een juiste uitvoering van de wettelijke VTH-taak. Deze uitvoering wordt ook elk jaar door de provincie beoordeelt. Vanwege dit toezicht is het aan te raden het onderliggend VVTH-beleid ook aan de provincie ter kennisgeving toe te zenden.

6. Kanttekeningen/Risico's

1.1 Gevolgen Omgevingswet nog niet volledig in kaart

Door de komst van nieuwe wetten, zoals de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb), zijn veel werkwijzen met betrekking tot de VTH-taken in de afgelopen jaren veranderd. Dit brengt kinderziektes met zich mee, die nog niet allemaal even duidelijk in beeld zijn. Het kan dus zijn dat in de toekomst de VTH-taken zodanig veranderen dat dit ook van invloed gaat zijn op dit VVTH-beleidsplan. Mede daarom moet het VVTH-beleidsplan gezien worden als een dynamisch document wat continu geëvalueerd en waar nodig aangepast moet worden.

7. Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

8. Uitvoering

Na besluitvorming wordt het VVTH-beleidsplan en de onderliggende stukken in afschrift aan de provincie gestuurd. Daarnaast wordt de uitvoering van de VVTH-taken gemonitord en gerapporteerd. Waar nodig wordt het VVTH-beleidsplan aangepast. Ook wordt na vaststelling van dit VVTH-beleidsplan jaarlijks, gebruikmakend van de in dit beleidsplan opgenomen methodiek, een uitvoeringsprogramma vastgesteld door het College. In dit uitvoeringsprogramma worden de prioriteiten voor het komende jaar benoemd en daar de inzet van de VVTH-instrumenten op gebaseerd.

9. Communicatie

Behalve de kennisgeving aan de provincie, is het raadsbesluit openbaar en wordt dit gepubliceerd op de website van de gemeente. Daarnaast wordt de openbare besluitenlijst actief gedeeld met de pers, zodat deze door de portefeuillehouder kan worden toegelicht in het wekelijkse persgesprek.

10. Bijlagen

B1 Beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2026-2029 excl. bijlagen.

B2 Bijlagen Beleidsplan VVTH Valkenburg aan de Geul 2026-2029.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 19 augustus 2025 en 26 augustus 2025;

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 22 september 2025;

B e s l u i t :

- Het voorliggende ‘Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving, Valkenburg aan de Geul 2026-2029’ met bijlagenbundel vast te stellen.
- Het ‘Beleidsplan Vergunningverlening, Veiligheid, Toezicht & Handhaving, Valkenburg aan de Geul 2026-2029’ met bijlagenbundel na vaststelling ter kennisgeving naar de provincie te zenden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 6 oktober 2025.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter