

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Herijking Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)
Vergaderdatum 31 maart 2021
Zaaknummer 0971168564

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Een incidenteel bedrag van € 30.000 in 2021 beschikbaar te stellen voor de herijking Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR).
2. De benodigde dekking van € 30.000 uit de algemene reserve te putten.
3. In te stemmen met bijbehorende begrotingswijziging.

Inleiding

In de raadsvergadering van 12 november 2020 is een door Steins Belang ingediende motie aangenomen over een reflectiemoment ten aanzien van het vastgesteld onderhoudsniveau openbare ruimte.

In 2016 zijn de huidig geldende onderhoudsniveaus vastgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van cijfers uit 2012. De motie roept op om de cijfers uit 2012 en de onderhoudsniveaus tegen het licht te houden en daar waar nodig bij te stellen en te herzien.

De motie roept verder op de relevante geactualiseerde gegevens inzake de huidige stand van het onderhoud aan de raad voor te leggen. Met dit raadsvoorstel wordt uw raad gevraagd budget ter beschikking te stellen voor de benodigde externe ondersteuning.

Argumentatie

1.1 De vaste gegevens voor het bepalen van onderhoudsbudgetten IBOR zijn niet meer actueel.

Om de kosten per onderhoudsniveau te kunnen bepalen moeten de vaste gegevens en de *kosten voor de verschillende elementen per onderhoudsniveau worden geactualiseerd.*

1.2 De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) wordt gebruikt voor het bepalen van de actuele arealen voor groen en verharding.

Het bepalen van de vaste gegevens kan momenteel eenvoudiger en nauwkeuriger uitgevoerd worden. In de gemeente Stein is de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) dusdanig



opgebouwd dat de vaste gegevens van het weg- en groenbeheer zijn gekoppeld aan de wegvakken in de BGT. De BGT wordt regelmatig bijgewerkt na bijvoorbeeld reconstructies of aanleg van wegen. Het vaste gegevensbestand is hierdoor nagenoeg actueel.

1.3 Voor het bepalen van de onderhoudskosten per onderhoudsniveau is externe ondersteuning nodig.

Voor het bepalen van de onderhoudskosten per onderhoudsniveau per beheersdiscipline en de koppeling aan de vaste gegevens hebben wij externe ondersteuning nodig.

Ambtelijke capaciteit wordt ingezet voor de begeleiding van het proces, de inkoopprocedure, aanleveren informatie, schrijven college en raadsvoorstellen etc. De externe capaciteit is nodig voor de inhoudelijke expertise, maken van de berekeningen voor de diverse scenario's en vervaardigen rapportage, etc.

Deze ondersteuning is nodig omdat de kennis en de capaciteit niet aanwezig is binnen de bestaande personeelsformatie van de gemeente Stein. Wij willen hiervoor een ingenieursbureau vragen.

Met de onderhoudskosten per onderhoudsniveau per beheersdiscipline heeft de raad straks draaiknoppen in handen om het gewenste onderhoudsnivo en budget te bepalen.

1.4 De door het CROW gestandaardiseerde kwaliteitsniveaus worden gehanteerd.

In 2012 is gekozen om aan te sluiten op de door de CROW gestandaardiseerde kwaliteitsniveaus (A+, A, B, C en D) zoals omschreven in de "Kwaliteitscatalogus Openbare ruimte 2010 (CROW publicatie 288). Omdat deze kwaliteitsniveaus inmiddels de landelijke standaard zijn geworden, blijven wij deze indeling hanteren.

1.5 De meeste recente beheersplannen worden als input gebruikt voor de herijking.

De afgelopen jaren zijn o.a. het wegbeheerplan en groenbeheersplan opgesteld. Deze plannen worden als input gebruikt voor de herijking. Op deze manier wordt de integraliteit bevorderd.

2.1 De uitvraag voor externe ondersteuning wordt gecombineerd met de uitvraag voor het beheersplan laanbomen, waardoor schaalvoordeel kan worden behaald.

In de begroting is voor 2021 een bedrag opgenomen voor het beheersplan laanbomen. De bureaus die dit plan kunnen maken zijn nagenoeg dezelfde bureaus die voor de benodigde externe ondersteuning kunnen worden gevraagd. Door de uitvraag te combineren kan schaalvoordeel behaald worden. Ook de resultaten van het beheersplan kan dan worden gebruikt als input voor de herijkte getallen.

Kanttekeningen:

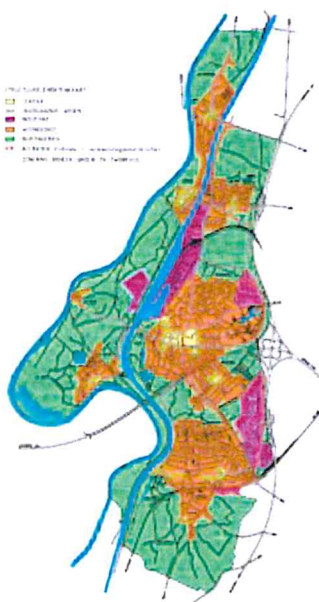
1.1 De indeling van de gebieden in de gemeente blijven ongewijzigd om vergelijking met keuzes uit het verleden mogelijk te maken.



Er is geen aanleiding om de gebiedsindeling vastgesteld in 2016 te wijzigen. Daarnaast geeft dit het voordeel dat een vergelijking met voorgaande periodes gemaakt kan worden.

Deze gebieden zijn:

- Centrum:
- Woongebied:
- Hoofdwegen oostzijde, komgrenzen en rotondes
- Overige Hoofdwegen
- Bedrijventerrein:
- Buitengebied:



1.2 Het wijzigen van onderhoudsniveaus heeft directe en indirecte financiële gevolgen, beide worden bij de herijking inzichtelijk gemaakt.

Indien een kwaliteitsniveau lager wordt, levert dit bijvoorbeeld direct financiële ruimte op. Echter op langere termijn zal eerder vervanging aan de orde zijn, waardoor de vervangingskosten op lange termijn hoger kunnen uitvallen. Ook zullen het aantal melding hoger worden wat meer ambtelijke capaciteit vraagt.

In de rapportage wordt ook aan de indirecte (financiële) gevolgen aandacht besteed om weloverwogen keuzes te kunnen maken.



2.1 Voor de externe ondersteuning is geen budget gereserveerd in de meerjarenbegroting 2021-2024.

Momenteel is er geen ruimte in de begroting aanwezig om de kosten van de externe ondersteuning te dekken. Voorgesteld wordt om de dekking van het benodigde budget ten laste van de algemene reserve te laten komen.

Uitvoering en plan van aanpak:

De raadsbesluiten onderhoudsniveaus openbare ruimte uit 2012 en 2016 worden als vertrekpunt voor de actualisatie 2021 gebruikt.

Planning:

Raadbesluit budget 8 april 2021

Aanbesteding ingenieursdiensten: mei 2021

Uitvoering: juni-sept

Raad: oktober 2021

De motie roept verder op de relevante geactualiseerde gegevens inzake de huidige stand van het onderhoud aan de raad voor te leggen. Jaarlijks wordt er in oktober een terugkoppeling gegeven aan de raad inzake de kwaliteit van de openbare ruimte. Door middel van een schouw door een onafhankelijk bureau wordt de openbare ruimte getoetst. Tijdens deze schouw wordt inzicht gegeven in de onderhoudsniveaus voor wegen, groen en zwerfvuil. Dit wordt naast de te behalen ambitie gespiegeld. Deze schouw staat voor 2021 gepland in beeldvormende raad van oktober a.s..

Financiële onderbouwing

Voor de genoemde kosten verzoeken wij uw raad in 2021 een incidenteel budget van € 30.000 beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken middels een beschikking over de algemene reserve.

In het begrotingsjaar 2021 is met deze incidentele kosten geen rekening gehouden. Uitgaande van een interne rekenrente van 2% betekent de onttrekking van € 30.000

aan de algemene reserve een structurele financieringslast van € 600.

Omdat de weerstandscapaciteit met € 30.000 daalt, zal de ratio van het weerstandsvermogen uit komen op 2,70 (dit was 2,71). De ratio van de Gemeente Stein valt nog steeds in klasse A. Dit duidt op een uitstekend weerstandsvermogen. Hiermee wordt eveneens voldaan aan de gemaakte afspraken in het coalitieakkoord dat de norm voor het weerstandsvermogen minimaal 2 moet zijn.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022: de herijking draagt bij aan een duurzame leefomgeving met unieke waarden.



Relevante beschikbare achtergrondinformatie

- raadsbesluit en raadsvoorstel onderhoudsniveaus openbare ruimte 2012;
- raadsbesluit en raadsvoorstel onderhoudsniveaus openbare ruimte 2016;
- rapport IBOR 2012;
- motie 12 november 2020 van Steins Belang over een reflectiemoment ten aanzien van het vastgesteld onderhoudsniveau openbare ruimte.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

