gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Evaluatie en gewijzigde voortzetting Integraal Accommodatieplan
Portefeuillehouder	mr. Mariëtte Sedee-Schuitemaker
Steller	Petra Kort en Matthias Vellekoop
Collegevergadering	28 maart 2023
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	7476711

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de wijkanalyse aanpak in het Integraal Accommodatieplan 2020 vanaf 2023 te wijzigen in een functieanalyse aanpak;
2. in de periode 2023-2026 de functies buitensport, recreatie, ontmoeten en cultuur te analyseren;
3. de jaarlijkse kosten van € 50.000 voor de jaren 2024, 2025 en 2026 te betrekken bij de integrale afweging bij de Voorjaarsrapportage 2023.

2. Samenvatting

De afgelopen twee jaar hebben wij uitvoering gegeven aan het Integraal Accommodatieplan 2020 (IAP) (2019.0058287) en het bijbehorende Beoordelingskader Maatschappelijke Voorzieningen IAP (beoordelingskader) (2021.0000253). Wij hebben vijf wijkanalyses en één functieanalyse uitgevoerd. Vervolgens hebben wij de IAP-werkwijze geëvalueerd. Uit deze evaluatie blijkt dat zowel het IAP als het beoordelingskader nuttige instrumenten zijn om de behoefte aan en aanbod van voorzieningen te onderzoeken. Tegelijk constateren we ook dat de wijkgerichte aanpak minder effectief en zeer arbeidsintensief is. Daarentegen geeft de analyse van één bepaalde functie op het schaalniveau van de gemeente een vollediger beeld, omdat het zich niet beperkt tot de vraag en aanbod binnen een wijk. Wij willen het IAP dan ook voortzetten aan de hand van functieanalyses. Op deze wijze kunnen wij tijdens de huidige collegeperiode onze totale voorraad maatschappelijk vastgoed analyseren.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Het IAP is een werkwijze om te onderzoeken of het maatschappelijk vastgoed van de gemeente doeltreffend en doelmatig ingezet wordt. Anders gezegd: past het gemeentelijk maatschappelijk voorzieningenaanbod bij de behoefte in de wijken en kernen en draagt het gebruik van dat voorzieningenaanbod bij aan onze beleidsdoelstellingen? De werkwijze gaat uit van een wijkgerichte aanpak waarbij gebiedsontwikkelingen, verduurzamingsopgaven en andere relevante ontwikkelingen worden meegenomen. Het resultaat van de werkwijze is een verzameling optimalisaties voor ons eigen vastgoed en kansen in vastgoed van derden. Hierbij

sluiten we zoveel mogelijk aan bij lopende (plan)ontwikkelingen en andere relevante ontwikkelingen zoals de schaalsprong en de verduurzaming van de vastgoedportefeuille.

Wat is de aanleiding, context?
In 2021 is gestart met de feitelijke uitvoering van het IAP. Rijsenhout en Nieuw-Vennep centrum waren hierbij als eerste aan de beurt. Eind 2021 zijn de uitkomsten van deze wijkanalyses, en een eerste evaluatie van de werkwijze, gedeeld met de raad (X.2021.06836). In deze brief aan de raad hebben wij aangegeven dat het ophalen van (eenduidige) informatie bij de diverse stakeholders erg arbeidsintensief is. Daarnaast is de gevraagde informatie niet altijd beschikbaar en constateren we dat de afbakening van het analysegebied tot één kern of wijk voor de beoordeling van een deel van de voorzieningen niet passend is. Bepaalde voorzieningen (zoals sport) verzorgen veelal een veel groter gebied dan één wijk. Andere voorzieningen (cultuur) zijn vaak zelfs gericht op de gehele gemeente.

Op basis van deze bevindingen zijn de analyses in 2022 ingestoken op een meer praktische werkwijze. We hebben het opstellen van actieplannen beperkt tot het benoemen van optimalisaties voor ons eigen vastgoed waarbij we zoveel mogelijk aansluiten bij lopende ontwikkelingen. Daarnaast worden mogelijke kansen binnen de wijk of kern beschreven. Een toets op haalbaarheid en een (uitgebreid) participatietraject maakt geen onderdeel meer uit van deze aangepaste IAP-werkwijze. Dit zou een volgende stap kunnen zijn als besloten wordt om een optimalisatie of kans verder te onderzoeken. Het doel en de ambitie van het IAP zijn met deze werkwijze niet gewijzigd.

In 2022 zijn de wijken Bornholm, Hoofddorp centrum en de kern Halfweg-Zwanenburg geanalyseerd. Daarnaast is een functieanalyse uitgevoerd van de binnensportaccommodaties om te kunnen beoordelen of deze wijze van analyseren passender is. Over de uitkomsten van de analyses bent u geïnformeerd door middel van twee brieven aan de raad (X.2022.07921 en X.2023.00718). Op 16 februari 2023 bent u tijdens een informatieve bijeenkomst geïnformeerd over de voortgang en is het IAP-proces met u geëvalueerd.

Welk doel wordt nagestreefd?
Na de wijkanalyses uit 2021 werd al geconcludeerd dat niet voor alle voorzieningen een analyse op wijkniveau het meest passend is. Dit vanwege het feit dat tal van voorzieningen een hele woonkern of zelfs de hele gemeente bedienen. Tijdens het uitvoeren van een wijkanalyse is het niet mogelijk het functioneren van en de behoefte aan dergelijke voorzieningen goed en volledig integraal te beschouwen. Zelfs voorzieningen zoals wijkcentra en dorpshuizen ontvangen vaak bezoekers uit andere wijken. In sommige gevallen is in die andere wijken geen ontmoetingsaccommodatie aanwezig.

De functieanalyse van de binnensportaccommodaties, die we in 2022 hebben uitgevoerd, geeft een integraal en wijkoverstijgend beeld van zowel behoefte als aanbod in de hele gemeente. Deze analyse levert ons concrete en meer bruikbare informatie op dan wijkanalyses terwijl het doel van het IAP niet wijzigt. Daarom willen wij het voorzieningenaanbod vanaf nu functiegericht gaan analyseren.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?
De binnensportaccommodaties zijn geanalyseerd in 2022. De functieanalyses die volgen zijn: buitensport, recreatie, ontmoeten en cultuur. Functies waar onze gemeente geen verantwoordelijkheid heeft voor huisvesting vallen buiten de sfeer van het IAP.

Wat zijn de argumenten?
We hebben inmiddels ervaring opgedaan met het analyseren op functie- en wijkniveau. Er zijn een aantal argumenten waarom we de voorkeur geven het IAP te vervolgen door middel van functieanalyses:

- functieanalyses geven een volledig (gemeentelijk) en integraal beeld van de behoefte en aanwezigheid van een bepaalde functie/voorziening;
- nog deze collegeperiode is de volledige gemeentelijke maatschappelijke vastgoedportefeuille geanalyseerd. In de vorm van wijkanalyses duurt het analyseren tot 2028. Dat betekent ook dat we voor de jaren 2027 en 2028 geen budget hoeven aan te vragen;
- functieanalyses vormen een goede basis voor een langjarige investeringsbehoefte waarin ook de verduurzaming van de vastgoedportefeuille een belangrijke rol krijgt;
- we stoppen met het verzamelen van minder relevante informatie zoals specifieke sociale en fysieke kenmerken van de wijken.

3.3 Wat mag het kosten?
De kosten voor de uitvoering van deze nota worden geraamd op € 150.000. Dit bedrag is als volgt gespecificeerd: voor 2024, 2025 en 2026 is per jaar een budget € 50.000 nodig voor de uitvoering van het IAP. In de berekening van de kosten is ermee rekening gehouden dat de btw kostprijsverhogend is.
In de programmabegroting was € 50.000 per jaar opgenomen voor de jaren 2020 t/m 2023. Deze aanvraag betreft een vervolg hierop voor de jaren 2024 t/m 2026 en wordt meegenomen bij de integrale afweging in de Voorjaarsrapportage 2023. De lasten vallen onder beleidsdoel C 'Inwoners nemen in hun kern actief deel aan de samenleving' van het programma Maatschappelijke Ontwikkeling, taakveld 6.1.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het IAP. De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de wijzigingen in de IAP-werkwijze en het toekennen van budget. Binnen het college is de portefeuillehouder Vastgoed het eerste aanspreekpunt voor het IAP.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
De raad is in een informatieve bijeenkomst op 16 februari 2023 geïnformeerd over de voortgang van het IAP. Hierbij is het IAP-proces geëvalueerd en dit raadsvoorstel aangekondigd.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
Jaarlijks zal de raad door middel van een brief worden geïnformeerd over de voortgang en de resultaten van het IAP.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

Michiel Ruis Marianne Schuurmans-Wijdeven