Adviesnota B&W

Datum: **1-4-2022**
Afdeling: **Samenleving**

Behandelend ambtenaar/manager:
Jantina Riedstra

Onderwerp:

Portefeuillehouder: **N. Haarsma**

Begrotingen openbaar onderwijs 2022

Advies/ontwerpbesluit

1. De begroting 2022 van Elan Onderwijsgroep ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad.

2. De begroting 2022 van Stichting samenwerkingsbestuur KyK (Krêft yn Kollektyf) ter kennisgeving voor te leggen aan de gemeenteraad, zonder gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van opmerkingen of zienswijzen.

Besluit d.d.: **Nummer:**

Route :

Raad	Ondernemingsraad	
☒ informatief	☐ informatief	☒ openbaar
☐ mening vormend	☐ advies	☐ niet-openbaar
☒ besluitvormend	☐ instemming	☐ communicatie

Inleiding

In de Wet Primair Onderwijs (WPO) staat dat de gemeenteraad toezicht houdt op het openbaar onderwijs. Dit betreft het beoordelen van de begroting en jaarrekening. Er is sprake van marginale toetsing met als uitgangspunt een sluitende begroting en een sluitende jaarrekening die vergezeld gaat van een controleverklaring van een accountant. Iedere onderwijsgroep, stichting heeft in haar statuten vastgelegd wat de rol van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad is. De trend is dat de toezichthoudende rol meer op afstand komt te staan waarbij er een mogelijkheid is in te grijpen en met elkaar in gesprek te gaan als dat noodzakelijk wordt geacht.
Deze trend is een logische stap bij het op afstand zetten van het openbaar onderwijs.

Besturen voor openbaar primair onderwijs in Waadhoeke
In Waadhoeke zijn twee besturen die openbaar primair onderwijs verzorgen. Dit zijn: Elan Onderwijsgroep en Stichting samenwerkingsbestuur Kyk (Krêft yn Kollektyf).

Elan Onderwijsgroep

Elan Onderwijsgroep heeft 21 scholen in de gemeenten Waadhoeke, Leeuwarden, en Noardeast-Fryslân. In gemeente Waadhoeke vallen 15 scholen onder dit bestuur. Naast reguliere scholen, zijn er samenwerkingsscholen, een NT2 school en een school voor speciaal basisonderwijs. De begroting van Elan Onderwijsgroep wordt aangeboden aan het college met het verzoek deze ter goedkeuring aan te bieden aan de gemeenteraad.
Elan Onderwijsgroep biedt een sluitende begroting aan voor 2022 waarbij geen onregelmatigheden worden geconstateerd. De financiële positie van Elan Onderwijsgroep kan als gezond worden aangemerkt.

Het strategisch beleidsplan van Elan Onderwijsgroep loopt tot en met 2023, de speerpunten voor 2022 zijn het nationaal programma onderwijs (inlopen van achterstanden als gevolg van de Corona crisis) en de profilering van scholen als opleidingsscholen).

Stichting samenwerkingsbestuur Kyk (Krêft yn Kollektyf)

Stichting Kyk is per 1 januari 2022 ontstaan uit de fusie van de stichting Gearhing en de stichting Odyssee. In gemeente Waadhoeke valt alleen de school It Bynt in Winsum onder dit schoolbestuur. In totaal heeft Stichting Kyk 23 scholen in Friesland.
De begroting van stichting Kyk is vastgesteld door het college van bestuur en wordt overeenkomstig de statuten ter kennisgeving gebracht aan het college van burgemeester en wethouders. Hieraan is dus geen formele goedkeuring van een gemeentelijk bestuursorgaan verbonden. Wel is in de statuten een bepaling opgenomen dat de gemeenteraad kan ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing. We kunnen constateren dat hier geen sprake van is. De begroting heeft een negatief exploitatieresultaat van € 435.000,00. Het bestuur beschikt over voldoende reserves om dit negatieve resultaat op te vangen. Het beleid van Kyk is eerst gericht op harmonisatie in verband met de samenvoeging van besturen.

Risico's

De schoolbesturen hebben soms te maken met afnemende leerlingenaantallen door krimp en fusie. Dit kan risico's geven voor het handhaven van de onderwijskwaliteit, het bieden van passend onderwijs en de huisvestingslasten. Het risico in het kader van passend onderwijs is voornamelijk gebaseerd op de onzekerheid over toekomstige zorgleerlingen. Vooraf is niet te voorspellen hoeveel zorgleerlingen in zullen stromen. Daarnaast is vooraf niet aan te geven welk deel van de rijksbijdrage passend onderwijs de besturen via het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Fryslân toebedeeld krijgen. Daarnaast zijn er ook personele risico's. De laatste tijd zijn er zorgen over een tekort aan vervangers en de hoge werkdruk. Wat betreft huisvesting geldt dat schoolbesturen verantwoordelijk zijn voor het onderhoud aan de binnen- buitenkant. De rijksvergoeding is gebaseerd op het aantal leerlingen. Bij dalende leerlingenaantallen neemt de rijksvergoeding af terwijl de kosten aan gebouwen op hetzelfde peil blijven. Hoewel er sprake is van een aantal reële risico's (vermindering van het aantal leerlingen, handhaving van de onderwijskwaliteit, overheidsbeleid, passend onderwijs en gebouwenonderhoud), zijn en blijven de besturen, gezien de huidige vermogenspositie, in staat financiële tegenvallers op te vangen.

Beoogd (meetbaar) effect

Na instemming van de gemeenteraad wordt de begroting van Elan Onderwijsgroep definitief vastgesteld.

Motivering

1.1 Elan onderwijsgroep heeft een sluitende begroting ingediend.
Het criterium voor de toetsing door de gemeenteraad is een sluitende begroting.

2.1 Stichting Samenwerkingsbestuur KYK heeft voldoende reserves om het negatieve exploitatieresultaat van € 435.000 op te vangen.

Analyse

n.v.t.

Alternatieven

n.v.t.

Vervolg

n.v.t.

Inwonersparticipatie

n.v.t.

Communicatie

De schoolbesturen worden schriftelijk geïnformeerd.

Financiën

Het goedkeuren van de begroting van Elan Onderwijsgroep heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Elan Onderwijsgroep heeft voldoende weerstandsvermogen om eventuele tegenvallers op te vangen. Ook Stichting Samenwerkingsbestuur KYK heeft voldoende reserves om het negatieve exploitatieresultaat op te vangen.

Juridisch kader

Wet Primair Onderwijs (WPO)

Bijlagen

Bijlage 1: < Raadsvoorstel begrotingen openbaar primair onderwijs>
Bijlage 2: < Elan Onderwijsgroep, begroting 2022>
Bijlage 3: < Stichting Samenwerkingsbestuur KYK begroting 2022>
Bijlage 4: < Ondertekening RvB KYK begroting 2022>