Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	11-12-2023
Commissie:	28-11-2023
Agendapunt:	10.
Onderwerp:	Beleidsplan bestaanszekerheid
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller:	Tinus Smit
Telefoonnummer:	06 47 08 73 25
E-mailadres	t.smit@heerde.nl
Portefeuille:	J.W.J. van Ommen
Programma:	P22.3.7 Inkomen

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de beleidsregel bijzondere bijstand en de correspondentie met de Adviesraad Sociaal domein.
2. De verordening bijzondere bijstand 2015 in te trekken alsmede het beleidsplan vangnetregelingen 2015;
3. Het beleidsplan bestaanszekerheid 2024-2027, de verordening individuele inkomenstoeslag 2023 en de verordening activiteitenbijdrage 2024 vast te stellen;

Inleiding
In 2015 is de participatiewet in werking getreden en op basis van die wet zijn er verschillende beleidsstukken ontwikkeld. Deze beleidsstukken zijn nu geactualiseerd. Het gaat om de stukken die we hebben opgenomen in onderstaande tabel.

Overzicht stukken bestaanszekerheid			
Oud document	**Nieuw document**	**Omschrijving**	**Vaststellen door**
Beleidsplan vangnetregelingen 2015	Beleidsplan Bestaanszekerheid 2024- 2027	Een algemene beschrijving van het beleid, inclusief een terugblik en eventuele beleidswijzigingen	raad
Verordening individuele inkomenstoeslag 2015	Verordening individuele inkomenstoeslag 2024	Beschrijft de regelgeving met betrekking tot het verstrekken van inkomenstoeslag	raad
Verordening activiteitenbijdrage 2015	Verordening activiteitenbijdrage 2024	Beschrijft de regelgeving met betrekking tot het verstrekken van de activiteitenbijdrage	raad
Aanvullende beleidsregels bijzondere bijstand 2018	Beleidsregel bijzondere bijstand 2024	Beschrijft de gemeentelijke beleidsregels op gebied van bijzondere bijstand waar nodig.	college
Verordening bijzondere bijstand	Vervalt	Wordt opgenomen in de beleidsregel bijzondere bijstand 2024	Intrekken door raad
Verordening individuele studietoeslag	Vervalt	Is nu wettelijk geregeld	n.v.t.

In het beleidsplan is aantal uitgangspunten opgenomen voor (nieuw) beleid, deze punten zullen worden opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Passende ondersteuning.

Beoogd doel
Actuele vangnetregelingen en actueel beleid bestaanszekerheid.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Participatiewet

Eerdere besluitvorming en kaders
n.v.t.

Argumenten
1.1. Een adviesaanvraag aan de ASD is onderdeel van het besluitvormingsproces
De Adviesraad Sociaal Domein is een onafhankelijk adviesorgaan van het college van burgemeester en wethouders dat adviseert over het bestaande en te voeren beleid. Bij het proces van beleidsontwikkeling raadpleegt het college de Adviesraad Sociaal Domein, waarna het college de opgehaalde informatie, vertaalt naar beleidsvoornemens. In de onderstaande tabel ziet u ziet u het advies van de ASD en de reactie van het college daarop.

Advies ASD	**Reactie college**
Maak werk van het Bestaanszekerheid Pact	Het college is in overleg met de organisaties om te komen tot een armoedepact;
Formuleer een duidelijke visie op bestaanszekerheid en ontwikkel op basis hiervan een integrale aanpak van beleid en	De visie op bestaanszekerheid scherpen we nog wat aan in het stuk, waarbij we werk maken

uitvoering en betrek hierbij de (ook sociale) partners	van het armoedepact, samen met de sociale partners;
Zet maximaal in op preventie en op vroegsignalering van (maatschappelijke) ontwikkelingen die kunnen leiden tot toekomstige armoede door middel van o.a.	Dit doen we door een goede communicatie waarbij we onze dienstverlening en minimaregelingen zo goed mogelijk onder de aandacht proberen te brengen van onze inwoners. Door vroegsignalering proberen we onze inwoners die in de problemen komen zo snel mogelijk te helpen. Het college acteert zo vroeg mogelijk op (maatschappelijke) ontwikkelingen die kunnen leiden tot financiële problemen.
- Het verkrijgen van inzicht in (im)migratie armoede, want inzicht nu kan voorkomen dat deze groep inwoners in een AOW/pensioen gat terecht komt;	- Onderwerpen als een pensioengat voor migranten zien wij als een landelijk onderwerp. Wij zetten wel de gemeentelijke regelingen in om deze inwoners zo goed mogelijk te ondersteunen;
- Het prioriteren van de mentale gezondheid van jongeren, want investeren nu verdient zich terug in de toekomst;	- De mentale gezondheid van jongeren krijgt alle aandacht via het "uitvoeringsprogramma 6.2 Stimuleren positieve leefomgeving voor jongeren." Dit is een van de voorbeelden van de integrale aanpak;
- Het monitoren van de effecten van de zogenoemde levensgebeurtenissen op de bestaanszekerheid en	- Zoals u al in het beleidsdocument zag richten wij ons op dienstverlening rond life-events. Op uw advies zullen wij deze term aanpassen naar levensgebeurtenissen;
- Het tonen van lef in het toepassen van de menselijke maat oftewel het bezien van de regels met een koel hoofd en een warm hart.	- We zullen de dienstverlening van Steun – en informatiepunt Stip en het daarbij behorende maatwerk, integraal werken en de menselijke maat op uw advies een prominentere rol geven in het beleidsplan. Dat geeft een goed antwoord op dit advies.

2.1 Stukken die niet meer actueel zijn kunnen worden ingetrokken
De verordening bijzondere bijstand 2015 en het beleidsplan vangnetregelingen 2015 zijn niet meer actueel en worden vervangen door nieuwe stukken;

3.1. Dit beleidsplan sluit aan bij het coalitieakkoord van de gemeente Heerde: Wij steken een helpende hand uit bij armoede
"Niemand kiest ervoor om arm te zijn. Maar door allerlei oorzaken – stijgende energieprijzen, hoge inflatie – kan iemand toch in de schulden raken. En vervolgens ook de aansluiting bij de samenleving kwijtraken. In Heerde willen we mensen niet zien als een nummer of als een kostenpost. Daarom kijken we bij het verstrekken van bijstand naar de mens. We zoeken samen naar passend werk. Of we helpen hem of haar om een bijdrage te leveren aan de eigen buurt of gemeente. Bij de vraag om de kwijtschelding van schulden, zorgen we voor maatwerk."

3.2. Dit beleidsplan sluit aan bij het kaderdocument sociaal domein
Als gemeente bieden we passende ondersteuning op het gebied van werk en inkomen. Dit varieert van een algemeen preventief aanbod tot het aanbieden van een maatwerkvoorziening. Het doel van preventie is te zorgen dat mensen samenredzaam blijven of worden door hun eigen kracht te vergroten.

3.3. Actuele vangnetregelingen ondersteunen bij de aanpak van armoede.
We hebben de verordeningen geactualiseerd waar nodig en wenselijk. Ook hebben we de beleidsregel bijzondere bijstand ontwikkeld die een toevoeging is bij het toepassen van het beleid.

3.4 Het college wil met het beleidsplan en samen met de sociale partners invulling geven aan het bevorderen van bestaanszekerheid.
We zijn blij met deze samenwerking omdat we verwachten hierdoor ons gezamenlijke bereik te vergroten. Zo zijn we ook blij met de uitvoering van Steun- en informatiepunt Stip waarbij onze medewerkers altijd op zoek zijn naar de beste oplossing om onze inwoners zo goed mogelijk te ondersteunen.

Kanttekeningen
n.v.t.

Geld
Het enige besluit dat kan leiden tot extra kosten is de indexering van de Tegemoetkoming Premie Zorgverzekering (TPZ) voor chronisch zieken en gehandicapten.

Inwoners uit de gemeente Heerde, met een inkomen onder de inkomensgrens van 120% van de bijstandsnorm, die chronisch ziek zijn of gehandicapt, kunnen sinds 2014 een tegemoetkoming krijgen voor de premie zorgverzekering. Dit is een vast bedrag van € 240,- per jaar.

De TPZ is een vorm van categoriale bijstand, dat betekent dat als een inwoner aan de voorwaarden voldoet, en bij de gemeente bekend is, dit bedrag ambtshalve (automatisch) kan worden uitgekeerd.

Het bedrag van € 240,- is vanaf 2014 niet verhoogd. Vanwege de huidige economische situatie wil het college ook dit bedrag meenemen in de indexering.

Omdat de voor u liggende stukken worden vastgesteld nadat er een forse verhoging is geweest van het minimumloon en bijstand in 2023 wordt de indexering van 2023 bijgeteld bij de indexering van 2024. Dus een dubbele indexering in 2024. Gemiddeld is de hoogte van een indexering tussen de 1% en 2% per jaar.

Het indexeren van de TPZ leidt naar verwachting niet tot extra kosten. Het aantal deelnemers van deze regeling neemt al jaren af waardoor de meerkosten van de indexering naar verwachting worden gecompenseerd doordat er minder deelnemers zijn.
Zou het aantal verstrekkingen gelijk blijven dan verwachten we in 2024 een stijging van de uitgaven van € 7.875,- en in de jaren daarop ca. € 1.500,- per jaar. Deze verwachte meerkosten kunnen worden gedekt binnen het reeds beschikbare budget op begrotingspost 579450 / 4422027 bijzondere bijstand.

Communicatie
De stukken worden uiteindelijk gepubliceerd. Er worden artikelen gepubliceerd op social media en De Schaapskooi. De besluitvorming wordt ook besproken met de professionals van Steun- en informatiepunt Stip. De beleidsregel en verordeningen worden gepubliceerd in het gemeenteblad op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Uitvoering
Zie communicatie

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 31 oktober 2023

Het college van Heerde
mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit beleidsplan bestaanszekerheid
2. Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Heerde 2024
3. Wijzigingsoverzicht verordening Individuele inkomenstoeslag 2024
4. Verordening activiteitenbijdrage gemeente Heerde 2024
5. Wijzigingsoverzicht verordening Activiteitenbijdrage 2024
6. Beleidsregel bijzondere bijstand gemeente Heerde 2024
7. Beleidsplan Bestaanszekerheid 2024-2027
8. Adviesvraag ASD 10092022 Beleidstukken bestaanszekerheid
9. 20230703 ASD advies bestaanszekerheid 1.0
10. Reactie naar ASD op advies beleidsplan bestaanszekerheid

Ter inzage:
geen