Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: 146727

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

1. toestemming te geven aan het college om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Aanleiding
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van 2 jaar.

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODRN is aan alle deelnemende gemeenteraden en tevens aan provinciale staten voor zienswijze voorgelegd. Uw raad heeft op 25 januari 2024, conform het voorstel van het college om als zienswijze in te brengen geen gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, besloten deze zienswijze kenbaar te maken. Concreet betekent dit dat uw raad geen voorstander is van het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

Van belang is tevens welke zienswijzen de andere raden en provinciale staten hebben ingediend. Hiervoor wordt verwezen naar het kopje ‘argumenten’. Alle zienswijzen zijn beoordeeld en hebben geleid tot een aanpassing in het ontwerp-wijzigingsbesluit.

Het college is voornemens het bijgevoegde wijzigingsbesluit vast te stellen. Voordat het college dit kan doen, moet het op grond van artikel 51, vierde lid, van de Wgr eerst toestemming vragen aan uw raad. Uw raad mag deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
25 januari 2024	Bespreken ontwerp wijzigingsbesluit ODRN voor zienswijze.

Gewenst resultaat
Het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen zodat deze voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Tevens is de regeling aangepast aan de Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Argumenten
1.1 Het wijzigingsbesluit is gewijzigd ten opzichte van het eerder ontwerp.
De volgende zienswijzen zijn naar voren gebracht:
- Wel instellen gemeenschappelijke adviescommissie (gemeente Wijchen, Heumen en Beuningen en provincie Gelderland)
- Niet instellen gemeenschappelijke adviescommissie (gemeente Druten, Nijmegen en Berg en Dal)
- Mogelijkheid om externe bestuurders aan te wijzen in dagelijks bestuur (gemeente Beuningen)
- Uniformiteit bij het opstellen van P&C documenten en vaste aanlevermomenten (provincie Gelderland)

Niet instellen gemeenschappelijke adviescommissie
Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart 2023 is de wens uitgesproken om een gemeenschappelijke adviescommissie op te richten. Dit is daarom opgenomen in het ontwerp besluit.
De grondslag voor het instellen van zo een adviescommissie ligt in artikel 24a Wgr. Voor het instellen van deze commissie is het noodzakelijk dat alle raden én provinciale staten van de deelnemers dit gezamenlijk voorstellen. Uit de zienswijzeronde is gebleken dat niet alle deelnemers voorstander zijn van zo een gemeenschappelijke adviescommissie. Nu er geen unanimiteit is, kan deze commissie niet worden ingesteld. Het ontwerp wijzigingsbesluit is aangepast door het artikel over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie te verwijderen.

Mocht op een later moment wel blijken dat een gemeenschappelijke adviescommissie van toegevoegde waarde is, dan kunnen de gemeenteraden en provinciale staten hiertoe alsnog besluiten. Een grondslag in de regeling is hiervoor niet nodig, omdat deze rechtstreeks uit de wet volgt. De (tekst van de) gemeenschappelijke regeling hoeft hiervoor ook niet worden aangepast.

Instellen mogelijkheid aanwijzen externe bestuurders in het dagelijks bestuur
De gemeente Beuningen wil de mogelijkheid om externe bestuursleden aan te wijzen in het dagelijks bestuur opnemen in de regeling. Nu hiervoor geen meerderheid is, wordt de mogelijkheid niet opgenomen in de regeling.
Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Uniformiteit bij het opstellen van P&C documenten en vaste aanlevermomenten
Provincie Gelderland is deelnemer aan diverse omgevingsdiensten, o.a. ODA, ODR, ODRA en ODRN. Provinciale staten hebben de wens kenbaar gemaakt dat deze omgevingsdiensten middels een vast format uniformiteit als uitgangspunt nemen bij het opstellen van P&C-documenten, te werken met vaste aanlevermomenten en dit te verwerken in de conceptbesluiten en bijbehorende stukken.
Hoewel de wens van provinciale staten begrijpelijk is, kan dit niet in de tekst van gemeenschappelijke regeling worden opgenomen. Deze zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Afspraken over het gebruik van formats en uniformiteit is bij uitstek een onderwerp dat in het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten thuishoort. ODRN zal dit gaan inbrengen.

1.2 Het wijzigingsbesluit is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.
Alleen om deze reden kan de raad afzien van het geven van toestemming. Dit volgt uit artikel 51, vierde lid, van de Wgr.

Tegenargumenten en risico's
N.v.t.

Financiële gevolgen
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
Nadat uw raad toestemming aan het college heeft gegeven, zal het college de gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit, vaststellen.
Nadat alle colleges zijn overgegaan tot vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, volgt een bekendmaking hiervan door de aangewezen provincie, waarmee de gewijzigde regeling in werking treedt.

Geheimhouding:
n.v.t.

Advies
Algemeen Juridische Zaken: positief

Bijlagen
1. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
2. Geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling.