Bijlage 2. Normenkader rechtmatigheidscontrole 2024

Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de rechtmatigheidsverantwoording van het college en voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf. Het normenkader moet actueel worden gehouden en worden aangepast op basis van nieuwe wet- en regelgeving. Andere besluiten van de gemeenteraad, dus niet zijnde verordeningen, met een kader stellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheers handelingen zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader. Het gaat daarbij dus om de spelregels van de raad en hogere wet- en regelgevende organen die als norm gelden voor het college bij het aangaan van transacties. Bij de gemeentelijke regelgeving gaat het om verordeningen en andere raadsbesluiten. Collegebesluiten vallen niet onder de rechtmatigheidscontrole, tenzij de controle hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of raadsbesluiten c.q. verordeningen.

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
0. Bestuur en Ondersteuning	Diverse	Diverse	Diverse (Specifieke uitkeringen)	• Wijzigingsbesluit SiSa	
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse	• Grondwet, Burgerlijk Wetboek • Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) • Wet gemeenschappelijke regelingen • AWB (Algemene wet bestuursrecht) • Boutapg (Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten) • Gemeentewet • Wet Houdbare Overheidsfinanciën	• Controleverordening (art. 213 Gw) Gemeente Heerlen • Verordening (art. 213a Gw) onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Gemeente Heerlen • Gemeenschappelijke regeling stadsregio Parkstad Limburg • Gemeenschappelijke Bank Limburgse Gemeenten • Gemeenschappelijke Regeling Solido (2024
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse (Inkopen)	• Europese aanbestedingsrichtlijnen • Grondwet • Burgerlijk Wetboek • Aanbestedingswet 2016	• Aanbestedingsbeleid Gemeente Heerlen 2022 • Inkoopbeleid Gemeente Heerlen (v.a. 30/5) • Notitie selectiemethode voor onderhands aanbesteden van werken en ingenieursdiensten m.i.v. 2024 • Algemene inkoopvoorwaarden 2024 gemeente Heerlen voor leveringen en diensten

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Bedrijfsvoering	Diverse	Diverse (BTW/BCF)	• Wet op het BTW compensatiefonds • Wet op de omzetbelasting 1968	
	Stad	Middelen en heffingen	Beheer overige gebouwen en gronden		• Bouwverordening Heerlen 2015
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Algemene uitkering (AU) en ov. uitkeringen Gemeentefonds	• Wet financiële verhoudingen • Grondwet	• Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Overhead (Salarissen en onkosten)	• Ambtenarenwet • CAO gemeenten • Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden • Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en circulaires Bzk • Rechtspositiebesluit burgemeesters en circulaires Bzk • Gemeentewet (wethouders, raadsleden commissieleden en fracties) • Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers • Jurisprudentie • Wet op de loonbelasting • Sociale verzekeringswetten • Fiscale Wetgeving • Wet op het Minimumloon • WNT (Wet normering topinkomens): beleidsregels toepassing WNT en Controleprotocol WNT • Pensioenwet	• Ambtelijke bijstand, fractieondersteuning en fractieondersteuning verordening • Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden • Eigen gemeentelijke arbeidsvoorwaardenregeling-enbeleid • Nieuw Sociaal Statuut Gemeente Heerlen • Archiefverordening Heerlen 2020 • Detachering/ nota externe inhuur 2024

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
				• Pensioenreglement Abp • WGA en IVA • Ziektewet • Werkloosheidswet • Arbeidstijdenwet	
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Treasury	• Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido, waaronder Besluit Lenings-voorwaarden decentrale overheden, uitvoerings-regeling financiering decentrale overheden, Regeling Uitzettingen en derivaten decentrale overheden, Regeling Ontheffing gemeentelijke kredietbanken en nazorgfondsen)	• Treasurystatuut
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Onroerend zaakbelasting (OZB) woningen en niet woningen	• Algemene Wet inzake Rijksbelastingen • Gemeentewet, art, 220a t.m. 220h • Wet waardering onroerende zaken, hoofdstuk 3 en 4 • Uitvoeringsbesluiten Wet waardering onroerende zaken • Invorderingswet, art. 9.1. Invorderingstermijn • Voorschriften waarderingskamer (besluiten en regelingen) • Geschillenregeling Waarderingskamer	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Verordening OZB 2024
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Parkeerbelasting (Opbrengst parkeermeters)	• Gemeentewet, art. 225 • Invorderingswet • Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Bedrijfsvoering	Middelen en heffingen	Belastingen overig: (Precariobelasting, hondenbelasting)	• Gemeentewet • Invorderingswet	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Verordening hondenbelasting 2024
	Bedrijfsvoering	Dienstverlening	Burgerzaken (opbrengsten leges)	• Invorderingswet, art. 9.1 • Invorderingstermijn • Besluit Paspoortgelden van de Wet- en regelgeving reisdocumenten art. 6 • Wegenverkeerswet 1994 • Reglement Rijbewijzen • Paspoort Uitvoeringsregeling (PUN 2001) • Legesbesluit akten burgerlijke stand (VNG) • Wet gemeentelijke Basisadministratie (GBA) • Wet rechten burgerlijke stand • Gemeentewet • Burgerlijk Wetboek • Ministerie van Justitie; IND • Ministerie van Justitie • Covog. CBR, RDW • Wet Basis Registatie Personen • Wet op de kansspelen	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Legesverordening 2024

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
1. Veiligheid	Samenleving	Crisisbeheer	Crisisbeheersing en Brandweer	• Gemeentewet • Wet Veiligheidsregio • Wet Economische delicten • Wet Gemeenschappelijke Regelingen • Wet Ruimtelijke ordening • Drank- en horecawet • Algemene wet bestuursrecht • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) • Besluit omgevingsrecht (Bor) • Regeling omgevingsrecht (Mor)	• Brandbeveiligingsverordening 2012 • Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg • Algemene plaatselijke verordening Heerlen 2021 (APV)

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
2. Verkeer en vervoer	Stad	Wegen, straten en pleinen	Verkeer en vervoer (Onderhoud openbare ruimte)	• Gemeenschappelijke regeling RD4 • Nota Openbare Ruimte • Wet Personenvervoer • Besluit administratieve bepalingen wegverkeer • Wegenverkeerswet	• Beleidsvisie IBOR 2016 • Visie beheer en onderhoud leefomgeving 2016 • Beleidsplan Openbare Verlichting 2016-2020 • Wegverhardingsnota 2016-2025 • Beheer en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken 2017-2026
	Stad	Wegen, straten en pleinen	Parkeren (Opbrengst parkeervergunningen)	• Gemeentewet • Winkeltijdenwet • Bestuurlijke boete / bestuurlijke strafbeschikking • Reglement verkeersregels en verkeerstekens • Wet Mulder administratief-rechtelijke heffingen	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Algemene plaatselijke verordening Heerlen 2021 (APV)

Programma	Domein	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
***3.* Economie**	Stad	Economie	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	• Gemeentewet	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Verordening marktgelden 2024

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
4. Onderwijs	Samenleving	Onderwijs	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	• Wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Wet OKE) • Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie	• Beleidsregel schakelklassen 2022-2026
	Samenleving	Onderwijs	Onderwijshuisvesting	• Algemene wet bestuursrecht • Wet op Primair onderwijs (WPO), Wet op basiseducatie • Wet op Voortgezet Onderwijs (WVO) • Wet op expertisecentra, Wet educatie- en beroepsonderwijs, • Wet op hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek • Leerplichtwet • RMC wetgeving	• Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 • Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen • Integraal Huisvestingsprogramma Primair onderwijs 2017-2027

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
5. Sport cultuur en recreatie	Bedrijfsvoering	Sport	Sportaccommodaties	• Algemene wet bestuursrecht • Sportbesluit • Drank- en horecawet • BTW-regelgeving • Wet Markt Overheid	• Regeling gebruik gemeentelijke binnensportaccommodaties • Regeling gebruiksvergoedingen sportaccommodaties
	Stad	Cultuur	Musea	• Algemene wet bestuursrecht	
	Stad	Groen	Openb.groen + (openlucht) recreatie	• Gemeentewet • Zie progr. 2 Taakveld Verkeer en vervoer • Boswet • Flora - en Faunawet • Natuurbeschermingswet	• Beleidsvisie IBOR 2016 • Groenbeleidsplan 2013 • Visie beheer en onderhoud leefomgeving 2016 • Beleidsregels voor de bescherming van bomen en houtopstanden gemeente Heerlen 2024;https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR727798/1

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
6. Sociaal Domein	Stad	Arbeidsmarkt beleid	Begeleide participatie	• Participatiewet • Wet Kinderopvang • Besluit Kinderopvangtoeslag • Wet gemeenschappelijke regelingen • Wsw • Wet Suwi	• Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening • Participatieverordening 2015 • Verordening tegenprestatie 2015 • Verordening loonkostensubsidie 2015 • Beleidsregel scholingsplicht voor jongeren 2015 • Beleidsregel tegenprestatie naar vermogen 2015 • Beleidsregels Loonkostensubsidie Participatiewet 2019 • Beleidsregel Re-integratie Participatiewet, Ioaw en Ioaz 2024 • Beleidsregel premiebeleid Participatiewet 2018
	Samenleving	Inkomensondersteuning	Inkomensregelingen (WWB)	• Participatiewet • IOAW, IOAZ, BBZ, TOZO • Algemene wet bestuursrecht • Wet Suwi • Besluit Participatiewet • Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ • Wet gemeentelijke schuldhulpverlening • Wet bescherming persoonsgegevens (tot 25 mei 2018) • Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) (vanaf 25 mei 2018)	• Verordening Afstemming gemeente Heerlen 2017 • Verordening individuele inkomenstoeslag • Handhavingsverordening 2015 • Verordening Fit&Fun regeling Heerlen 2018 • Handhavingsbeleidsplan 2019-2022 • Beleidsregel eenmalige energietoeslag 2023 • Beleidsregel algemene bijstand juli 2024 • Beleidsregels terug- en invordering bedrijfskapitaal Tozo • Beleidsregel bijzondere bijstand gemeente Heerlen 2024

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
	Samenleving	Jeugd maatwerkvoorzieningen	Maatwerk dienstverlening 18- en geëscaleerde zorg 18-	• Jeugdwet	• Verordening jeugdhulp gemeente Heerlen 2020 • Beleidsregel sociaal medische indicatie kinderopvang Heerlen 2021
	Samenleving	Sociale basisvoorzieningen	Samenkracht en burgerparticipatie a	• Wet Inburgering Nieuwkomers • Wet inburgering • Vreemdelingenwet / besluit / voorschrift 2000	• Verordening Wet Inburgering
	Samenleving	Volwassenen maatwerkvoorzieningen	Maatwerkdienstverlening 18+	• Wet Maatschappelijke ondersteuning (WMO), Gemeentewet artikel 149 • Besluit maatschappelijke ondersteuning (AMvB / Ministeriële regeling)	• Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2024 • Beleidsregel terugvordering, invordering, boete en verhaal gemeente Heerlen 2023
	Samenleving	Volwassenen maatwerkvoorzieningen	Geëscaleerde zorg 18+	• Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) • Gemeentewet /Welzijnswet	

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
7. Volksgezondheid en milieu	Stad	Riool, afval en milieubeheer	Riool / Afval	• Wet Gemeenschappelijke Regelingen • Wet belasting op milieugrondslag • Wet bodembescherming, Besluit financiële bepalingen bodemsanering • Regeling financiële bepalingen bodemsanering	• Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdiensten Rd4 • Integraal waterplan en watertakenplan Heerlen 2020-2024 • Grondstoffenplan 2022-2026 Rd4-gemeenten • Verordening afvalstoffenheffing 2024 • Verordening op kwijtschelding Gemeente belastingen 2024
	Stad	Begraafplaatsen	Begraafplaatsen en crematoria (Begraafrechten)	• Invorderingswet, art. 9.1 • Invorderingstermijn • Wet op lijkbezorging. Gemeentewet, art. 229,1 • Begraafplaatsenbesluit • Besluit op de lijkbezorging	• Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 • Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Heerlen 2014 • BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024
	Bedrijfsvoering	Riool, afval en milieubeheer	Riolering (Belasting-opbrengsten Rioolrechten)	• Invorderingswet, art. 9.1. Invorderingstermijn • Wet op Waterhuishouding • Gemeentewet, art. 229,1 • Europese kaderrichtlijn Water • Waterleidingswet • Wet Gemeentelijke	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024 • Verordening rioolheffing 2024

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
				watertaken • Waterwet	
	Bedrijfsvoering	Riool, afval en milieubeheer	Belastingen overig: Belastingopbrengsten Afval-stoffenheffing	• Wet Milieubeheer, art. 15.33 • Invorderingswet, art. 9.1 • Invorderingstermijn. • Gemeentewet, art. 229,1	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
8. Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV)	Stad	Ruimtelijke ordening	Wonen en bouwen (omgevingsvergunningen)	• Gemeentewet • Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) • Bouwbesluit • Besluit vergunningvrije bouwwerken • Besluit indieningsvereisten • Woningwet • Monumentenwet • Leegstandswet • Wet Milieubeheer • Omgevingswet	• BWV-23002765 Belastingverordeningen 2024
	Stad	Ruimtelijke ordening	Grondexploitatie	• Wet Ruimtelijke ordening • Besluit Ruimtelijke ordening • Wet Voorkeursrecht gemeenten bij verwerving onroerende zaken • Leegstandswet	Omgevingsplan gemeente Heerlen

Programma	Afdeling	Kernthema	Taakveld	Externe wetgeving	Interne regelgeving
Rubriek 7 Investeringen	Bedrijfsvoering	Rubriek 7	Investeringen	• Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)	• Financiële verordening (art. 212 Gw) - financieel beleid - Gemeente Heerlen
	Bedrijfsvoering	Rubriek 7	Reserves / voorzieningen	• BBV	• BWV-18003442 Nota Reserves en Voorzieningen
	Diverse	Rubriek 7	Rubriek 7 (Subsidieverstrekkingen; waarderingssubsidies)	• Algemene Wet Bestuursrecht • BBV • Gemeentewet, artikel 149	• Beleidsregels subsidiëring EHBO-verenigingen • Beleidsregels subsidiëring Open jeugdwerk • Beleidsregels subsidiëring kindervakantiewerk • 2012/37509 Beleidsregels subsidiëring verenigingen voor milieu, natuur en leefomgeving • Beleidsregels maatschappelijke participatie ouderen 2021 • Beleidsregel subsidiering optimale beschikbaarheid van AED's Heerlen 2019 • Beleidsregel subsidiëring organisaties met een levensbeschouwelijke visie • Beleidsregel subsidiëring scouting 2016 • Beleidsregel waarderingssubsidie collectieve belangenbehartiging kwetsbare groepen

	Diverse	Rubriek 7	Rubriek 7 (Subsidieverstrekkingen)		• Algemene Subsidieverordening Heerlen 2018 • Beleidsregel subsidiering evenementen • Subsidieregel vrijwilligersorganisaties compensatie gestegen energiekosten • Subsidieregel amateurkunstverenigingen 2023 en 2024 • Verordening subsidie volkshuisvesting Vrieheide-De Stack 2023 • Subsidieverordening gevelverbetering Heerlen-Centrum 2022 • Witgoed omruilactie 2023 • Subsidieregel compensatiemaatregelen energiekosten huishoudens 2023 • Subsidieregel Proeftuin Dans 2023 • Subsidieregel maatwerkbudget jeugdwerkeloosheid Parkstad 2023 • Subsidieregel maatschappelijke ondersteuning 2024-2027

Dit normenkader is opgesteld met de grootst mogelijke zorgvuldigheid. Desondanks kan het voorkomen dat niet alle relevante wetten en regels expliciet zijn genoemd.
De gemeente Heerlen blijft te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van alle toepasselijke wet- en regelgeving, ook als deze niet in dit document zijn opgenomen.