GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 16 oktober 2023

Voorstelnummer : Z-23-120983/D/23/300192

Onderwerp : **Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 eenheid Noord-Nederland**

Stadskanaal, 29 september 2023

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 eenheid Noord-Nederland;
2. Kennis te nemen van de brief van de burgemeesters aan de gemeenteraden;
3. In te stemmen met de zienswijze zoals verwoord in het raadsvoorstel;
4. De regioburgemeester hiervan in kennis te stellen.

Aan de raad

Inleiding

Op grond van artikel 38b van de Politiewet wordt u als gemeenteraad gehoord over het concept Regionaal Beleidsplan Veiligheid en wordt u in de gelegenheid gesteld om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Het Regionaal Beleidsplan beschrijft de strategische ontwikkelthema's waar de politie, haar gezag en haar partners zich op gaan richten in de komende vier jaren. Het is een aanvulling op het lokale veiligheidsbeleid van gemeenten en het Openbaar Ministerie en de landelijke Veiligheidsagenda van de Minister van Justitie en Veiligheid. Daarnaast wordt in het plan de sterkteverdeling binnen de regionale eenheid beschreven.

De gemeenteraad kan in de raadsvergadering van 16 oktober 2023 een zienswijze kenbaar maken. Op basis van de inhoud van het concept Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 wordt voorgesteld om de volgende zienswijze in te dienen:

"De gemeenteraad van Stadskanaal heeft in vergadering van 16 oktober 2023 besloten bij het kennisnemen van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024 – 2027 van de politie-eenheid Noord-Nederland een zienswijze over het stuk af te geven. Wij zien dat de aanwezigheid van het aanmeldcentrum in Ter Apel in toenemende mate een weerslag heeft op de beschikbare politiecapaciteit in de brede regio. Het aantal incidenten is fors toegenomen, terwijl de beschikbare politiecapaciteit relatief én absoluut is afgenomen. Wij zijn van mening dat de aanwezigheid van een voorziening die het landelijk belang dient, in dit geval het aanmeldcentrum in Ter Apel, niet langer de reden kan zijn dat de politie-inzet in de brede regio knelt. Wij roepen u op zich actief in te zetten op uitbreiding van de capaciteit in de regio en vragen u het nodige te doen de politie-inzet in de brede regio blijvend en passend bij de situatie in te vullen. Wij hebben onze burgemeester in onze vergadering opgeroepen actief mee te denken over het zoeken naar oplossingen die eraan bijdragen dat de beschikbare politiecapaciteit is afgestemd op de aantallen incidenten in de regio en de spreiding daarvan."

Beoogd effect
Het Regionaal Beleidsplan 2024 - 2027 zal in werking treden vanaf 1 januari 2024 en dient voor ***1 november 2023*** namens de eenheid Noord-Nederland te worden aangeboden aan de Minister van Justitie en Veiligheid en de korpschef van de Politie. Op 14 juli jl. is het conceptplan vastgesteld in het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg Noord-Nederland en is besloten het concept aan u voor te leggen, om u gelegenheid te geven wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

De eenheid Noord-Nederland kent een diversiteit aan veiligheidsproblemen. De aanpak hiervan is primair belegd in de gemeentelijke veiligheidsplannen en bij het Openbaar Ministerie voor de bestrijding van de criminaliteit. De gemeentelijke veiligheidsplannen vormen dan ook de basis voor het lokaal veiligheidsbeleid. Dit Regionaal Beleidsplan verandert niets aan de lokaal vastgestelde prioriteiten; wél kan het een aanvullende en faciliterende werking hebben. Dat is een van de uitgangspunten geweest bij de totstandkoming van dit plan.

Op basis van een regionale uitvraag zijn vier thema's geselecteerd. Deze zijn voorgelegd aan en overgenomen door het gezag. Het betreft de volgende thema's:

1. Maatschappelijke ongenoegen, polarisatie en radicalisering;
2. (georganiseerde) Ondermijnende criminaliteit;
3. Cyberveiligheid;
4. Veiligheid en zorg

Met het benoemen van een beperkt aantal regionale thema's blijft ruimte beschikbaar om flexibel in te kunnen spelen op actuele regionale problemen of gemeentegrens overstijgende situaties, indien deze zich de komende vier jaar voordoen.

Argumenten
Het vaststellen van een Regionaal Beleidsplan is een wettelijke plicht: op grond van de Politiewet wordt eens in de vier jaar een Regionaal Beleidsplan vastgesteld. Voorheen bevatte het Regionaal Beleidsplan voornamelijk lokale prioriteiten om de aandacht van de politie hiervoor te borgen. In de praktijk werd de meerwaarde (hierdoor) als zeer beperkt ervaren, net als de ruimte voor lokale prioriteiten.

Daarom is voor het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 gezocht naar een vorm waarin het plan het meest kan bijdragen aan het veiligheidsbeleid van Noord-Nederland, die aanvullend op de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen werkt door alleen strategische (ontwikkel)thema's te benoemen die in brede samenwerking moeten worden aangepakt.

1.1. Thema's
De gekozen thema's maken inzichtelijk voor welke opgaven de gezamenlijke organisaties staan: waarvoor nog geen sluitende aanpak is ontwikkeld, waarover we meer te weten moeten komen en waarvan we de aard en omvang nog niet goed, maar wel steeds beter, in beeld krijgen. Als uitgangspunt is genomen dat het om thema's gaat die vragen om een regionale aanpak omdat dit effectiever en/of efficiënter is: die de capaciteit, specialisme, competenties of schaal van het basisteam overstijgen; waarop wij in integraal verband een beleidsmatige intensivering of impuls willen bewerkstelligen. Als gemeente zijn we betrokken bij de totstandkoming van het Regionaal Beleidsplan. De gekozen thema's sluiten goed aan bij onze lokale prioriteiten. Per thema worden nadere uitvoeringsplannen opgesteld. Hiermee wordt focus aangebracht in de inspanningen die we regionaal verrichten om deze thema's daadwerkelijk verder te brengen.

1.2 Capaciteit
Om een en ander te kunnen organiseren is personele capaciteit nodig, om dit te duiden is hoofdstuk *6 Toelichting op de verdeling van de politiesterkte* aan het beleidsplan toegevoegd. Wat opvalt in hoofdstuk 6 is de alinea:
"Ook in deze periode (2024-2027) zal de operationele formatie van de eenheid Noord-Nederland worden verhoogd. Zo zal naar aanleiding van de motie Hermans de formatie in totaal met 63 fte worden verhoogd. De uitbreiding zal in 2024 en 2025 worden gerealiseerd. Ook hierbij is sprake van omzetting van aspirantenformatie naar volledig opgeleide formatie, waardoor de totale omvang van de operationele formatie niet wijzigt."
Met name deze laatste zin geeft weer dat er fysiek nagenoeg geen toevoeging zal plaatsvinden, maar dat voornamelijk zal worden geïnvesteerd op aanwezige formatie.

1. De ambitie om al deze speerpunten op juiste wijze het hoofd te bieden vergt velen, de druk op de budgetten zal toenemen. Bij instemming van dit beleidsplan zullen de gemeenteraden zich moeten afvragen of er sprake is van realiteit of een te hoog gegrepen ambitie. Indien de ambitie is om de doelen waar te maken is onlosmakelijk een aanpassing van capaciteit en budget onvermijdelijk.
2. Daarnaast lijkt het alsof de feitelijke toegevoegde formatie een uitbreiding van personeel teweegbrengt. In vergelijking met het vorige beleidsplein neemt de formatie van het basisteam toe met 1 fte op niet-operationele taken (secretariaat) en de stelling in het huidige beleidsplan, dat de totale omvang van de operationele formatie niet wijzigt, geeft te denken. Uiteraard zal investeren op professie een efficiëntieslag bevorderen echter de capaciteit in uren, lees extra handjes, zal een efficiënter voordeel opleveren.
3. De extra inzet van politie, marechaussee, straatcoaches en boa's in Ter Apel heeft een meerwaarde maar er is geen afname van incidenten en de onrust is zelfs toegenomen. Vanwege de vele incidenten in Ter Apel moet er ook regelmatig een beroep worden gedaan op eenheden van elders. Dit gaat ten koste van politie-inzet in omliggende gemeenten en inzet in de rest van de gemeente Westerwolde. Een verhoging van de formatie met 1 fte op niet-operationele taken is dan ook niet uit te leggen gezien de noodzakelijke extra inzet en de vele incidenten. De vraag dient gesteld te worden of de verdeling via de landelijke verdeelsleutel nog wel houdbaar en toereikend is. Uitganspunt bij de verdeling zouden de werklast van de politie en de omgevingskenmerken moeten zijn. Door deze problematiek wordt de politie capaciteit meer dan onevenredig zwaar belast, hetgeen dagelijks effect heeft op de andere BT gemeenten. Zo worden de wijkagenten ingezet voor noodhulp en wordt er steeds meer een beroep gedaan op Boa's die ook al schaars schijn. Een omgevingskenmerk dat hierbij niet mag ontbreken is de reistijd die de politie nodig is om verdachten over te brengen naar Hooghoudt waardoor een eenheid niet beschikbaar is. Kortom, de gemeenten -die zelf al met capaciteitsproblemen zitten- kunnen het capaciteitsprobleem binnen de politie niet overnemen. De politie zal nu meer dan voorheen stappen moeten zetten.
4. Uit een onderzoek van de NOS blijkt dat het verdeelsysteem uit 2010 niet wordt toegepast en dat het noorden nog recht heeft op 317 agenten: https://nos.nl/artikel/2466087-oost-nederland-krijgt-te-weinig-agenten-de-randstad-juist-relatief-veel

Het is goed om deze zorgen kenbaar te maken in de zienswijze.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Nadat de raad heeft ingestemd met de geadviseerde zienswijze wordt deze verstuurd naar het algemeen bestuur van de RBPO.

Communicatie
Behandeling in de raad vindt openbaar plaats. De definitief vastgestelde stukken eventueel ingediende zienswijzen en de reactie daarop worden openbaar gepubliceerd.

Juridische consequenties
Niet van toepassing

Kosten, baten, dekking en subsidies
Niet van toepassing

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
Niet van toepassing

Bijlagen

1. Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 eenheid Noord-Nederland
2. Bijlage bij Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 eenheid Noord-Nederland
3. Brief burgemeesters aan gemeenteraad

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MM/

GEMEENTE
Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 september 2023 nr. Z-23-120983/D/23/300192;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 eenheid Noord-Nederland;
2. Kennis te nemen van de brief van de burgemeesters aan de gemeenteraden;
3. In te stemmen met de zienswijze zoals verwoord in het raadsvoorstel;
4. De regioburgemeester hiervan in kennis te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 oktober 2023.

De raad

de heer H.R. Kastermans
plv. raadsgriffier

MM/