

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,
4 juni 2024

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Vergaderdatum
26-6-2024

Documentnummer
117940

Agendapunt
.....

Onderwerp

Wmo-verordening 2024

Inleiding/aanleiding

Er is een aantal ontwikkelingen dat ertoe loopt de Wmo-verordening (2022) aan te passen. Deels is dit nodig naar aanleiding van jurisprudentie, deels vanwege de afspraken over Omnibuzz. De tarieven voor de pgb's moeten verhoogd worden. Deze zijn sinds 2015 nooit geïndexeerd. Uitspraken van de Centrale Raad voor Beroep hebben geleid tot een advies van de VNG. Dit advies is in de voorliggende verordening verwerkt. Dit besluit wijzigt niet de wijze waarop de gemeente Heerlen de PGB's uitvoert. Wij blijven volop investeren in voorliggende voorzieningen en leveren daarmee de best mogelijke zorg voor onze inwoners. Hierbij kunnen wij sturen op kwaliteit en zorg in de buurten of aan huis. Juist voor degenen waarvoor dit geen passende oplossing is willen wij met de PGB's zorg op maat leveren.

Voor Omnibuzz moet de eigen bijdrage anders vastgelegd worden. In de huidige verordening is vastgelegd dat deze bijdrage jaarlijks geïndexeerd wordt aan de hand van de Landelijke Tarieven Index (LTI), net als bij het Openbaar vervoer. Het kabinet heeft vanwege de zeer hoge index van 11,75% voor 2024 extra geld uitgetrokken voor het OV waardoor de tarieven voor bus en trein gelijk blijven. Dit betekent dat de LTI index in 2024 niet van toepassing is op het OV. Voor het Wmo vervoer is echter géén extra geld uitgetrokken. Handhaven van de indexering zou betekenen dat het tarief voor Wmo vervoer duurder wordt dan het OV, dit is niet in lijn met het uitgangspunt de bijdrage van het Wmo vervoer zoveel mogelijk te laten aansluiten op het OV tarief.

Verder is er expliciet in de verordening nu aangegeven (artikel 7 lid 4) dat er geen pgb mogelijk is voor opvang. Dit naar aanleiding van recente casuïstiek. Opvang voor daklozen kan een cliënt niet zelf vormgeven. Bovendien voldoet iemand die dakloos is en "zich niet zelfstandig kan handhaven in de samenleving" (criterium voor recht op opvang in de Wmo) per definitie niet aan de eis dat hij of zij pgb-vaardig is. Ook is de regeling voor de eigen bijdrage voor opvang en beschermd wonen nu in de verordening opgenomen. Deze stond in de nadere regels, maar op grond van jurisprudentie is dat niet voldoende.

De volgende relevante wijzigingen zijn in dit voorstel opgenomen:

Artikel	Aanpassing	Reden
Art. 7 lid 4	Uitsluiting pgb voor opvang	Opvang leent zich hier niet voor.

Art.13	Opnemen regeling eigen bijdrages opvang	Moet op grond van jurisprudentie in de verordening staan.																				
Art. 8 leden 1 en 2	<p>De berekening van de pgb-tarieven voor huishoudelijke hulp en voor persoonlijke begeleiding is aangepast.</p> <table><tr><td><u>Oud tarief</u></td><td><u>Nieuw tarief</u></td></tr><tr><td><i>Huishoudelijke Hulp sociaal netwerk</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 13,74</td><td>€ 20,39</td></tr><tr><td><i>Huishoudelijke Hulp professioneel</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 20,94</td><td>€ 20,39</td></tr><tr><td><i>Persoonlijke begeleiding sociaal netwerk</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 13,74</td><td>€ 23,82</td></tr><tr><td><i>Persoonlijke begeleiding professioneel</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 32,00</td><td>€ 32,00</td></tr><tr><td>€ 40,00</td><td>€ 40,60</td></tr></table>	<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>	<i>Huishoudelijke Hulp sociaal netwerk</i>		€ 13,74	€ 20,39	<i>Huishoudelijke Hulp professioneel</i>		€ 20,94	€ 20,39	<i>Persoonlijke begeleiding sociaal netwerk</i>		€ 13,74	€ 23,82	<i>Persoonlijke begeleiding professioneel</i>		€ 32,00	€ 32,00	€ 40,00	€ 40,60	Jurisprudentie (Centrale Raad voor Beroep) en het naar aanleiding daarvan uitgebrachte advies van de VNG om aan te sluiten bij de geldende CAO's.
<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>																					
<i>Huishoudelijke Hulp sociaal netwerk</i>																						
€ 13,74	€ 20,39																					
<i>Huishoudelijke Hulp professioneel</i>																						
€ 20,94	€ 20,39																					
<i>Persoonlijke begeleiding sociaal netwerk</i>																						
€ 13,74	€ 23,82																					
<i>Persoonlijke begeleiding professioneel</i>																						
€ 32,00	€ 32,00																					
€ 40,00	€ 40,60																					
Art.8 leden 3, 4 en 5	<p>De tarieven voor de pgb's zijn vanaf 2021 geïndexeerd met dezelfde index die voor de Zorg in natura (Zin) is gebruikt (Buurtteams Heerlen), gebaseerd op de indexcijfers van de Nederlandse zorgautoriteit (Nza), die jaarlijks gepubliceerd worden.</p> <table><tr><td><u>Oud tarief</u></td><td><u>Nieuw tarief</u></td></tr><tr><td><i>Dagbesteding</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 7,50 / € 11,00</td><td>€ 8,15 / € 13,75</td></tr><tr><td><i>Vervoer i.v.m. dagbesteding</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 7,50 / € 15,00</td><td>€ 9,40 / 18,75</td></tr><tr><td><i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf sociaal netwerk</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 19,85</td><td>€ 24,85</td></tr><tr><td><i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf professioneel</i></td><td></td></tr><tr><td>€ 75,00</td><td>€ 94,00</td></tr></table>	<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>	<i>Dagbesteding</i>		€ 7,50 / € 11,00	€ 8,15 / € 13,75	<i>Vervoer i.v.m. dagbesteding</i>		€ 7,50 / € 15,00	€ 9,40 / 18,75	<i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf sociaal netwerk</i>		€ 19,85	€ 24,85	<i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf professioneel</i>		€ 75,00	€ 94,00	Jurisprudentie die bepaalt dat de pgb-tarieven ook toereikend en marktconform dienen te zijn. Daarom wordt nu aangesloten bij de indexering die voor de Zin.		
<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>																					
<i>Dagbesteding</i>																						
€ 7,50 / € 11,00	€ 8,15 / € 13,75																					
<i>Vervoer i.v.m. dagbesteding</i>																						
€ 7,50 / € 15,00	€ 9,40 / 18,75																					
<i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf sociaal netwerk</i>																						
€ 19,85	€ 24,85																					
<i>Logeeropvang/respijtzorg/kortdurend verblijf professioneel</i>																						
€ 75,00	€ 94,00																					
Art.8 lid 9 sub b	<p>Het tarief voor <i>beschermde wonen in een kleinschalige woonvorm</i> is vanaf 2021 geïndexeerd met dezelfde index die voor de Zorg in natura is gebruikt, gebaseerd op de indexcijfers van de Nederlandse zorgautoriteit (Nza), die jaarlijks gepubliceerd worden.</p> <table><tr><td><u>Oud tarief</u></td><td><u>Nieuw tarief</u></td></tr><tr><td>€ 90,00</td><td>€ 112,50</td></tr></table>	<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>	€ 90,00	€ 112,50	Jurisprudentie die bepaalt dat de pgb-tarieven ook toereikend en marktconform dienen te zijn.																
<u>Oud tarief</u>	<u>Nieuw tarief</u>																					
€ 90,00	€ 112,50																					
Art.13 lid 4 en 5	Opnemen regeling eigen bijdrages opvang	Moet op grond van jurisprudentie in de verordening staan.																				

Art.14 lid 1	Is een nieuw artikel voor de eigen bijdrage voor het Wmo-vervoer. Deze wijkt af van de regeling voor maatwerkvoorzieningen (abonnementstarief van € 20,60 per maand). De bijdrage wordt jaarlijks hetzelfde geïndexeerd als de prijzen voor het OV.	Een apart artikel is nodig omdat afgeweken wordt van de regeling voor maatwerkvoorzieningen en er ook geen sprake is van een algemene voorziening, omdat er wel een indicatiebeschikking nodig is om gebruik te kunnen maken van dit vervoer. De formulering is zo dat wijzigingen in het OV-tarief automatisch ook gelden voor dit vervoer, zodat deze verordening niet steeds aangepast hoeft te worden.
--------------	---	--

De ingangsdatum van de wijzigingen is 1 juli 2024. Hiermee wordt aangesloten bij de gemaakte afspraken voor Omnibuzz.

Over deze aanpassingen is overleg geweest met de Adviesraad MO. Deze adviseerde positief. Het advies is hierbij gevoegd.

Kader

- Gemeentewet
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerlen 2020

Kernthema:

Sociale basisvoorzieningen
Volwassenen maatwerkvoorzieningen

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

1. De "Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2022" met ingang van 1 juli 2024 in te trekken;
2. De "Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2024" met ingang van 1 juli 2024 vast te stellen.

Argumenten

- 1.1 Bij het vaststellen van een gewijzigde verordening moet de voorgaande verordening altijd ingetrokken worden.*

Dit gebeurt met ingang van dezelfde datum als die geldt voor het in werking treden van de nieuwe verordening.

2.1 Het is nodig de verordening op een aantal punten te actualiseren. De wijziging t.a.v. de eigen bijdrage voor Omnibuzz-vervoer dient 1 juli 2024 in te gaan.

2.2 De tarieven voor de pgb's moeten aangepast worden om te voldoen aan de eisen die landelijk daarvoor gelden.

Op basis van een AMvB moeten reële kostprijzen betaald worden voor Zin-zorg. Jurisprudentie en een daarop gebaseerd advies van de VNG geven aan dat dezelfde tarieven ook voor de pgb's moeten gelden (zonder overheadkosten). Ook in Heerlen hebben we een aantal rechtszaken over deze tarieven verloren. Aanpassing is dus nodig.

2.3 Door de eigen bijdrage voor Wmo-reizigers in 2024 niet te indexeren wordt voorkomen dat de Wmo tarieven hoger worden dan het OV tarief.

Het streven is om mensen die vanwege een beperking niet in staat zijn om met het OV te reizen, maar in plaats daarvan gebruik moeten maken van het Wmo-vervoer niet duurder uit te laten zijn. Maar het is ook niet de bedoeling om dit goedkoper te laten zijn. Er is geen reden waarom mensen met een beperking goedkoper zouden moeten kunnen reizen dan mensen zonder beperking. Het gevolg daarvan zou mogelijk een aanzuigende werking op het Wmo-vervoer kunnen zijn, waardoor de kosten onnodig zouden stijgen. Twee jaar geleden is een eerste stap gezet naar harmonisatie met het tarief voor het Openbaar vervoer. De volgende stap zetten we nu: de indexering voor de eigen bijdrage is gelijk aan de die voor de tarieven van het Openbaar Vervoer. Dit wordt in een apart artikel in de verordening beschreven.

2.4 Opvang is in haar aard niet geschikt om als pgb te verstrekken.

Tegenargumenten en risico's

2.1 Met de regeling voor de eigen bijdrage voor het Wmo-vervoer via Omnibuzz wordt bewust afgeweken van de wettelijke regeling voor de eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen. Er bestaat daardoor een (klein) risico op vernietiging van de regeling.

Voor maatwerkvoorzieningen vormen beschikkingen op persoonsniveau de grondslag. Hiervoor geldt een eigen bijdrage in de vorm van een zgn. abonnementstarief, ongeacht welke Wmo-voorzieningen een cliënt heeft. Op dit moment is het landelijk vastgestelde tarief maximaal € 20,60 per maand (of de werkelijke kostprijs als die lager is).

Voor het Wmo-vervoer is wel een beschikking nodig. Daarmee is het eigenlijk een maatwerkvoorziening en zou het onder het abonnementstarief vallen. Maar dat is niet werkbaar. Omnibuzz is een Gemeenschappelijke Regeling voor heel Limburg. De kosten voor dit vervoer zijn aanzienlijk. Al sinds jaar en dag geldt daarom een andere regeling voor de eigen bijdrage.

2.2 Doordat de meeste tarieven voor de pgb's stijgen kunnen de kosten ook stijgen.

De uitgaves voor de persoonsgebonden budgetten zullen waarschijnlijk stijgen. De nieuwe tarieven gelden niet voor de bestaande pgb's met de oude tarieven. Bij nieuwe indicaties en herindicaties worden zij gehanteerd. Daar staat tegenover dat wij ook een ontmoedigingsbeleid hanteren. Het aantal pgb's is de afgelopen jaren gedaald en zal naar verwachting verder dalen. Ter illustratie:

2023 2024 (eind maart)

WMO		
Begeleiding	157	122
Wmo BW	59	13
Wmo HbH	101	82

Kosten en dekking

Met het vaststellen van deze verordening zijn geen directe kosten gemoeid. Wel kunnen de uitgaves voor de pgb's stijgen. De begroting 2024 van de persoonsgebonden budgetten is als volgt:

60671004 Pgb Hulp bij het Huishouden	300.000
60671007 Pgb Begeleiding	680.206
60681020 Pgb Beschermd Wonen	500.000
Totaal pgb budget	1.480.206

De precieze omvang is niet geheel te bepalen, enerzijds zien we dat we zoveel mogelijk inzetten op zorg in natura en zien we een daling in het aantal pgb's, anderzijds stijgen nu de tarieven en blijft het een open eind regeling.

De eigen bijdragen voor vervoer zijn niet verhoogd met index in onze begroting, waardoor het gelijk houden op het niveau van de index voor het OV vervoer (nul voor 2024) geen impact heeft.

Communicatie

De verordening wordt op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

De tariefswijziging wordt door Omnibuzz op haar website gepubliceerd en naar de vervoerders gecommuniceerd in het periodiek overleg tussen Omnibuzz en de vervoerders.

Evaluatie

Op basis van o.a. jurisprudentie en adviezen van de VNG vindt regelmatig evaluatie plaats van de ontwikkelingen t.a.v. de Wmo om te bekijken of deze aanleiding zijn om de verordening aan te passen.

Planning, procedure en uitvoering

04 juni 2024 College
19 juni 2024 Commissie MW
26 juni 2024 Raad

Bijlagen

1. Concept "Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2024"
2. Advies Adviesraad MO

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk

drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.

documentnummer;

gezien het advies van de raadscommissie

besluit:

1. De "Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2022" met ingang van 1 juli 2024 in te trekken;
2. De "Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2024" met ingang van 1 juli 2024 vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van.....

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever