

Raadsinformatiebrief

Datum	18 januari 2022	Zaaknummer	1948426599
		Portefeuille	Economie, financiën, ruimtelijke ordening J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Decembercirculaire 2021		

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Kennisnemen van:

De uitkomst van de decembercirculaire 2021

Aanleiding

Onlangs is de decembercirculaire 2021 ontvangen.

In dit voorstel wordt duidelijkheid verschaft over de verschillen tussen de decembercirculaire 2021 van de algemene uitkering voor de jaren 2021 tot en met 2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2021.

De financiële gevolgen voor 2021 worden verwerkt als onderdeel van de jaarrekening 2021. De financiële gevolgen voor 2022 en verder worden verwerkt in de 1^e bestuursrapportage 2022.

Kernboodschap

Onlangs is de decembercirculaire 2021 ontvangen. In 2021 zijn er 4 circulaire's verschenen. De maartcirculaire had betrekking op vergoeding in verband met coronamaatregelen, de meicirculaire geeft de vertaling van de voorjaarsnota, de septembercirculaire de vertaling van de miljoenennota, de decembercirculaire rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. In dit voorstel wordt duidelijkheid verschaft over de verschillen tussen de decembercirculaire 2021 van de algemene uitkering voor de jaren 2021 tot en met 2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2021. De financiële gevolgen voor 2021 worden verwerkt als onderdeel van de jaarrekening 2021. Bij de decembercirculaire zijn diverse extra middelen beschikbaar gesteld (o.a. coronagelden), de uitgaven zullen vaak pas vanaf 2022 verantwoord kunnen worden. Bij bestemming van het jaarresultaat 2021 zullen deze middelen worden overgeheveld naar 2022. De financiële gevolgen voor 2022 en verder worden verwerkt in de 1^e bestuursrapportage 2022.

Relatie met de begroting 2022

De uitkomst van de decembercirculaire heeft een positief effect op je meerjarenraming 2022-2025. De extra middelen dienen volgens de uitgangspunten geoormerkt te worden, uitgezonderd

in 2022 € 149.138 als gevolg van de ontwikkeling van de uitkeringsbasis. Dit bedrag kan als incidenteel voordeel in 2022 worden verwerkt ten gunste van het begrotingssaldo 2022.

Uitgangspunten oormerken van middelen uit algemene uitkering

Bij de uitgangspunten van de begroting 2021 is voorgesteld om de volgende werkwijze te hanteren voor het oormerken van middelen uit de algemene uitkering:

- Nieuwe middelen voor een bepaald taakveld reserveren we binnen het taakveld algemene uitkering tot de eerstvolgende kadernota/programmabegroting. Op basis van een apart voorstel vindt onderbouwing plaats waarom het geld nodig is binnen het taakveld. Bij de kadernota/programmabegroting vindt dan integrale afweging plaats. Middelen kunnen dan ingezet worden voor het betreffende taakveld of toegevoegd worden aan de algemene middelen van de gemeente.
- Bij een verhoging/verlaging van bestaande middelen die geoormerkt zijn ook de verhoging/verlaging oormerken.

In onderstaande tabel zijn de mutaties van de decembercirculaire verwerkt.

Vervolgens worden per onderdeel de mutaties toegelicht.

Mutaties december circulaire 2021	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Algemene uitkering:						
Hoeveelheidsverschillen	52					
Ontwikkeling uitkeringsbasis (overig)	73.855	149.138				
Salariskosten zorgdomein (WMO)		181.797	182.626	184.699	188.638	193.198
Salariskosten zorgdomein (Jeugd)		170.467	171.206	173.150	176.842	181.117
Jeugdhulp	79.723					
Robuust rechtbeschermingssysteem	86.350	89.589	99.071	100.232	102.433	104.968
Versterking ondersteuning wijkteams	159.838	165.823	166.657	168.623	172.350	195.856
Impuls integraal werken	126.375	21.373	12.032			
Systeemleren	22.412	23.261	23.367	23.632	24.136	24.719
Digitale voorzieningen (GDI, Mijn overheid, Digid en BSN)	-31.736					
Kwaliteitsborging bouw en woning toezicht	47.952					
Einde lening inburgeringsplichtig	15.162					
Inburgering	16.649					
Participatie	360.947					
Compensatie corona:						
Continuïteit van zorg: meerkosten jeugd	110.550					
Continuïteit van zorg: meerkosten WMO	97.390					
Lokale cultuuraanbod	168.308					
Inkomstendering gemeenten 2020	7.000					
Gemeenteraadsverkiezingen		115.202				
Subtotaal compensatie corona	383.249	115.202				
Totaal toename algemene uitkering september	1.340.828	916.649	654.960	650.335	664.398	699.859
Te oormerken middelen						
Salariskosten zorgdomein (WMO)	0	181.797	182.626	184.699	188.638	193.198
Salariskosten zorgdomein (Jeugd)	0	170.467	171.206	173.150	176.842	181.117
Jeugdhulp	79.723	0	0	0	0	0
Robuust rechtbeschermingssysteem	86.350	89.589	99.071	100.232	102.433	104.968
Versterking ondersteuning wijkteams	159.838	165.823	166.657	168.623	172.350	195.856
Impuls integraal werken	126.375	21.373	12.032	0	0	0
Systeemleren	22.412	23.261	23.367	23.632	24.136	24.719
Kwaliteitsborging bouw en woning toezicht	47.952					
Einde lening inburgeringsplichtig	15.162					
Inburgering	16.649					
Participatie	360.947					
Compensatie corona:						
Continuïteit van zorg: meerkosten jeugd	110.550					
Continuïteit van zorg: meerkosten WMO	97.390					
Lokale cultuuraanbod	168.308					
Inkomstendering gemeenten 2020	7.000					
Gemeenteraadsverkiezingen	0	115.202				
subtotaal compensatie corona	383.249	115.202				
Totaal te oormerken middelen	1.298.657	767.511	654.960	650.335	664.398	699.859
Netto-resultaat decembercirculaire 2021	42.171	149.138	0	0	0	0

Hoeveelheidsverschillen

Naast de mutaties die worden veroorzaakt door wijziging in de maatstafgewichten en de wegingsfactoren als gevolg van beleidsmatige maatregelen, wordt een deel veroorzaakt door aangepaste basisgegevens.

Uitkeringsbasis

De uitkeringsfactor wordt in 2021 met 1 punt en in 2022 met 2 punten verhoogd omdat er geen aanleiding is geweest om in 2021 de verdeelreserve aan te passen. 1 punt is in 2022 toe te rekenen aan een kleine daling van de uitkeringsbasis.

Salariskosten zorgdomein Jeugd en WMO

De Tweede Kamer heeft op 16 september 2021 de motie Hijink/Bikker aangenomen over het vrijmaken van extra financiële middelen voor zorgsalarissen. Het kabinet stelt vanaf 2022 structureel € 94 miljoen beschikbaar aan gemeenten, opdat zij de financiële middelen hebben om de stijging van de zorgsalarissen in het sociaal domein mogelijk te kunnen maken. Een deel van € 80 miljoen wordt toegevoegd aan de algemene uitkering en verdeeld via het subcluster Jeugdhulp, subcluster Wmo 2015 en subcluster Wmo - huishoudelijke hulp. De verdeling tussen deze drie subclusters vindt naar rato van de omvang van de clusters plaats. Hierbij zijn de budgetten uit de decentralisatie-uitkeringen Vrouwenopvang en Maatschappelijke opvang meegewogen bij het subcluster Wmo 2015. Bij het subcluster Jeugdhulp is de integratie-uitkering voogdij en 18+ meegewogen. Het overige structurele bedrag van € 14 miljoen zullen gemeenten in het voorjaar bij de verwerking van de reguliere loon- en prijsbijstelling voor Beschermd Wonen ontvangen.

Jeugdhulp

In mei 2019 hebben de VNG en het Rijk hiervoor afspraken gemaakt over de inrichting van een subsidieregeling. Op de begroting van het ministerie van VWS is toen landelijk € 20 miljoen beschikbaar gesteld. Via de subsidieregeling kunnen aanbieders van cruciale jeugdhulp tijdelijke liquiditeitssteun ontvangen. Er is afgesproken dat de middelen aan het eind van 2021 worden toegevoegd aan het gemeentefonds. Momenteel is nog € 18,9 miljoen beschikbaar in de subsidieregeling continuïteit cruciale jeugdzorg. Het restant van € 1,1 miljoen wordt op een later moment toegevoegd.

Robuust rechtsbeschermingssysteem

Er is bij het ministerie van Justitie en Veiligheid een programma rechtsbijstand waarin met partners wordt gewerkt aan een stelselvernieuwing. Mede in opvolging van de Parlementaire Onderzoekingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) wordt gewerkt aan een robuust rechtsbeschermingssysteem dicht bij de burger. Gemeenten zijn daarin belangrijke partners. Om gemeenten in staat te stellen om meer robuuste rechtsbescherming voor hun inwoners te organiseren, stelt het kabinet voor zowel 2021 als 2022 een bedrag van € 23 miljoen beschikbaar en voor 2023 tot en met 2027 een bedrag van € 25 miljoen per jaar beschikbaar.

Versterking ondersteuning wijkteams

Voor de versterking ondersteuning wijkteams heeft het kabinet voor de jaren 2021 tot en met 2025 € 45 miljoen per jaar en voor de jaren 2026 en 2027 een bedrag van € 50 miljoen per jaar beschikbaar gesteld ter compensatie van de extra uitgaven die gemaakt worden om de toegang van cliënten tot de gemeentelijke dienstverlening en ondersteuning te verbeteren. Voor de sociale wijkteams komt hierdoor extra uitvoeringscapaciteit beschikbaar voor de coördinatie tussen de verschillende soorten van hulpverlening in het sociaal domein.

Impuls integraal werken

Als onderdeel van het versterken van de gemeentelijke dienstverlening stelt het kabinet € 36 miljoen in 2021, € 6 miljoen in 2022 en € 3 miljoen in 2023 beschikbaar. Gemeenten kunnen hiermee een impuls geven aan het ontwikkelen van een integrale dienstverlening. Voor de aanpak van meervoudige problematiek in het sociaal domein krijgen gemeenten incidenteel deze extra middelen om methoden voor integraal werken te ontwikkelen en geleerde lessen beter met elkaar te delen.

Systeemleren

Het is wenselijk dat in gemeenten ruimte is om het systeemleren in te richten. Deze capaciteit kan worden aangewend om aan te sluiten bij het kennis- en leernetwerk van het programma Leefbaarheid en Veiligheid en de lessen uit dat programma te vertalen naar de eigen gemeente. Hiervoor stelt het kabinet voor 2021 tot en met 2027 € 5 miljoen per jaar beschikbaar.

Digitale voorzieningen (GDI, Mijn overheid, Digid en BSN)

In 2018 is afgesproken dat de doorbelasting van de niet-transactiegerichte voorzieningen in de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) voor gemeenten via een uitname uit het gemeentefonds verloopt. De uitname bedraagt voor 2021 € 2,492 miljoen. Eind 2017 hebben de VNG en het ministerie van BZK afgesproken dat de doorbelasting van Digid en MijnOverheid via het gemeentefonds verloopt. Voor 2021 is het een uitname van € 4,215 miljoen. In 2020 is met de VNG afgesproken dat vanaf 2020 het gemeentelijke gebruik voor de BSN wordt doorbelast via een uitname uit het gemeentefonds. De bijdrage bedraagt voor 2021 € 0,02 miljoen.

Kwaliteitsborging bouw en woning toezicht

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de nieuwe Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen in werking. De wet gaat gefaseerd in. Er wordt gestart met de eenvoudigere bouwprojecten, daarna volgen eventueel de meer complexere projecten. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Deze taken vervallen hiermee bij gemeenten die overigens wel het bevoegd gezag blijven houden. Tegelijkertijd wijzigen bepaalde taken en krijgen gemeenten er extra taken bij. Voor de noodzakelijke voorbereidingen die de gemeenten nog moeten treffen tot de inwerkingtreding van de Wkb ontvangen gemeenten in 2021 een initiële bijdrage van € 10 miljoen.

Einde lening inburgering plichtig

Via bestuurlijk overleg zijn afspraken gemaakt over het ondersteunen van de zogenaamde Einde lening inburgering plichtig (ELIPs). Dit zijn inburgeraars die hun lening voor de inburgering (vrijwel) volledig hebben uitgeput, maar nog steeds inburgering plichtig zijn. Gemeenten zullen inburgeraars die tot deze doelgroep behoren begeleiden. Gemeenten gaan zelf over de wijze van invulling van de begeleiding

Inburgering

Aan de integratie uitkering inburgering wordt landelijk een bedrag van € 6 miljoen toegevoegd voor de kosten die gemeenten maken voor informatievoorziening in voorbereiding op het nieuwe inburgeringsstelsel Veranderopgave Inburgering (VOI).

Participatie

Voor het opvangen van exploitatietekorten van Sociale werkbedrijven is er voor de periode 1 januari tot 1 oktober 2021 landelijk € 45 miljoen toegevoegd aan de integratie uitkering Participatie.

Coronacompensatie

In de decembercirculaire is het zesde compensatiepakket verwerkt.

De volgende compensatievergoedingen zijn verwerkt.

Continuïteit van zorg: meerkosten jeugd

De VNG en het Rijk hebben afgesproken dat meerkosten binnen het sociaal domein (Jeugdwet en Wmo) als gevolg van de coronapandemie in 2021 door het Rijk worden gecompenseerd. De totale hoogte van de compensatie met betrekking tot de Jeugdwet en Wmo 2015 in het bestuurlijk overleg tussen VWS en VNG van 7 oktober jl. gezamenlijk vastgesteld op € 136,1 miljoen. Deze compensatie betreft een afrondende afspraak voor meerkosten over 2021. Een deel van het bedrag van € 26,2 miljoen is toegevoegd aan de algemene uitkering en wordt verdeeld via het cluster Jeugd.

Continuïteit van zorg: meerkosten WMO

De VNG en het Rijk hebben afgesproken dat meerkosten binnen het sociaal domein (Jeugdwet en Wmo) als gevolg van de coronapandemie in 2021 door het Rijk worden gecompenseerd. De totale hoogte van de compensatie met betrekking tot de Jeugdwet en Wmo 2015 in het bestuurlijk overleg tussen VWS en VNG van 7 oktober jl. gezamenlijk vastgesteld op € 136,1 miljoen. Deze compensatie betreft een afrondende afspraak voor meerkosten over 2021. Een deel van het bedrag van € 20,8 miljoen is toegevoegd aan de algemene uitkering en wordt verdeeld via het cluster Maatschappelijke ondersteuning.

Lokale cultuuraanbod

De gemeenten ontvangen € 41,6 miljoen voor het in stand houden van de lokale en regionale cultuur in 2021. De verdeling van deze middelen over de gemeenten is in deze circulaire verwerkt. Dit komt bovenop de verstrekte € 50 miljoen voor de instandhouding van de lokale en regionale cultuur voor de eerste helft van 2021.

Inkomstenderving

In aanvulling op het voorschot in 2020 ontvangen gemeenten nu aanvullende compensatie voor inkomstenderving voor zover dit niet voortkomt uit eigen beleid. Compensatie vindt plaats o.b.v. het verschil tussen begrote en gerealiseerde inkomsten waarbij eventuele meevallers worden gesaldeerd.

Gemeenteraadsverkiezingen

Het kabinet stelt € 30,38 miljoen voor 2022 beschikbaar om gemeenten te compenseren voor de extra kosten die zij moeten maken bij het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022 voor onder meer het huren van locaties en het inhuren van stembureauleden voor het vervroegd stemmen op de maandag en dinsdag. Het bedrag wordt verdeeld op basis van het aantal kiesgerechtigden per gemeente.

Communicatie

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Financiën

Zie voorgaande toelichting

Planning

N.v.t.

Bijlage(n)

N.v.t.

Ter inzage documenten

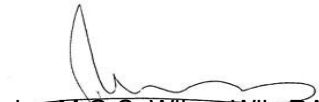
N.v.t.,

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij