Raadsvoorstel

Onderwerp: **Aanvraag omgevingsvergunning afwijken gebruiks-voorschriften jaarronde begrazing op 3 percelen noordelijk gelegen van Koppelboerweg 18, De Lutte**

Zaaknr / Documentnr. : 20Z02337 / 21.0003823
Portefeuillehouder : H.J.M. Nijhuis

Losser, 6 april 2021

Voorstel

Wij stellen u voor:
1. Op grond van artikel 2.27 van de Wabo een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het instemmen met afwijking van de gebruiksvoorschriften begrazing.
2. Na afgifte verklaring van geen bedenkingen de besluitvormingsprocedure starten en ontwerpbesluiten ter inzage leggen.

Aanleiding

Op 7 oktober 2020 is via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend, voor het afwijken van de gebruiksvoorschriften van het ‘Provinciaal inpassingplan (PIP) Landgoed Oldenzaal’ om het gehele jaar begrazing met een maximaal aantal stuks vee (1,5 GVE/ha) toe te staan op 3 percelen noordelijk gelegen van Koppelboerweg 18, de Lutte. De aanvraag is niet in overeenstemming is met de voorschriften van het inpassingsplan omdat alleen halfjaarlijkse begrazing op de percelen is toegestaan. In dit geval kan alleen afgeweken worden met een buitenplanse afwijking. Daarbij is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig omdat het college van burgemeester en wethouders anders geen omgevingsvergunning kan verlenen.



Afbeelding 1: Weergave plangebied met 3 percelen van de aanvraag, Noordelijk gelegen van Koppelboerweg 18, De Lutte (Bron: GIEL Cyclomedia 2 februari'21)

Argumenten

1.1 Er zijn geen beleidsmatige of ruimtelijk stedenbouwkundige belemmeringen

Het gaat hier om een uitbreiding van de periode dat de percelen beweid mogen worden door een maximaal aantal vee, dit is niet in strijd met gemeentelijk beleid. Er spelen hier geen ruimtelijke- of stedenbouwkundige aspecten mee omdat er geen bebouwing wordt opgericht.

De percelen zijn gelegen binnen de werkingssfeer van het 'Provinciaal inpassingplan (PIP) Landgoed Oldenzaal' waar een verbod geldt op de activiteit 'het bemesten en beweiden van gronden gedurende de periode 1 september tot 1 april'. Deze maatregel vloeit voort uit de Europese habitatrichtlijn en is getroffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitatten en de habitatten van soorten in de Natura 2000-gebied niet verslechterd.

Hierover is een adviesaanvraag ingediend bij de Provincie Overijssel, met de verklaring dat in dit geval voor het ruimtelijk spoor en vanuit de natuurwetgeving geen VVGB vanuit de provincie noodzakelijk is. Afwijkingen van de PIP maatregelen m.b.t. de Natura 2000-gebieden kan door middel van een omgevingsvergunning, de bevoegdheid hiervan ligt bij de gemeente. Hiervoor is van belang dat er door middel van een deskundigenrapport kan worden aangetoond dat de beoogde afwijking geen effect hebben op de doelstellingen van het Natura 2000 gebied "Landgoederen Oldenzaal".

1.2 Aangetoond is dat jaarronde beweiding tot beperkte aantasting van waardes leidt

Er is gebleken dat er beperkte negatieve effecten zijn op de waarden voor het zuidwestelijke deel van het perceel. In de huidige situatie zijn de stal en de voerplaats gelegen op een plek waar in de winter niet mag worden beweid en het niet langer bereikbaar zijn door het perceel van Natuurmonumenten.
De problemen worden veroorzaakt doordat de stal niet jaarrond bereikbaar is voor het vee dat in lage aantallen op een groot overblijvend gedeelte van het perceel wél jaarrond aanwezig mag zijn. De ongewenste beheereffecten bestaan eruit dat het huidige extensieve begrazingsbeheer van zowel het perceel van de initiatiefnemer zelf áls het aangrenzende perceel van Natuurmonumenten niet gecontinueerd kunnen worden. Het gedeeltelijk jaarrond beweiden is een praktische oplossing, zonder dat dit direct leidt tot hele negatieve effecten op het habitat en afwijkt van de doelstellingen van het PIP. Jaarrond begrazing met maximaal 1,5 GVE/ha kan daar om die reden (in afwijking van het PIP) worden toegestaan.

2.1. Een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad is noodzakelijk

De bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan ligt bij het college. Deze kan alleen worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Op 21 april 2015 heeft de gemeenteraad van Losser categorieën aangegeven waarbij een VVGB van de gemeenteraad niet is vereist. Het afwijken van de gebruiksvoorschriften voor jaarronde begrazing valt niet onder de categorieën, aangezien de beweiding niet valt onder activiteiten vóór het behoud en de ontwikkeling van de natuur.

Kanttekeningen

1.2 Beweiding jaarrond mogelijk met uitzondering van Noordoostelijke hoek van het perceel

In de noordoostelijke hoek van het perceel is een met waarde aangeduid alluviale bos gelegen. Rondom het alluviale bos is een zone van circa 11 meter breed (zie rode vlak afbeelding 2) opgenomen in het PIP. In dit gebied is bemesting inclusief beweiding gedurende het gehele jaar zonder meer verboden. Een gedeelte van de aanvraag heeft betrekking op dit gebied en is daarom uitgezonderd gebleven van het toegestane gebied.

De omliggende gronden rondom het alluviale bos hebben een sterke invloed op het te beschermen habitat en dat met name door oppervlakkige afspoeling van fosfaat en stikstof. Uitspoeling van stikstof is hier een matig risico (zie gele vlak afbeelding 2). De bodem bestaat uit slecht doorlatende vertrappingsgevoelige kleigrond. Ook met een extensieve mate van beweiding in de winterperiode treden er hierdoor onaanvaardbare risico's op t.a.v. de instandhoudingsdoelstellingen, waardoor beweiding hier in de winterperiode (vanaf 1 september) niet kan worden toegestaan en de in het PIP vastgestelde beperkingen van kracht blijven.

Door het noordoostelijk gebied (zie gele en rode vlak afbeelding 2) zodanig uit te rasteren waarbij de stal en voerplaats jaarrond bereikbaar blijven, kunnen de problemen worden opgelost. In de noordoostelijke hoek van het perceel kan in de herfst/winterperiode niet beweid worden. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van mobiele/tijdelijke rasters, jaarlijks te plaatsen uiterlijk 31 augustus. Door de mobiele rasters met enige regelmaat een klein stukje te verplaatsen, kan tevens worden voorkomen dat vaste looppaden ontstaan tussen de stal en het perceel van Natuurmonumenten en is de aanleg van een koepad niet nodig. Landschappelijk zou een koepad ook onwenselijk zijn.



Legenda

Geen beweiding

Beweiding tussen 1 april en 31 augustus

Jaarronde beweiding met max 1,5 GVE/ha

Afbeelding 2: Weergave plangebied met onderscheid beweiding aangegeven (Bron: originele afbeelding zonder aanduiding - correspondentie met documentnummer 20.0025846 namens Bureau Takkenkamp van ing. H.W. Bijsterbosch van De Lorijn raadgevers, 11 juni 2020)

Participatie

Omdat de aanvraag geen directe invloed heeft op de leefomgeving van eventuele belanghebbenden is hier geen sprake van participatie.

Er is wel contact geweest met de provincie als bevoegd gezag en zij hebben aangegeven dat een verklaring van geen bedenkingen vanuit de provincie niet noodzakelijk is. Bureau Takkenkamp is gevraagd als gevolmachtigde namens de grondeigenaar dit af te stemmen met eventuele betrokken waaronder Natuurmonumenten.

Vervolg
Indien geen zienswijzen worden ingediend wordt de ontwerp-VVGB aangemerkt als definitieve VVBG. Dit is in algemene zin bepaald bij het raadsbesluit van 21 april 2015. Een hernieuwde of tweede behandeling in de raad is in dat geval niet nodig.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris, burgemeester,