Veiligheidsregio Groningen

Reactietabel zienswijzen op begrotingsstukken VRG (actualisatie begroting 2023 en beleidsbegroting 2024)

Onderwerp	Gemeente	Zienswijze	Reactie VRG	Voorstel voor verwerking	Inhoudelijke wijziging ter vaststelling AB
Verdeelsleutel gemeentelijke bijdrage	Het Hogeland	Verdeelsleutel: vast te houden aan het afgesproken verdeelcriterium: omvang van het cluster B&R in het gemeentefonds, zonder rekening te houden met de aftopping (suppletie-)uitkering. Zie ook bijlage 1.	De VRG heeft Cebeon gevraagd onderzoek te doen naar de herijking van het Gemeentefonds en hoe VRG hiermee dient om te gaan m.b.t. de verdeelsleutel. De basis voor de gemeentelijke bijdrage in het financieringsmodel is dat elke gemeente bijdraagt naar rato van de middelen die worden gehonoreerd voor brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds. Vanwege de herijking ontvangen sommige gemeenten een suppletie-uitkering die betrekking heeft op alle herverdeeleffecten in het gemeentefonds. Cebeon adviseert om deze suppletie-uitkering mee te wegen in het financieringsmodel. De geadviseerde wijze hoe deze is in te brengen in het financieringsmodel is de enige waarbij rekening wordt gehouden met zowel de omvang van de suppletie als een groot herverdeeleffect voor B&R. Andere benaderingen om de suppletie in te brengen (of zelfs niet in te brengen) houden geen rekening met minimaal één van beide elementen en sluiten	Verdeelsleutel conform advies van Cebeon inclusief aftopping vaststellen. Dit betekent geen wijziging in de actualisatie begroting 2023 en beleidsbegroting 2024.	Nee

			daarom niet aan bij de principes van het financieringsmodel. Er zou geen aanleiding zijn om een correctie toe te passen bovenop objectieve budgetten B&R, als er geen suppletie wordt ontvangen én er een groot herverdeeleffect voor B&R is. Het Hogeland heeft echter zowel een groot herverdeeleffect op het cluster B&R als een relatief hoge suppletie uitkering. Omdat het alternatief dat Het Hogeland voorstelt niet in lijn ligt met het financieringsmodel van de VRG, kunnen wij niet akkoord gaan met het voorstel van het Hogeland om de suppletie-uitkering (welke tevens betrekking heeft op B&R) buiten beschouwing te laten.		
Huisvesting-Monitoring	Oldambt	Gaat akkoord met de Beleidsbegroting 2024, met als zienswijze een duidelijke periodieke (financiële) monitoring op de voortgang van de bouw van een nieuwe brandweerkazerne/ vastgoedopgave.	De VRG zal zowel in de periodieke bestuurs-rapportage als in de jaarrekening verantwoording afleggen over de stand van zaken m.b.t. de huisvestings-opgave, zowel financieel als qua voortgang. Besluitvorming m.b.t. de Sontweg wordt bij elke overgang naar een volgende fase afzonderlijk bestuurlijk voorgelegd.	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee
Huisvesting-Besluitvormingsproces	Midden-Groningen	Verzoekt met klem een zorgvuldige inrichting van het besluitvormingsproces rond de huisvesting van de brandweerkazernes en de financiële gevolgen hiervan.	Zie antwoord bij Oldambt.	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee

Verdeelsleutel gemeentelijke bijdrage	Westerkwartier	Wij hechten er sterk aan te melden dat wij in de komende periode uitgaan van de berekening op grond van het clusteronderdeel Brandweer en Rampenbestrijding (B&R) in het gemeentefonds, zoals door Cebeon is voorgesteld inclusief de aftopping.	De VRG heeft Cebeon gevraagd onderzoek te doen naar de herijking van het Gemeentefonds en hoe VRG hiermee dient om te gaan m.b.t. de verdeelsleutel. Het advies van Cebeon, dat gevolgd is, gaat uit van het systeem dat elke gemeente bijdraagt naar rato van de middelen die worden gehonoreerd voor brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds, inclusief suppletie en dus aftopping.	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee

De onderstaande zienswijzen zijn niet ontvankelijk. Omdat de aard van de beoogde zienswijzen toeziet op toekomstige bijdragen en toekomstige investeringen en daarmee jaarlijks kunnen terugkomen, hebben wij de zienswijzen wel van reactie voorzien. Voor Veendam geldt dat zij aanvullende vragen per mail hebben gesteld, en deze inmiddels zijn beantwoord maar dat de beantwoording en het opstellen van de zienswijze elkaar gekruist hebben in het proces.

Onderwerp	**Gemeente**	**Zienswijze**	**Reactie VRG**	**Voorstel voor verwerking**	**Inhoudelijke wijziging ter vaststelling AB**
Verdeelsleutel gemeentelijke bijdrage	Groningen	Door wijziging van de verdeelsleutel stijgt de bijdrage van de gemeente Groningen met ingang van 2023 structureel met € 1,1 miljoen per jaar. We vragen de VRG nader onderzoek te doen of te laten doen naar de methodiek van verdeling en alternatieve scenario's te ontwikkelen hoe hiermee om te gaan.	De VRG heeft Cebeon gevraagd onderzoek te doen naar de herijking van het Gemeentefonds en hoe VRG hiermee dient om te gaan m.b.t. de verdeelsleutel. De basis voor de gemeentelijke bijdrage in het financieringsmodel is dat elke gemeente bijdraagt naar rato van de middelen die worden gehonoreerd voor brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds. Vanwege de herijking ontvangen sommige gemeenten een suppletie-uitkering die	Verdeelsleutel conform advies van Cebeon inclusief aftopping vaststellen. Dit betekent geen wijziging in de actualisatie begroting 2023 en	Nee

			betrekking heeft op alle herverdeeleffecten in het gemeentefonds. Cebeon adviseert om deze suppletie-uitkering mee te wegen in het financieringsmodel. De geadviseerde wijze hoe deze is in te brengen in het financieringsmodel is de enige waarbij rekening wordt gehouden met zowel de omvang van de suppletie als een groot herverdeeleffect voor B&R. Andere benaderingen om de suppletie in te brengen (of zelfs niet in te brengen) houden geen rekening met minimaal één van beide elementen en sluiten daarom niet aan bij de principes van het financieringsmodel. Er zou geen aanleiding zijn om een correctie toe te passen bovenop objectieve budgetten B&R, als er geen suppletie wordt ontvangen én er een groot herverdeeleffect voor B&R is. Voor de gemeente Groningen geldt dat zij een klein negatief herverdeeleffect heeft op cluster B&R maar dat voor haar per saldo juist een groot positief effect ontstaat uit de herijking GF en zij daardoor ook meer middelen ontvangt welke een naar rato toegerekend effect hebben op de verdeelsleutel en de gemeentelijke bijdragen	beleidsbegroting 2024.	
Huisvesting - Fondsvorming strategisch huisvestingsplan	Groningen	Per 2024 wordt een structurele extra bijdrage gevraagd ten behoeve van het strategisch huisvestingsplan van € 0,6 miljoen per jaar (voor Groningen). Omdat deze bijdrage niet	De VRG heeft in meerdere overleggen, zowel met de financieel ambtenaren, OOV-ambtenaren, DB en gemeenteraden gesproken over de beoogde fondsvorming voor de eerste 10 jaar. De algemene	Fondsvorming handhaven, dit betekent geen wijziging in de	Nee

		direct volledig nodig is, kan er in de eerste jaren gespaard worden door de VRG. Zienswijze is om te vragen een oplopende gefaseerde bijdrage te onderzoeken conform de investeringsplanning en daarbij te accepteren dat deze in de toekomst zal oplopen. Daarbij kan aangesloten worden bij de werkelijke realisatie.	opinie die we opgehaald hebben uit de gesprekken, is dat fondsvorming de juiste weg is, zodat de VRG niet jaarlijks opnieuw terug hoeft naar het bestuur om uitzetting op de begroting te vragen voor de huisvesting. Vanzelfsprekend worden de fondsvorming en uitgaven op dit dossier goed gemonitord en verantwoord door de VRG.	beleidsbegroting 2024.	
Huisvesting-Sontweg	Groningen	De herhuisvesting aan de Sontweg is nog niet opgenomen in de begroting van de Veiligheidsregio. Vooruitlopend hierop heeft de gemeente Groningen vanaf 2027 een extra bijdrage van € 0,4 mln. opgenomen. Geadviseerd wordt de VRG te verzoeken de financiële consequenties zo snel mogelijk in kaart te brengen, zodat dit mee kan worden genomen in het begrotingsproces van de gemeente Groningen.	De VRG heeft inmiddels de financiën voor de gehele huisvestingsopgave in kaart gebracht en deze per brief d.d. 12 juni 2023 gedeeld met de gemeenten zodat zij tijdig de financiële effecten mee kunnen nemen in hun eigen begrotingsproces.	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee
Uitzetting begroting	Veendam	Uitgangspunt in financiële zin is het hanteren van de zogenoemde 0-lijn. Dit principe wordt gehanteerd, maar blijkt niet meer in alle gevallen realistisch en haalbaar. Uit de Kaderbrief volgt dat landelijke en regionale ontwikkelingen met (grote) financiële onzekerheden omkleed zijn. We zijn in dit kader benieuwd of landelijke autonome ontwikkelingen gedekt kunnen	Uitgangspunt en inzet van VRG bij landelijke autonome ontwikkelingen is dat deze gedekt worden door het Rijk en daarmee niet leiden tot een uitzetting van de gemeentelijke bijdrage. De VRG streeft ernaar regionale ontwikkelingen zoveel mogelijk binnen haar eigen begroting op te vangen. Gezien de omvang van de	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee

		worden uit de rijksbijdrage Brede Doeluitkering (Bdur) Veiligheidsregio, omdat deze buiten onze invloedsfeer liggen. Immers, het betreft landelijke autonome ontwikkelingen, die op elke regio van toepassing zijn. Het ligt daarmee meer voor de hand dat deze via de autonome rechtstreekse rijksbijdrage worden gedekt. U geeft aan dat uitzetting van de begroting noodzakelijk is. We zijn benieuwd of uw ook bezuinigingsvoorstellen kunt doen teneinde binnen de bestaande begroting de ontwikkelingen te kunnen dekken.	huisvestingsopgave is dit nu het enige dossier dat tot uitzetting leidt in de begroting 2024.		
Financiële vertaling ambities uit de visie Brandweerzorg en huisvesting inclusief stedelijk gebied	Veendam	In uw aanbiedingsbrief geeft u aan dat een aantal verwachte lasten nog niet inzichtelijk is. Het betreft: • De ambities uit de visie Brandweerzorg 2030 en het organisatie- en dekkingsplan Brandweerzorg 2023-2026 zijn niet financieel vertaald. • De exploitatie huisvesting stedelijk gebied staat gepland vanaf 2028 en valt daarmee buiten de horizon van deze kaderbrief. De rentekosten voorbereidingskrediet zijn reeds structureel ingerekend in de begroting 2023. • De investeringen in vastgoed (stedelijk gebied en SHP) en stijging van	• In de reactietabel zienswijzen visie Brandweerzorg 2030 onder punt 12 wordt hierop een uitgebreide reactie gegeven. Dit zienswijzetraject staat op de AB agenda van 13 juli 2023. • De VRG heeft inmiddels de financiën voor de gehele huisvestingsopgave in kaart gebracht en deze per brief d.d. 12 juni 2023 gedeeld met de gemeenten zodat zij tijdig de financiële effecten mee kunnen nemen in hun eigen begrotingsproces. • De financiële effecten van de gehele huisvestingsopgave is per brief d.d. 12 juni 2023 gedeeld met de gemeenten. Hierin is een	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee

		exploitatielasten zijn uit de meerjarige investeringstabel gelaten. Eerder hebben wij een zienswijze ingediend (8 maart 2023) op de visie brandweerzorg 2030, het regionaal dekkingsplan en het organisatieplan. Hierbij is verzocht om de financiële effecten inclusief, die van het huisvestingsbeleid geheel inzichtelijk te maken en deze te koppelen aan de begroting. De stukken voorzien hierin deels, te weten voor de rentekosten voor het voorbereidingskrediet van de huisvesting stedelijk gebied. De exploitatie in 2028, valt buiten de horizon van deze kaderbrief en dus meerjarenraming. In de informatiebijeenkomst voor de colleges op 20 april jl. is verzocht om de huisvestingskosten op grond van het huisvestingsplan (stedelijk gebied als provincie) per gemeente voor zowel de meerjarenbegroting (t/m 2027) als na 2028 inzichtelijk te maken. Hierbij is mede gevraagd om in relatie tot huisvesting stedelijk gebied te kijken naar de mogelijkheden in financiële zin binnen de gemeente Groningen.	tienjarige horizon geschetst, waarin ook de huisvesting van het stedelijk gebied is opgenomen. Uitgangspunt voor de VRG is dat wij een gemeenschappelijke regeling zijn op basis van wettelijke taken met bijbehorende verdeelsleutel voor wat betreft de bijdragen per gemeente. In de informatiebijeenkomst voor colleges d.d. 20 april 2023 heeft de penningmeester van VRG aangegeven dat het bestuur dit punt zal meenemen. Hier zal zodra hier duidelijkheid over komt op worden teruggekomen.		

Besluitvorming rondom huisvesting	Veendam	Op 9 maart 2023 heeft het dagelijks bestuur van de VRG ingestemd met de actualisatie van de begroting 2023, de conceptbegroting 2024 en meerjarenraming. Op 24 maart 2023 heeft het algemeen bestuur hier ook kennis van genomen. In de bijeenkomst van 20 april jl. is verzocht om het besluitvormingstraject transparant omtrent huisvesting (stedelijk gebied SHP) in beeld te brengen. Het betreft een overzicht van door wie op welk moment welk besluit wordt genomen.	Wij vinden het belangrijk om transparant te zijn. Alle besluiten rondom huisvesting zijn altijd via het Dagelijks Bestuur naar het Algemeen Bestuur gegaan. Deze besluiten zijn via onze website in te zien. Bij de vorming van Veiligheidsregio Groningen in 2014 is voor het vastgoed het uitgangspunt geweest dat alle panden (indien mogelijk) tegen boekwaarde in eigendom van de Veiligheidsregio zouden komen. Daarbij zijn de volgende bestuurlijke afspraken gemaakt: • Keuze voor eigendomsoverdracht daar waar mogelijk. • Indien eigendomsoverdracht niet mogelijk is, wordt gekozen voor huur met dezelfde financiële vertrekpunten. • De boekwaarde op moment van overeenkomst geldt als waardering van de kazernes, waarbij rekening is gehouden met eventueel achterstallig onderhoud. Vrijwel alle kazernes zijn nu in eigendom, 11 kazernes zijn om bekende redenen (nog) niet in eigendom (bijvoorbeeld het delen van een gebouw met politie of gemeentelijke dienst).	Geen effect op de beleidsbegroting 2024.	Nee