23.36

gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
D. Klomberg	Economische ontwikkeling	3 Goede Gezondheid en Welzijn 4 Kwaliteitsonderwijs 8 Eerlijk werk en economische groei 17 Partnerschap

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n) ter inzage
9 mei 2023	6	5

rol raad	soort document
Zienswijze	Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering	agendapunt
13 juni 2023	

raadsvergadering	**agendapunt**
27 juni 2023	

onderwerp
Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein.

INHOUD VOORSTEL
De raad wordt voorgesteld om een positieve zienswijze, zoals opgenomen in bijgaande brief (bijlage 1), te geven op het ontwerpwijzigingsbesluit van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Op 1 april 2017 is de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) in werking getreden. De MGR kent drie programma's waarbinnen zij de haar opgedragen taken regionaal uitvoert in vijf samenwerkingsmodules. Rheden neemt deel aan alle vijf de samenwerkingsmodules.

De bestaande Modulaire Gemeenschappelijke Regeling moet gewijzigd worden vanwege wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
Ook is het nodig de regeling aan te passen om dienstverlening van het Steunpunt SROI aan de bestaande samenwerkingsmodule WSP toe te kunnen voegen.
Daarnaast wordt van dit wijzigingsmoment gebruikgemaakt om een nieuwe samenwerkingsmodule 6 '*Samenwerkingsmodule facilitering overige regionale taken sociaal domein*' te implementeren. Deze samenwerkingsmodule heeft tot doel het Regionaal Portefeuillehouders Overleg ambtelijk te faciliteren en het mogelijk te maken ambtelijke regionale beleidsondersteuning bij de MGR onder te brengen.

Wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de raden. In de eerste ronde wordt u uitgenodigd om een zienswijze in te dienen. Met dit voorstel wordt u daarom uitgenodigd om een zienswijze te geven op het voorliggende ontwerpwijzigingsbesluit van de MGR. In de tweede ronde wordt u door middel van een tweede raadsvoorstel verzocht om uw toestemming te geven voor het besluit tot wijziging van de regeling.

2 Wat is de aanleiding?

Er doen zich meerdere redenen voor om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein te wijzigen.

Per 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen zijn direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van twee jaar. Voor 1 juli 2024 moeten de wijzigingen doorgevoerd zijn in de regeling. Een deel van de wijzigingen komt direct voort uit de wet (de Wgr). Het betreft bijvoorbeeld termijnen voor het voorleggen van de begroting en wijziging van de regeling aan de raden. Een deel van de wijzigingen vraagt om keuzes van besturen en raden. Deze keuzemogelijkheden zijn ingevuld in de wijziging van de regeling.

Naast de wijziging van de Wgr heeft het Algemeen Bestuur van de MGR op 30 maart 2023 een voorgenomen besluit genomen om de nieuwe submodule Steunpunt SROI toe te voegen aan de samenwerkingsmodule WSP. Het betreft een relatief kleine taak. Deze dienstverlening ziet toe op het bevorderen van maatschappelijk ondernemen door opdrachtnemers in de arbeidsmarktregio. Het steunpunt denkt mee over hoe opdrachtnemers kunnen voldoen aan de sociale returnverplichting. Als SR activiteit telt alles mee wat een opdrachtnemer doet om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt verder te helpen op -of richting- de arbeidsmarkt. Deze toevoeging vraagt om een aanpassing van de regeling.

Ten derde is een wetsvoorstel Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen in voorbereiding. Dit wetsvoorstel vraagt jeugdregio's met andere jeugdregio's in een op overeenstemming gericht overleg te zorgen voor bovenregionale afstemming en de organisatie en financiering van de regionale expertteams.

Ten slotte hebben de bestuurscommissies, bestaande uit wethouders met de portefeuilles verantwoordelijk voor de programma's zorg, onderwijs en participatie, gevraagd of de facilitering van het regionaal bestuurlijk overleg tussen deze wethouders bij de MGR belegd kan worden. Het gaat om de ambtelijke ondersteuning van deze regionale bestuurlijke overleggen. Daarnaast wordt met samenwerkingsmodule 6 mogelijk gemaakt de ambtelijke regionale beleidsondersteuning bij de MGR onder te brengen. De MGR blijft een uitvoerende organisatie. Besluiten worden dus alleen regionaal voorbereid.
De colleges en/of raden besluiten hier zelf over.

Het bijgevoegde Wijzigingsbesluit MGR SDCG 30 maart 2023 (bijlage 2) bevat de gewijzigde artikelen in de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling. Bijlage 3 (bijlage 1 bij het Wijzigingsbesluit) bestaat uit een was-wordt overzicht. Bijlage 4 (bijlage 2 bij het Wijzigingsbesluit) betreft de integrale regeling waarin de wijzigingen geel of groen gearceerd zijn. In de bijgevoegde memo *Wijziging regeling MGR* (bijlage 5) zijn de redenen voor wijziging van de regeling nog een keer genoemd en uitgewerkt. Ook de aanpassingen waarin een keuzemogelijkheid bestaat zijn in de memo terug te vinden. Daarbij is benoemd welke keuzes voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling gemaakt zijn.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
De Wet gemeenschappelijke regelingen.
Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
De beleidsnotitie samenwerkingsverbanden.

4 Wat willen wij bereiken?
Met de voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de MGR willen wij voldoen aan de eisen die de nieuwe Wgr voorschrijft. Nieuw in dit kader is een artikel over de mogelijkheid van burgerparticipatie (artikel 26) en over evaluatie van de regeling (21a). Verder is in artikel 20 bij de actieve informatieplicht aan de gemeenteraad vanuit de MGR beschreven hoe de raden worden geïnformeerd. Daarnaast volgt uit artikel 25 nu dat een programmaplan tegelijk met de ontwerpbegroting aan de raden wordt voorgelegd voor een zienswijze. Ten slotte zijn de voorwaarden om te stoppen met een samenwerkingsmodule en uit de regeling te treden concreter gemaakt in de artikelen 32 en 35.

Met het toevoegen van samenwerkingsmodule 6 wordt het mogelijk de ambtelijke ondersteuning van regionale bestuurlijke overleggen en ambtelijke beleidsondersteuning bij de MGR onder te brengen. Aan de hand van de beleidsnotitie samenwerkingsverbanden motiveren wij deze nieuwe taken als volgt:
Kosten: door deze (beleids)ondersteuning bij de MGR te brengen wordt geborgd hoe de kosten worden verdeeld. In de regeling staan nu immers afspraken over hoe de kosten voor de ondersteuning worden verdeeld. Deze worden naar inwonertal verdeeld over de deelnemende gemeenten.
Kwaliteit: de uitvoering door de MGR van de ambtelijke ondersteuning van de regionaal bestuurlijke overleggen en van de regionale beleidsondersteuning komt ten goede aan de kwaliteit van de regionaal bestuurlijke overleggen en van regionaal beleid. Momenteel is deze (beleids)ondersteuning niet structureel gewaarborgd en wordt deze deels geleverd door de gemeente Arnhem of 1Stroom (Duiven/Westervoort), wat niet bijdraagt aan duidelijkheid en regionaal opdrachtgeverschap.
Kwetsbaarheid: door het structureel bij de MGR beleggen van ambtelijke ondersteuning van de regionaal bestuurlijke overleggen en de regionale beleidsondersteuning wordt de inzet van de ondersteuning beter gewaarborgd. De regio is dan niet langer afhankelijk van de beschikbaarheid van ambtenaren van de gemeente Arnhem en 1Stroom waar deze taken formeel niet zijn belegd door de gemeenten in de regio.

De MGR is een modulaire gemeenschappelijke regeling waarin verschillende samenwerkingsmodules zijn ondergebracht. De modules hebben raakvlakken met verschillende beleidsterreinen en inherent daaraan ook met verschillende Global Goals. Wij leveren in ieder geval een bijdrage aan Global Goal 3: Goede gezondheid en Welzijn, Global Goal 4: Kwaliteitsonderwijs, Global Goal 8: Eerlijk werk en economische groei en Global Goal 17: Partnerschap om doelstellingen te bereiken.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Wij vragen uw raad om een zienswijze te geven op de ontwerpwijziging van de GR. Het Dagelijks Bestuur ontvangt graag medio juni uw zienswijze. In de memo W*ijziging regeling MGR* is zoals gezegd door de MGR inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen worden voorgesteld om door te voeren.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Er zijn geen directe financiële consequenties als gevolg van het geven van zienswijzen op de wijziging van de regeling. De gewijzigde regeling zelf bevat de volgende financiële onderwerpen.

In de gewijzigde regeling is concreter gemaakt wat de hoogte is van de uittreedsom voor een gemeente bij het stoppen met één of meerdere samenwerkingsmodule(s) en bij uittreding uit de regeling. Dit is vastgesteld op maximaal driemaal de bijdrage op basis van de meest recent vastgestelde begroting. Daarbij wordt altijd uitgegaan van de werkelijke kosten tot uittreden. Als de werkelijke kosten tot uittreding lager blijken uit te vallen dan de maximale beëindigingssom van drie jaren wordt het verschil verrekend.

Daarnaast brengt de submodule dienstverlening van het Steunpunt SROI kosten met zich, omdat wij daaraan willen deelnemen. De kosten voor het uitvoeren van deze taak worden volgens de gewijzigde regeling berekend aan de hand van het inwonertal van de deelnemende gemeenten op basis van de meest recente CBS cijfers. De kosten zijn meegenomen in de conceptmeerjarenbegroting 2024-2027 die ook voor een zienswijze aan de raad wordt voorgelegd.
De nieuwe samenwerkingsmodule 6 Samenwerkingsmodule facilitering overige regionale taken betreft op dit moment de al aanwezige ondersteuning van de regionale bestuurlijke overleggen en ambtelijke ondersteuning voor jeugdbeleid. Deze kosten worden nu ook door de deelnemende gemeenten betaald.

7 Wat zijn de risico's?

Uw raad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het verwerken van de zienswijzen vindt plaats door het Dagelijks Bestuur van de MGR, waarbij uiteindelijk het Algemeen Bestuur het besluit neemt over welke zienswijzen worden meegenomen in de vaststelling van de gewijzigde GR die nog voor toestemming aan uw raad wordt voorgelegd.
Het Algemeen Bestuur van de MGR kan uiteindelijk besluiten de regeling te wijzigen wanneer ten minste twee derde van de elf deelnemende gemeenten toestemming verlenen tot wijziging van de regeling.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Samen met griffies en andere GR-en is een proces ingericht om de raden actief te informeren en te betrekken bij de wijzigingen van de regelingen in onze regio.
Op 6 maart is er een webinar gehouden en op 27 maart een fysieke raadsinformatiebijeenkomst waar de MGR de ideeën over wijzigingen van de regelng met de aanwezige raadsleden heeft besproken. De uitkomsten daarvan zijn mondeling gedeeld tijdens de AB-vergadering van 30 maart. Dit heeft geleid tot twee aanpassingen in de voorgestelde wijziging van de regeling. Een werkgroep van juristen, bestaande uit concernjuristen uit de deelnemende gemeenten Arnhem, Overbetuwe, Rheden, Renkum en Zevenaar is betrokken geweest en heeft geadviseerd over het voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit.
De raden van de elf deelnemende gemeenten in deze gemeenschappelijke regeling wordt nu gevraagd hun zienswijzen te geven. Van de eventueel ingediende zienswijzen wordt een zienswijzenotitie opgesteld waarin wordt aangegeven of en zo ja wat er wordt voorgesteld en hoe daarmee wordt omgegaan.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

De MGR wordt schriftelijk over uw zienswijze geïnformeerd.
De MGR koerst op wijziging van de regeling per 1 januari 2024. In juni worden de zienswijzen van de raden in het Algemeen Bestuur besproken. Vervolgens wordt een conceptwijziging door het Algemeen Bestuur vastgesteld en via de colleges voor toestemming voor wijziging van de regeling aan de raden voorgelegd. Ten slotte besluit het college tot vaststelling van de wijziging van de regeling.
De gewijzigde regeling wordt in december ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur en na vaststelling gepubliceerd.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

De raad wordt op de volgende wijze betrokken bij en geïnformeerd over de MGR:

1 De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de verbonden partijen in de paragraaf Verbonden partijen van de programmabegroting.
2 Volgens de beleidsnotitie samenwerkingsverbanden gemeente Rheden bespreken het college en de raad in de januarivergadering van de raad de samenwerkings-verbanden.
3 Jaarlijks wordt de begroting van de MGR voor een zienswijze aan de raad voorgelegd.
4 Maandelijks worden tijdens de voorbereidende vergadering van de raad actuele ontwikkelingen die de regionale samenwerking aangaan besproken.

5 Er is een bepaling aan de gewijzigde Modulaire Gemeenschappelijke Regeling toegevoegd op grond waarvan het Algemeen Bestuur iedere periode van vier jaar een evaluatie van de regeling zal uitvoeren.

Velp, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.