

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 11 juli 2016

Agenda nr:

Onderwerp: Aanvulling Kadernota 2016 onderdeel Burgerparticipatie

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Aanvulling van de Kadernota 2016 met het onderdeel Burgerparticipatie.

Wij constateren dat burgerinitiatieven en -projecten op grond van dergelijke regelingen pas in laatste instantie bij de gemeente komen voor het laatste stukje cofinanciering, waarmee het initiatief of project daadwerkelijk doorgang kan vinden. Wij constateren dat de huidige reguliere beleidsmiddelen vaak ontoereikend zijn om ingezet te kunnen worden als cofinanciering voor projecten als voren omschreven. Co-financiering door de gemeente blijkt enerzijds meestal een voorwaarde, die andere subsidieverleners koppelen aan subsidie en anderzijds meestal een must om de totale financiering rond te krijgen.

Door geen middelen te hebben voor het uiteindelijke project, betekent dit dat het project uiteindelijk niet gerealiseerd kan worden.

Gelet hierop is het noodzakelijk om als eerste stap een investeringsbudget van € 100.000,- te creëren, waaruit geput kan worden voor co-financiering van projecten die het gevolg zijn van het stimuleren van zelfsturing en burgerkracht.

Uiteraard dienen aan de co-financiering ook voorwaarden te worden gekoppeld. Hiervoor zullen kaders worden uitgewerkt die op korte termijn voor vaststelling aan uw raad worden voorgelegd.

Het creëren van genoemd budget, verhoogt het tekort in de Kaderbrief. De geschetste problematiek is echter dusdanig nijpend, dat wij uw raad verzoeken genoemd investeringsbudget te betrekken bij de integrale afwegingen die dienen te worden gemaakt in het kader van de Kaderbrief.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In de Kaderbrief 2015 is het volgende voorstel opgenomen:

“De afgelopen jaren hebben aangetoond dat steeds meer kernen in steeds grotere mate initiatieven ontplooiën, vaak op basis van een langere termijn visie. Het beleid begint dan ook zijn vruchten af te werpen en dat moeten wij als gemeente blijven stimuleren. Ons devies is: “Wij moeten het ijzer smeden als het heet is”.

Ons voorstel is om tot en met het planjaar 2017 een bedrag van totaal € 60.000,- vrij te spelen, als voorloper van het stimuleringsfonds voor (kleine) initiatieven binnen onze kernen. De randvoorwaarden om in aanmerking te komen voor bijdragen uit dit fonds worden op dit moment nader uitgewerkt in een voorstel. Eigen kracht staat daarbij voorop, de gemeente levert een bijdrage die in verhouding staat tot de bijdrage, die de initiatiefnemers zelf bij elkaar vergaren (in tijd en/of geld uitgedrukt). Het gaat hier dus niet alleen om cofinanciering, maar ook om bijvoorbeeld co-creatie. Voor grotere projecten (lees: meer dan 5.000 euro), die vanuit zelfsturingsinitiatieven naar voren komen, kan altijd nog bekeken worden op welke wijze daarvoor vanuit reguliere middelen gelden zouden kunnen worden vrijgemaakt. De leef tuin in Houthem en de beleefboomgaard in Vilt zijn op zodanige wijze door de gemeente ondersteund, met cofinanciering uit reguliere middelen. Dit heeft in die gevallen ook steeds tot een substantiële cofinanciering van de provincie geleid, of was voorwaarde om voor een dergelijke provinciale subsidie in aanmerking te komen.”

Het voorstel heeft geleid tot een besluit van uw raad om voor 2 jaren € 60.000,- in de vorm van een stimuleringsfonds vrij te maken om met name processen op het terrein van burgerparticipatie en zelfsturing te kunnen ondersteunen.

De kaders voor het bedoelde stimuleringsfonds zijn in december 2015 door uw raad vastgesteld, waarna het college op 7 juni 2016 de Nadere regels Burgerkracht Stimuleringsfonds!, met inachtneming van de Klankbordgroep en de Werkgroep Leefbaarheid, heeft vastgesteld. Het fonds is gericht op -kort gezegd- het stimuleren van het integrale proces van Burgerkracht en het initiëren van projecten.

Processen leiden tot inhoudelijke projecten:

We zien nu dat de investering in het proces uitmondt in projecten van betekenis voor diverse kernen. Bijvoorbeeld het Natuur- en Recreatieplan Vilt, de Dorpswijingaard Houthem, de pleinen Schin op Geul, de landschapsprojecten in Berg en Terblijt, het behoud van hoogstamfruitbomen in Sibbe-IJzeren of het behoud van de kapel in Vilt zijn voorbeelden van projecten waar substantiële investeringskosten mee gepaard gaan en waar initiatiefnemers zelf zorgen voor verschillende investeringsgelden en/of subsidies. Regelingen als LEADER+ zijn subsidieprogramma's voor plattelandontwikkeling dat speciaal bedoeld is voor kleinschalige projecten, die van belang zijn voor de regio. Veel waarde wordt gehecht aan samenwerking en het verbeteren van het organisatievermogen van de lokale gemeenschap. Doel van het LEADER programma is dus burgerparticipatie. Oftewel het stimuleren van initiatieven van de eigen bevolking, want mensen die zich willen inspannen voor het op peil houden van de kwaliteit van leven in hun eigen woonomgeving hebben vaak goede ideeën.

Wij constateren dat burgerinitiatieven en -projecten op grond van dergelijke regelingen pas in laatste instantie bij de gemeente komen voor het laatste stukje cofinanciering, waarmee het initiatief of project daadwerkelijk doorgang kan vinden. Wij constateren dat de huidige reguliere beleidsmiddelen vaak ontoereikend zijn om ingezet te kunnen worden als cofinanciering voor projecten als voren omschreven. De eerder door uw raad omschreven gedachte dat co-financiering van projecten uit burgerparticipatie of zelfsturing mogelijk is middels reallocatie van bestaande middelen blijkt niet altijd mogelijk te zijn.

Hierdoor ontstaat een probleem. Co-financiering door de gemeente blijkt enerzijds meestal een voorwaarde, die andere subsidieverleners koppelen aan subsidie en anderzijds meestal een must om de totale financiering rond te krijgen.

Door geen middelen te hebben voor het uiteindelijke project, betekent dit dat het project uiteindelijk niet gerealiseerd kan worden. Dat dit leidt tot frustratie bij de initiatiefnemers (vaak grote groepen mensen die hun ziel en zaligheid erin hebben gestoken) behoeft geen betoog. De situatie die nu ontstaat dat de gemeente het sluitstuk belemmert van een jarenlang gestimuleerd proces van zelfsturing en burgerkracht is niet wenselijk. Als deze situatie niet gewijzigd kan worden, lijkt het raadzaam te stoppen met het stimuleren van processen.

Gelet hierop is het noodzakelijk om als eerste stap een investeringsbudget van € 100.000,- te creëren, waaruit geput kan worden voor co-financiering van projecten die het gevolg zijn van het stimuleren van zelfsturing en burgerkracht.

Uiteraard dienen aan de co-financiering ook voorwaarden te worden gekoppeld. Hiervoor zullen kaders worden uitgewerkt die op korte termijn voor vaststelling aan uw raad worden voorgelegd.

Het creëren van genoemd budget, verhoogt het tekort in de Kaderbrief. De geschetste problematiek is echter dusdanig nijpend, dat wij uw raad verzoeken genoemd investeringsbudget te betrekken bij de integrale afwegingen die dienen te worden gemaakt in het kader van de Kaderbrief.

3. Relatie met bestaand beleid

In artikel 4 van de door Uw raad vastgestelde "Financiële verordening gemeente Valkenburg aan de Geul 2015" is bepaald dat het college elk jaar aan de raad een kadernota presenteert.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Wij volstaan hier met U te verwijzen naar onderdeel 2 van deze raadsnota.

5. Samenwerking

n.v.t.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Financiën

Wij volstaan hier met U te verwijzen naar onderdeel 2 van deze raadsnota.

8. Communicatie

De besluiten van Uw raad zullen wij op de gebruikelijke wijze communiceren.

9. Afwegingen en Advies

Wij volstaan hier met U te verwijzen naar onderdeel 2 van deze raadsnota.

10. Bijlagen

n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 28 juni 2016;

Gehoord de raadsadviescommissie EFTR de dato 4 juli 2016;

B e s l u i t :

1. Het creëren van een investeringsbudget van € 100.000,-, waaruit geput kan worden voor co-financiering van projecten die het gevolg zijn van het stimuleren van zelfsturing en burgerkracht.
2. Het college op te dragen om ten behoeve van de co-financiering van projecten die het gevolg zijn van het stimuleren van zelfsturing en burgerkracht kaders uit te werken en door de raad te laten vaststellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 11 juli 2016.

De raad voornoemd,

Mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter