Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Grave - Principe besluit tot het opheffen van Gemeenschappelijke Regeling (GR) Afvalinzameling LvC en Boekel
Datum	:	16 augustus 2021
Portefeuillehouder	:	T.H.W.M. Lemmen
Afdeling	:	Publiek/Ruimtelijk Beleid/Milieu
Commissie	:	Ruimte
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	14 september 2021
Agendapunt commissie	:	10
Datum raad	:	28 september 2021
Agendapunt raad	:	

Samenvatting voorstel

De gemeenten van het Land van Cuijk en de gemeente Boekel willen de taken op het gebied van afvalinzameling voortaan in eigen beheer gaan uitoefenen door de gemeente Land van Cuijk i.o. de taak uit te laten voeren en met de gemeente Boekel een dienstverleningsovereenkomst (DVO) overeen te komen.
Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling (GR) Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel heeft in haar vergadering van 1 juli 2021 de voorkeur uitgesproken voor opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

Voorstel besluit

Toestemming te geven om te besluiten tot het opheffen van de ‘Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel’ per 1 januari 2022.

Wet Arhi

Ja, er was afstemming nodig vanwege een besluit tot oprichting van, de deelneming in en uittreding uit verbonden partijen voor zover deze wat betreft financiële gevolgen, niet voorzien zijn in de vigerende begroting. Afstemming heeft plaatsgevonden op 11 augustus 2021

Financiële gevolgen

Dit voorstel kent geen financiële consequenties

Wettelijk kader en beleidskader
Op basis van de Wet milieubeheer (Wm) hebben gemeenten een wettelijke zorgplicht om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In de GR Afvalinzameling is geregeld dat het openbaar lichaam de gemeenschappelijke en afzonderlijke taken van de gemeenten op het gebied van reiniging, inzameling en verwijdering van afval behartigt. Het draagt zorg voor een zo doelmatig mogelijke uitvoering van deze taken en uitoefening van bevoegdheden op de voorgenomen terreinen.

Bij het opstellen van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel is gekozen voor een GR in de vorm van een openbaar lichaam zonder eigen personeel. Het openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid, zodat het zelfstandig deel kan nemen aan het maatschappelijk verkeer. Daarnaast kan het openbaar lichaam beleid opstellen.
Verder is bepaald dat de geldmiddelen van het openbaar lichaam zelfstandig worden beheerd.

Conform artikel 33 lid 1 van de GR Afvalinzameling hebben de colleges van de deelnemende gemeenten een voorstel voor opheffing van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel ontvangen.
De deelnemende colleges zijn bevoegd om te besluiten tot opheffing van de regeling met toestemming van de raden.

Communicatie en participatie
Publicatie van het collegebesluit en het toestemmingsbesluit van de gemeenteraad op de gebruikelijke wijze.

Duurzaamheid
De GR Afvalinzameling streeft met de deelnemende gemeenten naar maximale scheiding van afval in herbruikbare producten en grondstoffen om zodoende het te verbranden huishoudelijk restafval te minimaliseren. In het kader van de circulaire economie is het streven om te komen tot verdere verduurzaming. Via een DVO blijven deze doelstellingen identiek nagestreefd worden.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband
Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband: Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel.
Deelnemende gemeenten: Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis
Adoptiegemeente: Boekel

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Vanuit het Streekgewest Brabant-Noordoost besloten de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis tot oprichting van de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk (BCA) per 1 november 1988. Gemeente Boekel is per 01-01-2020 toegetreden tot de BCA.
Tot en met 31 december 2019 zijn de taken door de GR Omgevingsdienst Brabant Noord (de ODBN) en haar rechtsvoorgangers (RMB, daarvoor Regionaal Milieubedrijf, daarvoor Streekgewest Brabant-Noordoost in mandaat uitgevoerd. Dit betekent dat de deelnemers zelf eindverantwoordelijk bleven.

De gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel is per 1 januari 2020 inwerking getreden om de uitvoeringstaak huishoudelijke afvalinzameling uit te voeren voor 6 deelnemende gemeenten.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

Toestemming te geven om te besluiten tot het opheffen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel' per 1 januari 2022.

Per 1 januari 2022 zullen de huidige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis herindelen tot de gemeente Land van Cuijk.

Door de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2022 ligt het niet meer voor de hand om de huidige constructie (een GR in de vorm van een openbaar lichaam) te handhaven ná 1 januari 2022. Na herindeling zouden er namelijk maar twee deelnemende gemeenten in de GR overblijven die qua omvang sterk verschillen. Hierdoor zou de machtsverhouding niet gelijkwaardig zijn.

Consequenties van de keuze voor een gemeentelijke uitvoeringstaak met DVO met de gemeente Boekel zijn dat:

- De bestuurlijke besluitvorming in de meeste gevallen sneller kan plaatsvinden, afhankelijk van de afspraken/mandatering die vastgelegd wordt in de DVO;
- Er geen DB/AB ingesteld hoeft te worden en efficiency winst geboekt kan worden;
- Voor de P&C cyclus aangesloten wordt bij de gemeentelijke cyclus. Afvalinzameling wordt dan opgenomen in de begroting van de gemeente Land van Cuijk.

Bij de GR Afvalinzameling is sprake van delegatie. De deelnemende gemeenten hebben de bevoegdheden overgedragen aan de GR Afvalinzameling. In de nieuwe beoogde organisatievorm gaat de gemeente Land van Cuijk de taken uitvoeren voor zowel het eigen grondgebied als voor het grondgebied van de gemeente Boekel. Gemeente Land van Cuijk en gemeente Boekel gaan hiertoe dan een DVO met elkaar aan. Land van Cuijk zal de taken gaan uitvoeren namens de gemeente Boekel (het betreft dus een vorm van mandaat). De gemeente Boekel blijft eindverantwoordelijk en blijft bovendien bevoegd om zelf de taken uit te voeren.

In de DVO worden nadere afspraken overeengekomen over onder andere:

- Het verstrekken van informatie en rapportage;
- De wijze en frequentie van ambtelijk en bestuurlijk overleg;
- De definitie en reikwijdte van het mandaat;
- Facturering en betaling;
- De verwerking persoonsgegevens.

Uitvoering, risico's en evaluatie
De GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel kan opgeheven worden door de colleges van de deelnemende gemeenten. Conform artikel 33 lid 1 van de GR vindt opheffing van de regeling plaats indien de colleges van tenminste twee derde van de gemeenten daartoe, met instemming van de gemeenteraden, besluiten.

De colleges besluiten tot het opheffen van de regeling, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden hebben verkregen. Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het college neemt allereerst een principebesluit gevolgd door een instemmingsbesluit van de raad. Vervolgens neemt het college een definitief besluit.

Het is het streven dat de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel per 1 januari 2022 wordt opgeheven en dat de DVO in de eerste helft van januari 2022 wordt getekend door het college Land van Cuijk en het college van de gemeente Boekel. De doorlooptijd voor de opheffing van een GR is minimaal één kalenderjaar, per 01-01-2023, maar alle deelnemende gemeenten zijn akkoord gegaan met de versnelde termijn: 01-01-2022. De DVO treedt dan met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 in werking. De voorbereidingen voor het opstellen van een DVO zijn reeds gestart.

Overige politiek relevante informatie
Geen.

Conclusie
Toestemming te geven om te besluiten tot het opheffen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel' per 1 januari 2022.

Bijlagen
Geen.

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt tot de volgende wijziging in de raadsplanning: n.v.t.

Toelichting: n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Grave,

B.H.G. Bouwman	drs. A.S.F. van Asseldonk
secretaris	burgemeester