gemeente Lelystad

Voorstel aan de raad

Nummer: 131031352

Portefeuille: Wethouder openbare ruimte en wijkvernieuwing
Programma: 2.3 Leefbare stad
Programma onderdeel:

Steller: E. Schreuder
Afdeling: BOR Beheer
Telefoon: 0320-278981
E-mail: Hj.schreuder@lelystad.nl

Punt 11 van de agenda voor de vergadering 5 november 2013.

Onderwerp:
Verkeersvisie Buitengebied Lelystad -actualisatie-

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de concept-nota "Verkeersvisie Buitengebied Lelystad -actualisatie-" d.d.30 mei 2013
2. De volgende kaderstellende punten in de concept-nota "Verkeersvisie Buitengebied Lelystad - actualisatie-" d.d.30 mei 2013 vast te stellen:
   2.1. De wegencategorisering in het buitengebied te wijzigen door:
      a. aan de Larserringweg, de Swifterringweg en de Edelhertweg de functie gebiedsontsluitingsweg toe te kennen;
      b. aan de Meerkoetenweg (wegvak Larserweg-Natuurpark) de functie erftoegangsweg toe te kennen;
      c. op de erftoegangswegen zonaal een maximum snelheid van 60 km/h in te voeren;
   2.2. Een jaar na invoering van de 60km zones een evaluatie te houden naar de door bewoners ervaren overlast van doorgaand verkeer in het buitengebied.
   2.3. De erftoegangswegen in het buitengebied sober en doelmatig in te richten.
   2.4. De Larserringweg duurzaam veilig in te richten conform de richtlijnen voor een gebiedsontsluitingsweg in te richten.
3. De financiële dekking voor de snelheidsremmende maatregelen t.p.v. de kruispunten op Larserringweg ten laste te brengen van de Brede Doeluitkering (BDU) 2014 ad € 135.000,00.

Aanleiding

De integrale verkeersvisie op het wegennet in het buitengebied van Lelystad stamt uit 2007. Het kader voor de verkeersvisie in het buitengebied is door de gemeenteraad op 20 september 2007 vastgesteld. Het raadsbesluit omvat de volgende kaderstellende besluitpunten:

- de wegencategorisering van het buitengebied, conform de bij dit besluit behorende tekening, met dien verstande dat de Oostvaardersdijk, de Runderweg en de Swifterringweg tussen Runderweg en Dronterweg worden aangemerkt als gebiedsontsluitingswegen;
- het kader vast te stellen: de vaststelling van de maximumsnelheid op erftoegangswegen in het buitengebied van in beginsel 80 km/h en alleen een snelheidsverlaging toe te passen bij bijzondere punten, zoals kruisingen en (clusters van) uitritten en op trajecten waar veelvuldig fietsverkeer in combinatie met 80 km/h tot gevaarlijke situaties lijdt;
- het kader vast te stellen: de principemaatregelen voor het kunnen weren van sluipverkeer buiten de bebouwde kom.

Diverse ontwikkelingen in de periode 2007-2012 geven aanleiding om het kader voor de verkeersvisie nader tegen het licht te houden en te actualiseren.

De actualisatie van de verkeersvisie buitengebied is voorbereid in overleg met bewoners, maatschappelijke organisaties, buurgemeenten en provincie. De actualisatie van de verkeersvisie heeft geresulteerd in een voorstel om bepaalde wegfuncties en het snelheidsregime op de erftoegangswegen aan te passen en in concrete maatregelen ter bevordering van de verkeersveiligheid en ter ontmoediging van doorgaand (sluip)verkeer.

Beoogd effect

De vigerende nota Verkeersvisie Buitengebied Lelystad wordt naar de huidige inzichten geactualiseerd. Op grond van deze actualisatie stelt de raad kaderstellende punten vast en daarmee een nieuwe wegennetvisie om de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid in het buitengebied te waarborgen.

Argumenten

1. Diverse ontwikkelingen in de periode 2007-2012 geven aanleiding om de verkeersvisie op het wegennet in het buitengebied nader tegen het licht te houden.

De huidige nota "Verkeersvisie Buitengebied" dat in 2007 door de Raad is vastgesteld, is aan actualisatie toe (bijlage 1: nota "Verkeersvisie Buitengebied Lelystad -actualisatie-" d.d.30 mei 2013). De concept-nota geeft de raad inzicht waarom het huidige kader voor de verkeersvisie in het buitengebied geactualiseerd is en gewijzigd moet worden.

2.1a-2.1b De huidige wegfunctie is niet afgestemd op het gebruik en de vormgeving van de weg

Verkeersveiligheid is gebaat bij een adequate afstemming tussen de functie, het gebruik en de vormgeving van een weg. De huidige wegfunctie van de Larserringweg, de Swifterringweg, de Edelhertweg en de Meerkoetenweg is niet afgestemd op het gebruik en de vormgeving van de weg.

2c In het buitengebied wordt structureel te hard gereden.

In het buitengebied zijn snelheden geregistreerd (85-110 km/h) die structureel boven de maximum snelheid van 80 km/h liggen. Nu geldt er in het buitengebied op de erftoegangswegen een snelheidsregime van 80 km/h. Nieuwe CROW-richtlijnen benadrukken dat op erftoegangswegen buiten de bebouwde kom een snelheidsregime van 60 km/h moet worden toegepast. Het invoeren van 60 km/h heeft een psychologisch effect. Bij een snelheidsregime van 60 km/h gaat zonder aanvullende snelheidsremmende maatregelen de automobilist langzamer dan de huidige gemeten snelheid rijden. De daadwerkelijke invoering zal plaatsvinden nadat financiële dekking aanwezig is (zie ook bij 'financiële aspecten' en bij 'kanttekeningen).

2.2 Het effect van de invoering van de 60km zones moet worden geëvalueerd in relatie tot doorgaand verkeer.

Er zal een bepaalde mate van ontmoediging ontstaan na de invoering van de 60km zones. Na een te houden evaluatie in de vorm van verkeersonderzoek zal blijken of het effect op doorgaand verkeer het gewenste resultaat heeft opgeleverd. De evaluatie zal worden gehouden één jaar na de invoering van de 60km zones.

2.3 Het fysiek afdwingen van het snelheidsregime van 60 km/h vraagt om zeer veel en frequente toepassing van snelheidsremmende maatregelen.

De erftoegangswegen in Flevoland en zo ook in het buitengebied van Lelystad worden gekenmerkt door (kilometers) lange rechtstanden. Het fysiek afdwingen van het snelheidsregime van 60 km/h vraagt om zeer veel en frequente toepassing van snelheidsremmende maatregelen. Hiervoor zijn geen financiële middelen voorhanden. Sober en doelmatig betekent dat het college voor de inrichting van de 60 km/h-zones volstaat met een minimale variant met duidelijke 60 km/h-poortconstructies, markering en incidenteel snelheidsremmende maatregelen op kruispunten. Deze maatregelen zijn in zichzelf voldoende snelheidsremmend en voldoen daardoor aan de eis van zelfhandhavendheid.

2.4 Op de Larserringweg is objectief en subjectief sprake van een verkeersonveilige situatie.

Zowel objectief (gemeten snelheden, geregistreerde ongevallen) als subjectief (klachten en wensen van de ervaringsdeskundigen) is er aanleiding om de vormgeving van de Larserringweg te wijzigen (zie ook argumenten bij besluitpunt 2.1a betreffende de wijziging van de wegfunctie).
Het duurzaam veilig inrichten van de Larserringweg heeft vanwege het aspect verkeersveiligheid de prioriteit. Verkeersmaatregelen worden vanwege het feit dat er geen financiële middelen voorhanden

zijn, gefaseerd uitgevoerd. Gestart wordt met treffen van snelheidsremmende maatregelen op de kruispunten van de Larserringweg.

Financiële aspecten

De verkeersmaatregelen die voortvloeien uit de besluitpunten moeten vanwege het financieel aspect gefaseerd worden uitgevoerd, omdat:
- er slechts een deel van het budget BDU 2014 kan worden aangewend;
- er verder geen financiële middelen voorhanden zijn voor de voorgestelde maatregelen.

Vanwege het aspect verkeersveiligheid hebben de volgende maatregelen de prioriteit:
2.1c & 2.2 Bebording m.b.t. 60 km/h-zones
- bebording-markering begin-einde 60 km/h-zone : dekkingsvoorstel Kadernota 2015

2.4 Larserringweg duurzaam veilig inrichten
Snelheidsremmende maatregelen 3 kruispunten
- bouwkosten : € 135.000,-- t.l.v. budget BDU 2014*
- verwijderen-nieuw aanbrengen markering : meeliften met groot onderhoud
- fietspad : verzoek extra bijdrage vanuit BDU (100%)

* Toelichting:
De investeringskosten voor de snelheidsremmende maatregelen op de 3 kruispunten van de Larserringweg zijn opgesplitst in bouwkosten en plankosten. De bouwkosten zijn subsidiabel binnen de Brede Doeluitkering (BDU), de plankosten niet. Er wordt voorgesteld de bouwkosten te dekken uit de BDU 2014. Bijlage 2 geeft een overzicht van de bestedingen BDU. De plankosten worden gedekt uit de beschikbare regulier middelen.

Kanttekeningen

Bebording m.b.t. 60 km/h-zones
De bebording-markering begin-einde 60 km/h-zone en de bebording ten behoeve van het verbod motorvoertuigen in de spitsuren uitgezonderd landbouwvoertuigen en bestemmingsverkeer worden per zone gefaseerd ingevoerd. Nadere afstemming met de buurgemeenten in het bijzonder met de gemeente Dronten is noodzakelijk om e.e.a. concreet uit te kunnen werken. In het kader van de Kadernota 2015 wordt in het voorjaar van 2014 een dekkingsvoorstel ingediend en aan de Raad voorgelegd. Dit betekent tegelijkertijd dat de invoering van de 60km zones niet eerder kan plaatsvinden dan wanneer het benodigde budget beschikbaar is (2015).
Mocht blijken dat de invoering van een 60km zone in relatie tot doorgaand verkeer niet voor voldoende ontmoediging zorgt, dan zal moeten worden overgegaan tot een 'werende' maatregel in de vorm van een verbod van niet-bestemmingsverkeer in de spitstijden. Deze maatregel niet zonaal toepassen, maar knelpuntgericht waar het noodzakelijk is. Met dien verstande dat er geen venstertijden op het wegdeel Meerkoetenweg tussen Larserweg en Vlotgrasweg (Natuurpark) ingevoerd worden. Evaluerend zal onderzoek moeten plaatsvinden.

Markering overige wegen
De maatregelen die betrekking hebben op het aanpassen van de markering van zowel de gebiedsontsluitingswegen als de erftoegangswegen in het buitengebied liften vanwege het financiële aspect mee met groot onderhoud aan de betreffende weg. Groot onderhoud vindt plaats op wegvakniveau. Dit betekent dat de markering van de wegen in het buitengebied pas binnen een periode van 10-20 jaar definitief is aangepast.

Fietspad Larserringweg
Het fietspad Larserringweg is begroot op € 730.000,--. Hiervoor zijn geen financiële middelen voorhanden. Bij de provincie Flevoland wordt een verzoek ingediend voor een extra financiële bijdrage (100%) vanuit de BDU. Zonder deze financiële bijdrage kan het fietspad niet worden gerealiseerd.

Handhaving
Het bevoegd gezag i.e. de politie heeft aangegeven dat het snelheidsregime in de 60 km/h-zones met behulp van fysieke maatregelen in principe zelfhandhavend moeten zijn. De 60 km/h-zones worden echter sober ingericht en incidenteel wordt er een fysieke snelheidremmer toegepast. De politie heeft aangegeven geen capaciteit te hebben om stringent te kunnen handhaven.

Nummer: 131031352

Communicatie en voortgang

In het planproces voor de actualisatie van de verkeersvisie voor het buitengebied van Lelystad is veel waarde gehecht aan de mening van belanghebbenden. De belanghebbenden betreffen naast bewoners ook de bedrijven en (maatschappelijke) organisaties in het buitengebied . Zij worden gezien als ervaringsdeskundigen die dagelijks gebruik maken van het wegennet. Welke problemen ondervinden deze belanghebbenden, wat is de oorzaak, het gevolg van het probleem en aan welke oplossing(srichting) wordt gedacht om het probleem op te lossen.
De belanghebbenden hebben geparticipeerd in het planproces en hebben in diverse bijeenkomsten (bewonersavonden, overleg bedrijven en (maatschappelijke) organisaties hun ervaringen over het verkeer in het buitengebied kenbaar gemaakt. Deze ervaringen zijn meegenomen in de afweging die heeft geleid tot de besluitpunten in onderhavig raadsvoorstel.

De belanghebbenden worden uitgenodigd om de beeldvormende sessie met de raad van de gemeente Lelystad bij te wonen.

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de buurgemeenten.

Dit besluit wordt bekend gemaakt met een persbericht

Lelystad, 11 juni 2013.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,

N. Versteeg M. Houselenberg

gemeente Lelystad

Raadsbesluit

Nummer: 131031352

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 11 juni 2013;

B E S L U I T:

1. kennis te nemen van de concept-nota "Verkeersvisie Buitengebied Lelystad – actualisatie -" d.d. 30 mei 2013;

2. de volgende kaderstellende punten in de concept-nota "Verkeersvisie Buitengebied Lelystad - actualisatie -" d.d.30 mei 2013 vast te stellen:
   2.1. de wegencategorisering in het buitengebied te wijzigen door:
      a. aan de Larserringweg, de Swifterringweg en de Edelhertweg de functie gebiedsontsluitingsweg toe te kennen;
      b. aan de Meerkoetenweg (wegvak Larserweg-Natuurpark) de functie erftoegangsweg toe te kennen;
   2.2. de kruispunten op de Larserringweg duurzaam en veilig in te richten middels het effectief toepassen van bebording, belijning en/of overige markering;
   2.3. langs de Larserringweg op zeer korte termijn een (deel van het) fietspad aan te leggen voor een taakstellend bedrag van maximaal € 450.000, te dekken door herprioritering van de werkzaamheden binnen het werkplan 2014 Integraal Onderhoud Openbare Ruimte 2014-2018.

Lelystad, 5 november 2013.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier, de voorzitter,