

Gemeenschappelijke Regeling: Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

1. Inleiding

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe wordt de jaarrekening, voorafgaand aan de vaststelling, voorgelegd aan de gemeentebesturen voor de zienswijzeprocedure (artikel 24 GR GGD Drenthe). Dit geldt ook voor de concept beleidsbegroting van het komende jaar (artikel 23 GR GGD Drenthe). De jaarrekening 2024 en de begrotingswijziging 2025 wordt door het Algemeen Bestuur van de GGD, met inachtneming van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Aan de deelnemende gemeenten wordt gevraagd om eventuele zienswijzen bij het bestuur kenbaar te maken.

1.1 Waarover gaat de GR

Alle gemeenten in Nederland hebben de taak de gezondheid van hun inwoners te beschermen, te bewaken en te bevorderen. De gemeenten hebben voor het uitvoeren van deze taak een GGD. De GGD Drenthe voert deze wettelijke taken uit ten behoeve van de inwoners van de gemeente Meppel.

1.2 Wat doet de GR (doelstelling, maatschappelijke effecten)

De missie van de GGD Drenthe is het bevorderen en beschermen van de gezondheid van de inwoners van de 12 Drentse gemeenten in het algemeen en van risicogroepen in het bijzonder.

De GGD Drenthe levert een actieve bijdrage aan het in standhouden en verbeteren van de gezondheid van de inwoners van Drenthe. Naast het uitvoeren van preventieve activiteiten, ondersteunt en adviseert de GGD de gemeenten en andere partijen bij gezondheidsvraagstukken.

De GGD Drenthe werkt op verschillende manieren aan de gezondheid van de Drentse burgers. De activiteiten zijn verdeeld over de sectoren OGGZ, jeugdgezondheidszorg (vanaf vier jaar) en algemene gezondheidszorg (onder andere medische milieukunde, forensische geneeskunde, meldpunt openbare geestelijke gezondheidszorg). Daarnaast vervult de GGD nog een aantal functies op het gebied van onderzoek, advisering en voorlichting. Bovendien wordt de organisatie van Veilig Thuis Drenthe (VTD) door de GGD Drenthe als additionele taak uitgevoerd.

Het beleidskader waarbinnen de GGD opereert wordt grotendeels gevormd door de Wet publieke gezondheid (Wpg) en wanneer het gaat om de additionele taak Veilig Thuis Drenthe wordt het gevormd door de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO).

2. Samenwerking (wie zijn onderdeel van de GR, wat zijn de verhoudingen onderling)

De GGD Drenthe wordt gevormd door de 12 Drentse gemeenten. Het bestuur bestaat uit een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur bestaat uit evenveel leden als het aantal gemeenten. Iedere gemeente wordt in het AB door één lid vertegenwoordigd. Voor Meppel is dat wethouder Alfred Peterson. Het Dagelijks Bestuur draagt de uitoefening van zijn bevoegdheden voor zover nodig in mandaat op aan de directeur van de GGD.

3. Actuele ontwikkelingen (wetgeving, politiek, in de samenwerking)

In bestuurlijk Drenthe werd en wordt breed ervaren dat de huidige governance in het domein van zorg en veiligheid tekortkomingen kent omdat het onvoldoende efficiënt en effectief is georganiseerd. De governance is verspreid over teveel bestuurlijke tafels waardoor bijvoorbeeld besluitvorming over inhoud en middelen niet integraal plaatsvindt. Hierdoor verloopt besluitvorming traag, terwijl de toenemende complexiteit van het werkveld en actuele ontwikkelingen vragen om bestuurlijke doorzettingsmacht en daadkracht.

Aanvankelijk was het de bedoeling het governancetraject per 1 januari 2025 af te ronden. Omdat, na de besluitvorming in december 2023, pas in mei 2024 kon worden gestart in verband met het aantrekken van de een nieuwe DPG en een aanbestedingstraject voor de opdracht, is er enige vertraging opgetreden. Daarnaast is gekeken naar ontwikkelingen die mogelijk invloed zouden kunnen hebben op de vormgeving van de governance. Hierin kwamen twee ontwikkelingen naar voren die nadere overweging verdienden. Deze ontwikkelingen hadden betrekking op de doelgroep Jeugd. Dit betreft het Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming en de inrichting van de Jeugdhulpregio's.

1. Toekomstscenario's Kind- en gezinsbescherming

Het Toekomstscenario geeft weer hoe de kind- en gezinsbescherming er over 5 à 10 jaar uit kan zien. Ten aanzien van deze ontwikkeling is geconstateerd dat de landelijke besluitvorming nog niet is afgerond. De bedoeling is dat er Regionale Veiligheidsteams worden ingesteld in een openbaar lichaam onder aansturing van gemeenten. Daarvan is geconcludeerd dat, gelet op het rapport 'Ontwikkeling van een integrale governance Zorg en Veiligheid in Drenthe en de inbedding van het Zorg en Veiligheidshuis in Drenthe', het voor de hand zou liggen het Regionaal Veiligheidsteam Drenthe onder te brengen in het domein Zorg & Veiligheid van de onderhavige aangepaste Gemeenschappelijke Regeling. Mocht in de toekomst toch een andere plek beter passend zijn, dan kan het domein Zorg & Veiligheid en het Regionaal Veiligheidsteam worden verplaatst. Besluitvorming hierover is pas aan de orde wanneer er meer duidelijkheid is over de ontwikkeling van de regionale veiligheidsteams.

2. Inrichten van jeugdhulpregio's (wetsvoorstel verbetering beschikbaarheid jeugdzorg met als doel het verbeteren van de beschikbaarheid van jeugdzorg voor de meest kwetsbare kinderen)

In het kader van dit wetsvoorstel is het de bedoeling dat gemeenten regionaal door middel van gemeenschappelijke regeling de inkoop van de Jeugdzorg gaan organiseren. Onderzocht is of het governance-traject Zorg en Veiligheid met de Jeugdregio Drenthe (inkoop Jeugdhulp) kan worden samengevoegd in één Gemeenschappelijke Regeling of dat afzonderlijke regelingen wenselijker is.

Bovenstaande is begin 2025 in een aantal bestuurlijke overleggen met vertegenwoordigers van het ABO-Jeugd verkend. Uiteindelijk is daar de conclusie getrokken dat er geen draagvlak is voor het integraal onderbrengen in één gemeenschappelijke regeling. Voor de inkoop Jeugdzorg in Drenthe zal een aparte gemeenschappelijke regeling in het leven worden geroepen. Mocht het in de toekomst gewenst zijn om dit domein toch samen te voegen in onderhavige gewijzigde gemeenschappelijke regeling dan kan binnen de systematiek van deze regeling als module worden toegevoegd.

4. Financiën

Jaarstukken 2024

GGD Drenthe heeft 2024 afgesloten met een voordeling resultaat van € 328.000 na bestemming.

Dit voordeel komt doordat er minder is uitgegeven op jeugdgezondheidszorg Oekraïne € 151.000, transformatie Veilig Thuis Drenthe € 209.000 en publieke gezondheidszorg voor asielzoekers € 9.000. Er wordt voorgesteld de voordelige resultaten te reserveren voor de jaarlasten van 2025.

Ten aanzien van additionele taken is er meer uitgegeven van € 80.000. Er wordt voorgesteld het nadelige resultaat te onttrekken aan de reserve. Na de hierboven genoemde toevoegingen en onttrekking aan de reserve is er een voordelig resultaat over

van € 39.000. Het voorstel is om dit restant aan de reserve organisatieontwikkeling toe te voegen.

Het dagelijks bestuur van de GGD heeft een verklaring afgegeven over hun rechtmatigheid in de jaarrekening. Met het vaststellen van de jaarstukken wordt deze verklaring vastgesteld en goedgekeurd. De accountant van de GGD heeft een goedkeurende verklaring afgegeven ten aanzien van de getrouwheid.

Begrotingswijziging 2025

In totaal wordt er in 2025 € 1.150.000 extra gevraagd aan de deelnemende gemeenten. Voor Meppel betekent dit een extra bijdrage van € 80.000.

In de begroting 2025 van Meppel is een incidenteel budget van € 60.000 opgenomen voor de transitie VTD. Achteraf is dit budget niet nodig geweest. De GGD geeft aan dat ze met de extra bijdrage ontvangen van de deelnemende gemeenten in 2024, voldoende middelen hebben voor het afronden van de transitie. Mede hierdoor is er binnen de huidige begroting van de gemeente voldoende dekking voor de uitzetting in 2025.

Ontwerpbegroting 2026 inclusief meerjarenraming 2026-2029

De begroting 2026 en de meerjarenraming 2026-2029 zijn opgesteld volgens de uitgangspunten vanuit de VDG-notitie 'Samen werken voor Drenthe'.

De gemeentelijke bijdrage aan de GGD is verhoogd met de structurele doorwerking van de loon- en prijscompensatie van € 734.000 en een verhoging voor het onderdeel gezonde leefomgeving van € 275.000

De uitzetting voor gezonde leefomgeving betref het aanstellen van adviescapaciteit van 2 fte's. In 2024 en 2025 is dit incidenteel en additioneel gefinancierd en het bestuur van de GGD stelt voor om dit met ingang van 2026 structureel op te nemen in de begroting en hiervoor de deelnemersbijdrage te verhogen.

De jaarlijkse bijdrage 2026-2029 aan de GGD t.o.v. de begroting van gemeente Meppel (x € 1.000):

	2026	2027	2028	2029
Loon- en prijsontwikkeling	2,5%	6,3%*	4,0%	3,8%
Gemeentelijke bijdrage Meppel	€ 1.553	€ 1.623	€ 1.669	€ 1.716
- Jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar	€ 548	€ 583	€ 606	€ 629
- Overige programma's	€ 555	€ 590	€ 614	€ 637
- Veilig Thuis Drenthe	€ 450	€ 450	€ 450	€ 450
Gemeentelijke begroting	€ 1.502	€ 1.502	€ 1.502	€ 1.502
Stijging bijdrage Meppel	€ 51	€ 121	€ 168	€ 214

* De indexatie in 2027 is inclusief een correctie over voorgaande jaren van 1,6%.

De gemeentelijke bijdragen worden in de begroting 2026 bijgesteld naar aanleiding van de meerjarenbegroting van de GGD.

Grootboeknummers zijn: 40531 huiselijk geweld, 40532 aanpak kindermishandeling en 40230 GGD.

5. Indienen van zienswijzen

- *Jaarrekening 2024*
Voorgesteld wordt om in te stemmen met de jaarrekening 2024. Gezien de onderbouwing adviseren we om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de jaarstukken 2024.
- *Begrotingswijziging 2025*
Voorgesteld wordt om in te stemmen met de begrotingswijziging 2025. De begrotingswijziging zien we als noodzakelijk en vraagt geen extra dekking vanuit de gemeente Meppel. Daarom adviseren om ten aanzien van deze begrotingswijziging geen zienswijze in te dienen.
- *Ontwerpbegroting 2026*
Voorgesteld wordt in in te stemmen met de ontwerpbegroting 2026. We zien de de loon- en prijscompensatie als onvermijdelijk en achten het inzetten van extra capaciteit ter bevordering van een gezonde leefomgeving als gewenst. We adviseren daarom om ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 geen zienswijze in te dienen.