Omgevingsdienst
Regio Arnhem

Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Gemeente Arnhem
.....
Postbus 99
6800 AB Arnhem

Datum
12 maart 2024

Pagina
1 van 9

Zaaknummer
ODRA23AB1153

Behandeld door
.....

Onderwerp: Besluit maatwerkvoorschriften

Geachte .....,

Wij hebben u in de brief van 29 november 2023 gemeld dat wij voornemens zijn om maatwerkvoorschriften vast te stellen voor het aspect geluid. Op 26 februari 2024 stuurden wij u het voorgenomen besluit toe. Hierop ontvingen wij geen zienswijze. Het definitieve besluit leest u hieronder.

Besluit
Wij besluiten voor de tennisvereniging aan de Zorgvlietstraat 4 in Arnhem maatwerkvoorschriften vast te stellen. U vindt de maatwerkvoorschriften in de bijlage. U moet voldoen aan deze voorschriften.

Wij wijzen u erop dat maatwerkvoorschriften extra voorschriften zijn. Deze voorschriften gelden naast de bepalingen die op grond van wet- en regelgeving op het bedrijf van toepassing zijn.

Publicatie
Het besluit publiceren wij op www.overheid.nl.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na verzending.

Rechtsmiddelen
Belanghebbenden kunnen bezwaar maken of een verzoek om voorlopige voorziening indienen tegen dit besluit. Daarover informeren wij u in de bijlage.

Toekomstige activiteiten
Wijzigen uw activiteiten? Meld dit dan minimaal vier weken van tevoren via www.omgevingswet.overheid.nl of postbus@odra.nl. Dit maatwerkbesluit gaat namelijk over de huidige gemelde activiteiten.

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 75
6828 HZ ARNHEM
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

026 377 16 00
postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

Wanneer de activiteiten wijzigen kan het maatwerkbesluit moeten worden aangepast.

Toelichting
In de bijlagen vindt u de gevolgde procedure, voorschriften, overwegingen en rechtsmiddelen.

Heeft u vragen?
Dan kunt u contact opnemen met de heer ..... Hij is bereikbaar op telefoonnummer: ..... of per e-mail via postbus@odra.nl. Vermeld dan wel uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Arnhem,

.....
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:
1. Procedure
2. Voorschriften
3. Overwegingen
4. Rechtsmiddelen

Bijlage 1: Procedure

Het stellen van maatwerk is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit besluit is voorbereid en opgesteld met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in hoofdstuk 4 van de Awb.

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet en artikel 22.45 van het omgevingsplan van de gemeente Arnhem (gepubliceerd op 22 mei 2023, geldend vanaf 31 januari 2024) stellen wij maatwerkvoorschriften op.

Bijlage 2: Voorschriften

1. Het invallend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daar plaatsvindende activiteiten mag ter plaatse van de genoemde toetspunten niet meer bedragen dan:

Reken-punten*	Omschrijving	Hoogte	$L_{Ar,LT}$
			Avond*
W06	Moersbergenlaan	1,5-4,5	46
W10	Moersbergenlaan	1,4-4,5	47
W12	Moersbergenlaan	1,5-4,0	47
W23	Zorgvlietstraat	1,5-4,5	49
W31	Zorgvlietstraat	1,5-4,5	50

* Avondperiode van 19.00 tot 23.00 uur; Nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur.
* Rekenpunten overeenkomstig akoestisch onderzoek V3.0 naar de geluidemissie van 4 padelbanen bij TV Presikhaaf Zorgvlietstraat 6825 AX Arnhem, kenmerk: Geluid op Nivo 12 januari 2024 V3.0 TV Presikhaaf goede RO d.d. 12 januari 2023.

2. De controle op, of berekening van de in voorgaand voorschrift vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden;

3. De twee westelijk gelegen tennisbanen (hoek Zorgvlietstraat en Zuilesteinlaan) mogen in de avondperiode van 22.00 - 23.00 uur en in de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur) niet in gebruik zijn.

Bijlage 3: Overwegingen

Aanleiding
Op 25 januari 2023 heeft u een melding ingediend op grond van het Activiteitenbesluit. De melding betreft het wijzigen van een tennisvereniging. Twee tennisbanen worden verwijderd en hiervoor in de plaats worden vier padelbanen gerealiseerd. Wij hebben u op 23 november 2023 per brief gemeld dat wij voornemens zijn om een maatwerkvoorschrift op te stellen voor het aspect geluid.

In deze maatwerkprocedure zijn twee geluidsrapporten beoordeeld, te weten:

- Akoestisch Onderzoek V2.0 naar de huidige geluidemissie van: tennispark TV Presikhaaf Zorgvlietstraat 4 6825 AX Arnhem, kenmerk: Geluid op Nivo 11-12-2023 V2.0 TV Presikhaaf huidig d.d. 11 december 2023;
- Akoestisch onderzoek V3.0 naar de geluidemissie van 4 padelbanen bij TV Presikhaaf Zorgvlietstraat 6825 AX Arnhem, kenmerk: Geluid op Nivo 12-01-2024 V3.0 TV Presikhaaf goede RO d.d. 12 januari 2023.

Toetsingskader
Toetsingskader Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet een melding getoetst worden aan de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het gemeentelijke Omgevingsplan. De standaard geluidnormen voor milieubelastende activiteiten zijn opgenomen in het Omgevingsplan van de gemeente Arnhem. Deze geluidnormen wijken niet af van de normen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, dat in werking was tot en met 31 december 2023.

Het toepassingsgebied van de Omgevingswet wordt in de eerste plaats bepaald door artikel 1.2. Deze wet gaat over de fysieke leefomgeving én over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Onder de gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden de gevolgen voor de gezondheid van de mens verstaan die voortvloeien uit:

- het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan;
- het uitvoeren van activiteiten waardoor emissies, hinder of risico’s worden veroorzaakt;
- het nalaten van activiteiten.

Geluid is een emissie die hinder kan veroorzaken en (in)directe gevolgen kan hebben op de gezondheid van de mens. Bij het uitoefenen van taken en bevoegdheden moet het bevoegd gezag rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid.

In augustus 2008 is het Beleidsplan Geluid Arnhem (hierna: beleidsplan) door de raad vastgesteld. Het beleidsplan heeft tot doel geluidnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachtingen van de gebruikers van een gebied. Per gebiedstype zijn meerdere geluidsklassen als ambitie aangegeven. Het is namelijk niet realistisch om één geluidsklasse als ambitie aan te geven: zelfs in een 'stille' woonwijk treden langs de randen hogere geluidsniveaus op door de aanwezigheid van bijvoorbeeld verkeerswegen.

Per gebiedstype is onderscheid gemaakt in drie ambitieniveaus: a, i en p:

- a = ambitie: staat voor de basiskwaliteit in een gebied en omvat de na te streven geluidsklasse voor de te beschermen objecten in een bepaald gebied;
- i = incidenteel: deze geluidsklasse wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij de vereiste akoestische compensatie. Hierbij kan worden gedacht aan woningen aan de rand van een gebied die langs een drukke weg liggen;
- p = plafond: deze geluidsklasse wordt bij hoge uitzondering toegepast.

De gemeente Arnhem heeft nog geen omgevingsvisie vastgesteld voor haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving op de lange termijn. De hoofdlijnen van het geluidbeleid blijven daarom gelden totdat de gemeentelijke omgevingsvisie van kracht is. Gemeenten moeten uiterlijk 1 januari 2027 hun omgevingsvisie hebben vastgesteld.

De bedrijfsactiviteit waar dit besluit op ziet, sport en recreatie, valt onder de werkingssfeer van het omgevingsplan (paragraaf 22.3.4). Specifiek artikel 22.42 en 22.45 van het omgevingsplan geven de gemeente Arnhem bevoegdheid om maatregelen voor te schrijven die geluidhinder voorkomen. De opgestelde voorschriften zien wij als noodzakelijk om geluidhinder te beperken en te voorkomen.

Overweging
Over de noodzaak om in dit geval maatwerkvoorschriften vast te stellen, merken wij het volgende op:

Uit de melding blijkt dat op het bestaande tennispark twee van de tien tennisbanen worden vervangen door vier padelbanen. Uit de bijgevoegde akoestische rapporten blijkt dat in de avondperiode niet kan worden voldaan aan de standaard geluidnormen uit het omgevingsplan. De geluidniveaus van het bestaande tennispark (met tien tennisbanen) zijn al hoger dan de geluidnormen uit het omgevingsplan. De voorgenomen verandering door het toevoegen van padelbanen zorgt, zo blijkt uit het akoestisch rapport, niet voor extra geluidbelasting bovenop de bestaande

geluidbelasting. Gelet hierop zijn maatwerkvoorschriften noodzakelijk om afwijkende waarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vast te leggen.

Overeenkomstig het beleidsplan zijn de inrichting en haar omgeving gelegen binnen het gebied 'Stadswijk'. De algemene kwalificatie voor de geluidsambities in de stadswijk is 'overwegend rustig' (45 dB(A)). Vanwege de dominante woonfunctie in de stadswijken is de na te streven milieubelasting laag. Alleen aan de randen van de stadswijken, waar deze grenzen aan verkeerswegen, wordt een hogere geluidsbelasting toegestaan. Incidenteel is de kwalificatie 'onrustig' (55dB(A)); deze geluidsklasse wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij de vereiste akoestische compensatie.

Maatregelen door het toepassen van geluidwerende schermen van 40x4 meter en 35x3 meter om het geluidniveau te verminderen worden in onderhavige situatie niet doelmatig geacht gelet op de hoge kosten. Daarnaast past een dergelijk scherm niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Elsweide - Over het Lange Water Arnhem', waarin uitsluitend kleine bouwwerken met een maximum bouwhoogte van 3 meter worden toegestaan.

Indien geluiden met een tonaal of impulsachtig karakter duidelijk hoorbaar zijn ter plaatse van een geluidsgevoelige bestemming, dient volgens de Omgevingsregeling (bijlage IVh, artikel 5.4) een toeslag van 5 dB te worden toegepast op de berekende of gemeten geluidsbelasting. Voor de sport padel is deze toeslag van toepassing. Uit de bijgevoegde akoestische rapporten blijkt dat in de avondperiode het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (inclusief +5 dB toeslag) ten hoogste 50 dB(A) bedraagt. Hiermee wordt voor de incidentele geluidsklasse voldaan aan de opgenomen grenswaarde van 50 dB(A) uit het gemeentelijk geluidbeleid. Op basis van een gevelwering van ten minste 20 dB bij standaard woningen wordt eveneens voldaan aan de vereiste etmaalwaarde van 35 dB(A) in de woning.

Om te kunnen voldoen aan de geluidnormen is het van belang de twee tennisbanen gelegen ten westen van het sportcomplex, hoek Zorgvlietstraat en Zuilesteinlaan in de avondperiode na 22.00 en in de nachtperiode niet te gebruiken.

Gelet op het voorgaande achten wij het redelijk om een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (inclusief +5 dB toeslag) van ten hoogste 50 dB(A) toe te staan en de twee tennisbanen in de avondperiode van 22.00 - 23.00 uur en in de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur) buiten gebruik te stellen.

Conclusie
De uitbreiding met 4 padelbanen kan worden toegestaan, mits aan de verbonden maatwerkvoorschriften uit dit besluit wordt voldaan.

Bijlage 4: Rechtsmiddelen

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bezwaar maken tegen dit besluit. De termijn bedraagt zes weken en deze termijn gaat in op de dag na bekendmaking van het besluit.

Het ondertekende bezwaarschrift kan worden ingediend bij het College van burgemeester en wethouders van Arnhem en dient gezonden te worden aan:

Cluster Intern Advies
Secretariaat van de Algemene bezwaarschriftencommissie
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Het bezwaarschrift dient op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht ten minste te bevatten:
- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht, samen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening
Hebben u of belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd. Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden ingediend bij:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Hiervoor moet u kosten betalen (griffierecht). Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:
- een afschrift van het bezwaarschrift wordt toegezonden;
- er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift om een voorlopige voorziening dient aan dezelfde eisen als het bezwaarschrift te voldoen (artikel 6:5 van de Awb).