Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijzen in het kader van Wet gemeenschappelijke regelingen
Portefeuillehouder:	G. van Grootheest
Datum college besluit:	23 januari 2024
Behandelend ambtenaar:	Geurt van den Broek
Registratienummer:	GZDGCB1310609/1310750

Inleiding:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. De kring van burgemeesters, de kring van griffiers, de bestuurders van de samenwerkingsverbanden en de kring van gemeentesecretarissen van de acht gemeenten hebben de handen ineengeslagen om samen dit traject te doorlopen voor de samenwerkingsverbanden in de regio Rivierenland. Dit gaat om de samenwerkingsverbanden AVRI, BSR, BVEB[1], BWB, GGD-GZ, ODR, RAR, Regio Rivierenland, UBR, VRGZ en Werkzaak Rivierenland. De recreatieschappen die aangesloten zijn bij Uiterwaarde doorlopen een eigen wijzigingstraject. Tijdens diverse beeldvormende bijeenkomsten (zoals september 2023 en recent 15 januari 2024) bent u meegenomen in dit proces.

Vóór 1 juli 2024 moeten alle teksten van de GR'en gewijzigd zijn. Het proces is dat raden eerst een zienswijze mogen geven en dat uiterlijk 1 juli 2024 besluitvorming plaatsvindt.

In bijlage 1 (GZDGCB1310609/1310634) is meer achtergrondinformatie opgenomen met een afwegingskader en per GR is aangegeven welke keuzes voorgesteld worden. Bijlage 2 (GZDGCB1310609/1310632) geeft een totaaloverzicht van de voorgestelde keuzes tussen de GR'en. Naast de wettelijke wijzigingen die voortkomen uit de wijziging van de Wgr worden er ook bij een aantal GR'en andere wijzigingen voorgesteld. Dit kan bijvoorbeeld zijn, omdat de huidige teksten verouderd zijn of waar keuzes in te maken te zijn. Onze zienswijzen richten zich op die voorgestelde wijzigingen waar de raad keuzes in kan maken in mate van betrokkenheid bij desbetreffende GR.

Eén voorgestelde wijziging vraagt meer uitleg en gaat om de Regio Rivierenland. Deze wijziging stelt voor om de huidige gemengde regeling te wijzigen in een collegeregeling. In bijlage 16 (GZDGCB1310609/1310633) wordt hier meer uitleg over gegeven. In de zienswijze van de Regio Rivierenland wordt hier ook op ingegaan.

[1] BedrijfsVoeringsEenheid Bommelerwaard; Culemborg is geen onderdeel van dit samenwerkingsverband

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Zienswijze GZDGCB1310609/1310619 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.
2. Zienswijze GZDGCB1310609/1310620 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de BSR.
3. Zienswijze GZDGCB1310609/1310611 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de BWB.
4. Zienswijze GZDGCB1310609/1310612 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de GGD-GZ.
5. Zienswijze GZDGCB1310609/1310613 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de ODR.
6. Zienswijze GZGCB1310609/1310614 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de RAR.
7. Zienswijze GZDGCB1310609/1310615 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Regio Rivierenland.
8. Zienswijze GZDGCB1310609/1310616 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de UBR.
9. Zienswijze GZDGCB1310609/1310617 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de VRGZ.
10. Zienswijze GZDGCB1310609/1310618 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Werkzaak.

Argumenten:

1.1. Een wijziging van de wet noodzaakt aanpassing regelingen.
Op 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Met betrekking tot de verplichting om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen biedt de wet een implementatieperiode van 2 jaar. Dit betekent dat de implementatie voor 1 juli 2024 gerealiseerd moet zijn. Dit zienswijzetraject is een verplicht onderdeel van de implementatie.

1.2. Er is waardering voor het gezamenlijk proces.
De GR'en die actief zijn in Rivierenland hebben het initiatief genomen om een gezamenlijk implementatieproces in te richten. Daarvoor is een bureau betrokken dat optreedt als procesbegeleider. Het traject in de regio is uniek in Nederland, omdat diverse GR-en en gemeenten samen oplopen.

1.3. De zienswijzen richten zich op instrumenten om de democratische legitimiteit en grip op GR'en te vergroten.
Met de betrokken raadsrapporteurs zijn de diverse zienswijzen opgesteld. Voor de GR waar geen raadsrapporteur voor is heeft het college een concept zienswijze opgesteld. Bij de beoordeling van de GR-teksten is vooral bekeken of de voorgestelde gewijzigde teksten in lijn liggen met het doel van de wet, namelijk het vergroten van de grip door de raad op de GR-en. Voor een aantal GR-en zoals Avri, ODR, Werkzaak in dat kader o.a. de instrumenten "actieve informatieplicht", "zienswijzen", "participatie" belangrijke onderdelen. Bij deze instrumenten is de wens dat juist de betrokkenheid groot is en dat de raad in een vroeg stadium wordt betrokken. Dit sluit ook aan bij de voorkeuren die raadsleden tijdens een regionale raadsbijeenkomst op 25 september 2023 hebben meegegeven. Bij een aantal GR-en zijn de voorkeuren van raadsleden niet overgenomen. In de diverse zienswijzen wordt hiervoor aandacht gevraagd.

1.4 Het is van belang dat er aansluiting is op de P&C cyclus van onze gemeente.
In de zienswijzen wordt aandacht gevraagd voor de diverse termijnen van de P&C producten. Het is van belang dat dit aansluit bij onze planning en dat de data van alle GR'en gelijk zijn. Dit is zo vastgelegd in ons Informatieprotocol. In het protocol zijn afspraken vastgelegd over welke informatie de gemeenten op welk moment kunnen verwachten vanuit GR'en. Hiermee geven we raden, colleges en de ambtelijke organisaties van de gemeenten meer

inzicht in de aanlevering van stukken vanuit GR'en. Dit informatieprotocol versterkt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, door duidelijke afspraken over welke informatie wanneer met worden aangeleverd. Deze afspraken zijn voor iedere gemeente in het Rivierenland hetzelfde. Dat biedt raadsleden de mogelijkheid om rondom bepaalde documenten en zienswijzeprocedures tijdig afstemming met elkaar te organiseren.

Kanttekeningen:

N.v.t.

Kosten, Baten, Dekking:

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Personele en/of Juridische gevolgen:

De gemeenteraad wordt nu gevraagd om een zienswijze. Hierna worden de definitieve GR teksten opgesteld. Het is van belang dat de GR-teksten (nogmaals) juridisch getoetst worden. Hier wordt regionaal aandacht voor gevraagd.

Communicatie en Burgerparticipatie:

De zienswijzen worden beschikbaar gesteld aan de besturen van gemeenschappelijke regelingen.
De reactie van de (dagelijks) besturen wordt bijgevoegd bij aanbieding van de definitieve ontwerp wijzigingen in het toestemmingsproces.

Bijlagen:

- Bijlage 1 Achtergrondinformatie Wet gemeenschappelijke regelingen (GZDGCB1310609/1310634)
- Bijlage 2 Vergelijking instrumentkeuze tussen GR teksten (GZDGCB1310609/1310632)
- Bijlage 3 Wijzigingsvoorstel GR Avri (GZDGCB1310609/1310635)
- Bijlage 4 Brief zienswijze WGR Avri (GZDGCB1310609/1310619)
- Bijlage 5 Wijzigingsvoorstel GR BSR (GZDGCB1310609/1310636)
- Bijlage 6 Brief zienswijze WGR BSR (GZDGCB1310609/1310620)
- Bijlage 7 Wijzigingsvoorstel GR BWB (GZDGCB1310609/1310637)
- Bijlage 8 Brief zienswijze WGR BWB (GZDGCB1310609/1310611)
- Bijlage 9 Wijzigingsvoorstel GR GGD-GZ (GZDGCB1310609/1310638)
- Bijlage 10 Brief zienswijze WGR GGD-GZ (GZDGCB1310609/1310612)
- Bijlage 11 Wijzigingsvoorstel GR ODR (GZDGCB1310609/1310626)
- Bijlage 12 Brief zienswijze WGR ODR (GZDGCB1310609/1310613)
- Bijlage 13 Wijzigingsvoorstel GR RAR (GZDGCB1310609/1310627)
- Bijlage 14 Brief zienswijze WGR RAR (GZDGCB1310609/1310614)

- Bijlage 15 Wijzigingsvoorstel GR Regio Rivierenland (GZDGCB1310609/1310628)
- Bijlage 16 Toelichting collegeregeling Regio Rivierenland (GZDGCB1310609/1310633)
- Bijlage 17 Brief zienswijze WGR RR (GZDGCB1310609/1310615)
- Bijlage 18 Wijzigingsvoorstel GR Werkzaak Rivierenland (GZDGCB1310609/1310631)
- Bijlage 19 Brief zienswijze WGR Werkzaak Rivierenland (GZDGCB1310609/1310618)
- Bijlage 20 Wijzigingsvoorstel GR UBR (GZDGCB1310609/1310629)
- Brief 21 Brief zienswijze WGR UBR (GZDGCB1310609/1310616)
- Bijlage 22 Wijzigingsvoorstel GR VRGZ (GZDGCB1310609/1310630)
- Bijlage 23 Brief zienswijze WGR VRGZ (GZDGCB1310609/1310617)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1310609/1310750

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. Zienswijze GZDGCB1310609/1310619 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Avri.
2. Zienswijze GZDGCB1310609/1310620 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de BSR.
3. Zienswijze GZDGCB1310609/1310611 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de BWB.
4. Zienswijze GZDGCB1310609/1310612 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de GGD-GZ.
5. Zienswijze GZDGCB1310609/1310613 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de ODR.
6. Zienswijze GZGCB1310609/1310614 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de RAR.
7. Zienswijze GZDGCB1310609/1310615 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Regio Rivierenland.
8. Zienswijze GZDGCB1310609/1310616 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de UBR.
9. Zienswijze GZDGCB1310609/1310617 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de VRGZ.
10. Zienswijze GZDGCB1310609/1310618 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Werkzaak.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 15 februari 2024.

De griffier De voorzitter

D. van der Harst G. van Grootheest