



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Wijziging regeling modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland 20
Zaakdossier	Z/25/064410 - D/25/199659
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	13 januari 2026
Afdeling	Samenleving
Functie	Beleidsadviseur Jeugd en Onderwijs

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Kennismemen van het ontwerp-besluit tot wijziging (bijgaand) van de modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland (MGR)

Financieel beslispunt

n.v.t

Procedureel beslispunt

Instemmen met het advies van het college om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze op het voorgestelde wijzigingsbesluit van deze gemeenschappelijke regeling.

Juridische grondslag

Artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Inleiding

De modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland (MGR) is in april 2017 gestart met de eerste module: inkoop zorg. Vanaf 2018 zijn de modules Regionaal Bureau Leerlingzaken en Werkgeversservicepunt (WSP) bij de MGR ondergebracht. Vanaf 1 januari 2019 is de module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) toegevoegd en per 1 januari 2022 voert de MGR ook de module Contractmanagement

Inburgeringstrajecten uit. Tot slot is per 1 januari 2024 de module Regionale Facilitering Zorg toegevoegd. De zes samenwerkingsmodules zijn ondergebracht in drie programma's: Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder een eigen bestuurscommissie.

De gemeente Doesburg neemt geen deel aan de module Regionaal Bureau Leerlingzaken.

In de vergadering van 11 december heeft het algemeen bestuur van de MGR sociaal domein centraal Gelderland (MGR) besloten om een proces van wijziging van de gemeenschappelijke regeling op te starten. Aan het verzoek liggen drie ontwikkelingen ten grondslag:

1. De deelnemende gemeenten hebben medio 2025 aan de MGR verzocht om uitvoering van rechtmatigheidstoezicht op Wmo en Jeugdwetaanbieders mogelijk te maken. Dit ter uitvoering van het in 2023 door alle gemeenten uit de regio centraal Gelderland vastgestelde "Regionaal toezicht- en handavingskader Wmo 2015 en Jeugdwet". Om het toezicht door de MGR uit te voeren is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. De taken die de MGR uitvoert zijn nl. limitatief opgenomen in de regeling. Met de wijziging wordt de taak toezicht sociaal domein toegevoegd aan de regeling.
2. In 2025 is er in opdracht van het algemeen bestuur van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. Bedoeling van het onderzoek was het evalueren van de bestaande governance en het doen van aanbevelingen voor het toekomstbestendig houden van de governance. Dit onderzoek past bij de ontwikkelingsleeftijd van de MGR (7 jaar na oprichting) en de maatschappelijke uitdagingen waar de gemeenten en de MGR de komende jaren voor staan. Op basis van de aanbevelingen is er één wijziging in de regeling aangewezen.
3. Bij wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen zijn er meerdere, vaak kleine en technische, wijzigingen om onvolkomenheden te herstellen, verduidelijkingen door te voeren, of terminologie in overeenstemming met de huidige praktijk te brengen.

Er is gekozen voor de vorm van een wijzigingsbesluit, met daarbij een 'was-wordt lijst'.

Op deze wijze worden alleen de betreffende wijzigingen voorgelegd ter zienswijze aan de raden en ligt niet de hele regeling ter zienswijze voor.

De wijzigingen staan hieronder kort toegelicht (verdere toelichting in de bijlagen).

Toezicht sociaal domein

Voor de uitvoering van het toezicht sociaal domein wordt er een nieuwe module ingericht. De modules zijn integraal als bijlage opgenomen in de regeling. Voor de nieuwe module toezicht sociaal domein wordt er een bijlage 7 toegevoegd. Ook worden er enkele artikelen in de regeling zelf aangepast.



Bestuurskrachtonderzoek

Naar aanleiding van het bestuurskrachtonderzoek heeft het algemeen bestuur verzocht om een voorstel op te stellen onder welke voorwaarden er bevoegdheden kunnen worden overgedragen van het algemeen en dagelijks bestuur aan de bestuurscommissies van de MGR. Doel van het overdragen van bevoegdheden is een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke druk in de governance.

Het overdragen van bevoegdheden aan bestuurscommissies (artikel 25 Wgr commissies) is onder voorwaarden mogelijk. In de huidige regeling is hierover niets opgenomen en zou het algemeen bestuur zonder inspraak van colleges of raden toe kunnen besluiten. Dit is vanuit democratische legitimiteit en transparantie ongewenst. In de voorgenomen wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. Er wordt een bepaling (artikel 17 lid b) opgenomen dat overdragen van bevoegdheden alleen kan in de instellingsbesluiten van een commissie. Dit is een proces waarin de raden in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijze te geven.

Andere aanpassingen in wijziging regeling

In de voorgenomen wijziging van de regeling worden er ook wat onderhoud meegenomen. Dit zijn:

- Tekstuele wijzigingen zoals: een RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiepunt) heet tegenwoordig DSP (Doorstroompunt)
- Toelichtingen zoals het opnemen of verduidelijken van definities (programmataken/overige taken)
- Verwerken van wijzigingen waarmee reeds mee is ingestemd zoals afwijkende verdeelsleutel bij regioadvies jeugd RFZ, verduidelijking van taken bij RFZ en een nieuwe verdeelsleutel bij RBL

Doel / meetbaar effect

Het doel van het voorstel is de gemeenschappelijke regeling aan te passen zodat:

- Het mogelijk wordt uitvoering te geven aan een nieuwe module 'toezicht sociaal domein' per 01-01-2027;
- De governance vereenvoudigd kan worden, hierdoor de rolzuiverheid verbeterd en de bestuurlijke druk in de governance wordt beperkt.
- De regeling aansluit bij de praktijk (regulier onderhoud).

Argumenten

1.1. Gelet op artikel 1, derde lid, van de gemeenschappelijke regeling is het voorleggen van het ontwerpbesluit tot wijziging van de GR voor een zienswijze aan de raad nodig.

Een deel van de wijzigingen komt direct voort uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. Een ander deel van de wijzigingen vraagt om keuzes van besturen en raden. De onderbouwing van die voorgelegde keuzes staat in de memo wijziging regeling die als bijlage is toegevoegd.

Kanttekeningen

geen

Financiën

De wijziging van de regeling zelf heeft geen financiële gevolgen, anders dan gevolgen waarover al is besloten door het algemeen bestuur en die al zijn verwerkt in begroting, waarover het algemeen bestuur en/of raden middels zienswijzen al bij betrokken zijn geweest.

Op het moment dat de nieuwe module 'toezicht sociaal domein' in werking treedt (01-01-2027) zullen de samenwerkende gemeenten in die module hiervoor in hun begroting wel een extra financiële bijdrage voor moeten doen. Voor de gemeente Doesburg wordt dit meegenomen in de kadernota 2027 en gaat de uitvoering van het rechtmatigheidstoezicht naar verwachting ongeveer €20.000,- per jaar kosten.

Uitvoering

Planning

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (2022) is het wijzigen van een regeling een uitgebreide procedure waarbij inspraak en instemming van colleges en raden goed is geborgd. Wijziging van de Regeling vraagt om twee rondes langs de raden. De eerste ronde betreft het verzoeken om een zienswijze, de tweede ronde betreft het vragen om toestemming aan de raad om het wijzigingsbesluit door het college vast te kunnen stellen.

Voor de voorgenomen wijziging van de regeling betekent dit de onderstaande planning:

December 2025	Verzending voorgenomen wijziging aan gemeenten	MGR
	Agendering in colleges voor behandeling voorstel	Gemeente
Januari 2026	Behandeling (raad)voorstel in colleges	College
	Verzending raadvorstel voor zienswijzeprocedure (8 weken)	College
Februari 2026	Behandeling raadvorstel in raden	Raad
Maart 2026	Terugkoppeling evt. zienswijzen van de raden aan algemeen bestuur	MGR
	Verwerking zienswijzen in aangepaste wijziging regeling	MGR
Juli 2026	Vaststelling besluit tot wijzigen (aangepaste) regeling	AB MGR
	Verzending concept wijziging regeling aan gemeenten	MGR
	Agendering in college voor behandeling voorstel	Gemeente
Juli 2026	Verzending raadvorstel voor instemmingsprocedure (13 weken)	College
November 2026	Na instemming raden besluiten colleges tot wijziging van de regeling	College

Na vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling volgt een bekendmaking hiervan in het gemeenteblad in december 2026, waarna de gewijzigde regeling in werking treedt.

Communicatie

Vanuit is MGR is de directeur aanspreekpunt voor het proces van wijziging regeling. Aan de gemeenten wordt gevraagd om de ambtelijke voorbereiding, afstemming en terugkoppeling via de accountmanagers van de MGR te laten verlopen. Bestuurlijk is het algemeen bestuur van de MGR die de colleges verzoekt om de regeling te wijzigen. Het zijn de colleges die besluiten op een wijziging van de regeling. De raden hebben inspraak en instemming.



Omdat het een langdurig en complex proces is zal er regelmatig worden gecommuniceerd met de accountmanagers over de voortgang van het proces.

Er staat geen raadsinformatiebijeenkomst gepland namens de MGR in de periode jan-maart 2026 (zienswijzeprocedure raden). Er staat wel een raadsinformatiebijeenkomst op de agenda voor de periode augustus-november 2026 (instemmingsprocedure raden). In die bijeenkomst zal zeker aandacht besteed worden aan de wijzigingsprocedure.

Evaluatie

n.v.t

Burgerparticipatie

n.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Brief mededeling besluit gemeenteraad (concept)
- Bijlage 2: Memo wijziging regeling MGR
- Bijlage 3: Ontwerpbesluit tot wijziging MGR
- Bijlage 4: 'was-wordt lijst' bij wijzigingsvoorstel