

Toelichting Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking gemeente Waalre

Algemeen

Wettelijke verplichting

Vanaf 1 januari 2014 zijn gemeenten en andere decentrale overheden wettelijk verplicht hun regelgeving (algemeen verbindende voorschriften) elektronisch bekend te maken en mogen daarnaast beleidsregels en overige besluiten van algemene strekking (BAS) elektronisch worden bekendgemaakt. Vanaf 1 januari 2021 zal naar verwachting de wet in werking treden die het verplicht elektronisch bekendmaken en kennisgeven regelt. Vanaf 1 januari 2022 zal naar verwachting de wet in werking treden die het verplicht elektronisch ter inzagelegging regelt. Tot slot ligt er een wetsvoorstel, de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, waarmee op korte termijn de Algemene wet bestuursrecht wijzigt en geregeld wordt dat burgers en bedrijven het recht krijgen om elektronisch zaken te doen met de overheid. Dit laatste wetsvoorstel maakt geen onderdeel uit van het te bereiken doel van deze verordening. Deze verordening ziet alleen op kennisgevingen en bekendmakingen. Vooruitlopend op de nieuwe wetgeving wil de gemeente Waalre vanaf 1 januari 2019 verplicht elektronisch bekendmaken en kennisgeven.

Elektronische bekendmaking en kennisgeving van andere (ontwerp) besluiten en berichten

Deze verordening verplicht in beginsel alle bestuursorganen van de gemeente Waalre de bekendmakingen en kennisgevingen in het elektronische gemeenteblad te laten plaatsvinden, tenzij er een andere wijze van bekendmaken of kennisgeven wettelijk is voorgeschreven.

Bekendmaking is een vereiste voor de inwerkingtreding van een besluit en is wettelijk geregeld in artikel 3:40 en volgende van de Awb. Afhankelijk van het soort besluit zijn er verschillende regels van toepassing.

Soorten besluiten:

1. Algemeen verbindende voorschriften

Bekendmaking algemeen verbindende voorschriften (avv's) geschiedt door kennisgeving van het besluit in een van overheidswege uitgegeven elektronische gemeenteblad (139, lid t/m 4 Gemeentewet). Deze werkwijze is wettelijk vastgelegd en wijzigt door het vaststellen van de verordening niet.

2. Beleidsregels, plannen en overige BAS

Bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht (beleidsregels, plannen en overige besluiten van algemene strekking (BAS)) geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven al dan niet elektronisch blad (3:42 Awb). Hierbij heeft de

gemeente wettelijk de keuze gekregen in de wijze van bekendmaken tussen een papieren huis-aan-huisblad of een elektronisch gemeenteblad. Door het vaststellen van deze verordening dient de bekendmaking verplicht plaats te vinden in het elektronische gemeenteblad.

3. Beschikkingen

Bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht geschiedt door verzending of uitreiking ervan aan belanghebbenden, waaronder de aanvrager (3:41 Awb). In de meeste gevallen betekent dit de verzending van een beschikking per post. Deze werkwijze is wettelijk vastgelegd en wijzigt door het vaststellen van de verordening niet.

4. Berichten ((ontwerp)besluit, aanvraag, melding of andere beslissing)

Tot slot is kennisgeving van aanvragen, meldingen en (ontwerp)besluiten (in deze verordening aangeduid als berichten) van belang. Een kennisgeving is bedoeld om andere (bijvoorbeeld omwonenden) in de gelegenheid te stellen een zienswijze of bezwaar in te dienen tegen een (ontwerp)besluit (bijv. 3:12 Awb). Indien de kennisgeving niet of niet correct gebeurt dan kan er mogelijk sprake zijn van een verschoonbare termijnoverschrijding. Dit betekent bijvoorbeeld dat ook na het einde van de bezwaartermijn een bezwaarschrift toch nog ontvankelijk kan zijn (6:11 Awb). Op grond van artikel 2:14, lid 2 Awb is het mogelijk om bij verordening te bepalen dat de kennisgeving van terinzagelegging van besluiten verplicht elektronisch geschiedt in het elektronische gemeenteblad. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit bevestigd in o.a. de uitspraak van 15 augustus 2012 (LJN BX4676). Door het vaststellen van deze verordening dient de kennisgeving verplicht plaats te vinden in het elektronische gemeenteblad.

Voordelen elektronische bekendmaking en kennisgeving

Het elektronische gemeenteblad biedt de mogelijkheid om burgers snel, goedkoop en volledig te informeren. Ook de ontsluiting van het archief van de elektronische bekendmakingen is eenvoudiger bij elektronisch gemeenteblad door het aanwezige zoekstelsel. Steeds meer gemeenten in Nederland gaan officiële berichten elektronisch publiceren. Daarbij kan o.a. worden gedacht aan (ontwerp)besluiten en vergunningaanvragen voor bouwen, kappen, slopen, milieu, etc.

De voorkeur voor plaatsing van overheidsinformatie op internet houdt verband met de grotere toegankelijkheid van informatie die via dit medium wordt aangeboden. Volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) behoort Nederland tot de kopgroep van EU-landen met de meeste huishoudens die toegang hebben tot internet (98%). Elektronische informatie is op veel plaatsen toegankelijk, is 24 uur per dag beschikbaar en kan gedurende lange tijd kosteloos worden geraadpleegd.

Het elektronisch gemeenteblad wordt via de door het Rijk (KOOP: het Kennis- en Exploitatiecentrum voor Officiële Overheidspublicaties) ontwikkelde DROP (Decentraal Regelgeving Platform) gepubliceerd op de site www.officielebekendmakingen.nl. Er wordt gewerkt via een gemeenschappelijke voorziening en met gebruik van open standaarden, waardoor informatievoorziening op maat mogelijk is. Dit betekent dat burgers en bedrijven zich elektronisch kunnen laten attenderen op berichten, waarvoor zij specifieke

belangstelling hebben. Hiermee wordt de informatiebehoefte van burgers en bedrijven centraal gesteld in de informatiestromen (bekendmakingen en kennisgevingen). Dankzij het attenderen via app of email kunnen potentiële belanghebbenden dus tijdig de afweging maken of zij aanleiding zien voor inspraak en/of het instellen van rechtsmiddelen. Deze mededeling (publicatie beschikkingen) speelt derhalve een centrale rol bij de rechtsbescherming.

Door de vaststelling van de Verordening op de elektronische bekendmaking kunnen de publicaties in het huis-aan-huisblad De Schakel komen te vervallen. Bij wijze van service kan voor kortere of langere termijn in het huis-aan-huisblad een verwijzing naar de elektronisch bekendmaking in het elektronische gemeenteblad plaatsvinden. Benadrukt zal worden dat het elektronische gemeenteblad het enige officiële medium is voor bekendmakingen en kennisgevingen waar rechten aan ontleend kunnen worden.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Geen toelichting

Artikel 2

Lid 2 onder f.

Verordeningen, beleidsregels en besluiten van algemene strekking worden integraal opgenomen in het gemeenteblad (dus volledige tekst).

Bij kennisgeving van (ontwerp) besluiten die tot een of meerdere personen zijn gericht (besluiten op aanvraag) zal dat (nog) niet het geval zijn. Bekendmaking gebeurt door verzending naar de aanvrager. De elektronische kennisgeving zal alleen een zakelijke inhoud bevatten, waarbij wordt aangegeven dat het besluit zelf met bijlagen integraal ter inzage (in Het Huis van Waalre) wordt gelegd.

Artikel 3

Lid 1

Naast de wettelijk verplichte bekendmaking van de verordeningen zal het elektronische gemeenteblad ook gebruikt worden voor de formele:

Bekendmaking van beleidsregels en bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht (besluiten van algemene strekking) . Het betreft hier concretiserende besluiten van algemene strekking zoals de aanwijzing van verbodsgebieden.

Lid 2

Ook de kennisgevingen van aanvragen (bijv. aanvragen om evenementenvergunningen), meldingen (bijv. op grond van de APV of Wabo) en ontwerpbesluiten (bijv. ontwerp-omgevingsvergunning waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend) en besluiten worden elektronisch gepubliceerd.

Uitsluiting bij wet

Sommige besluiten dienen op basis van bijzondere wetten op een andere wijze bekend te worden gemaakt. Het betreft o.a. de noodverordening (naast het gemeenteblad toezending aan gemeenteraad, Commissaris van de Koning en de Hoofdofficier van Justitie), verkeersbesluiten (in de Staatscourant), artikel 78 van de Ontheffingswet (naast het gemeenteblad ook in de Staatscourant), artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (naast het gemeenteblad ook in de Staatscourant), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zie onder meer artikel 3.12 afhankelijk van soort besluit: Staatscourant, zakelijke inhoud in gemeenteblad en plaatsing van het gehele besluit op de eigen website en www.ruimtelijkeplannen.nl) en de Wet ruimtelijke ordening op ruimtelijke plannen (zie onder meer artikel 3.8, eerste en derde lid elektronisch en daarnaast in de Staatscourant en toezending aan o.a. rijk en provincie).

Artikel 4

Onder a

Op grond van deze bepaling kunnen berichten worden aangewezen die door college of de burgemeester worden uitgezonderd. Met deze bepaling kan in bijzonder omstandigheden worden afgeweken van de algemene uitgangspunten. Gedacht kan hierbij worden aan besluiten gericht tot een of meer belanghebbenden die niet kunnen worden toegezonden of uitgereikt (bijv. omdat adres of identiteit niet bekend is). Op dit moment is het op grond van artikel 2:14, lid 1 Awb nog niet mogelijk een dergelijk besluit uitsluitend op te nemen in een elektronisch gemeenteblad. Zodra deze mogelijkheid wel aanwezig is kan het bevoegd bestuursorgaan besluiten dat bekendmaking uitsluitend in het elektronisch gemeenteblad geschiedt.

Onder b

Het college of de burgemeester kunnen bepalen ook overige soorten overheidsinformatie in het elektronische gemeenteblad te publiceren. Bij overige overheidsinformatie kan gedacht worden aan niet formele algemene mededelingen zoals gewijzigde openingstijden van het gemeentehuis, ophaaltijden van huishoudelijk afval e.d.

Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk elektronisch wordt gepubliceerd. Dat kan zijn in het gemeenteblad bij formele berichtgeving en op de website www.waalre.nl bij informatieve mededelingen.

Artikel 5

Geen toelichting