Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder	Zaak nr.	1100865
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2022 - 23
Portefeuillehouder	G.M. van den Top	Datum	8 april 2022
Informatie bij	David Volmer	Tel. nr.	(035) 629 2923

Onderwerp
Nadere regels terrassen en sanctietabel horecaverordening

Kernboodschap
Het college van burgemeester en wethouders heeft op 5 april 2022 de nadere regels voor terrassen vastgesteld. De burgemeester heeft op 30 maart 2022 het stappenplan bestuursrechtelijk optreden horecaverordening Hilversum 2021 vastgesteld.

Aanleiding
Op 8 december 2021 stelde u de horecaverordening Hilversum 2021 vast. Hierin kreeg het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om nadere regels te stellen ten aanzien van terrassen. Het college heeft nu gebruik gemaakt van deze bevoegdheid en de nadere regels vastgesteld.

Consequenties
Zoals gewenst vanuit het horecakader beogen de nadere regels kwaliteit en uitstraling van de Hilversumse terrassen. Daarbij is gekeken naar meer uniformiteit in de terrassen, kwaliteit in materiaalgebruik en indeling van terrassen. De nadere regels worden onderdeel van de reguliere werkprocessen van de toezichthouders, handhavers en vergunningverleners. Hierdoor verwachten we een geleidelijk effect van deze regels op de Hilversumse terrassen.

De concept nadere regels die u bij de behandeling van de horecaverordening Hilversum 2021 heeft gelezen zijn op drie punten aangepast. Ten eerste is artikel 4, vijfde lid toegevoegd om maatwerk mogelijk te maken ten aanzien van staande bezoekers op terrassen. Ten tweede is artikel 8, vijfde lid verscherpt zodat elke vorm van versterkt geluid onder het verbod valt en niet alleen muziek. Ten derde is artikel 10a, eerste lid aangepast. De termijn voor het covid-19 beleid voor terrassen is bepaald op tweeëneenhalf jaar (drie zomers) en loopt af op 1 oktober 2024.

De PvdA heeft in de raadsvergadering van 8 december 2021 een motie aangehouden die opriep tot verduurzaming van terrasverwarming door een verbod op terrasverwarming. Naar aanleiding hiervan heeft een gesprek plaatsgevonden met Koninklijke Horeca Nederland. Ook is het onderwerp besproken in het bestuur van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Hilversum. Intern is onderzocht of dit thema aansluiting vindt bij onze eigen duurzaamheidsdoelstellingen. Geconcludeerd kan worden dat er breed draagvlak is om verduurzaming van terrasverwarming of zelfs van horecabedrijven in het algemeen op te pakken. Wel is duidelijk dat vanwege de effecten van de coronapandemie er op dit moment geen prioriteit aan wordt gegeven. Omdat de gemeente Hilversum geen verbod op terrasverwarming kende en bekend is dat terrasverwarming wel wordt ingezet in de Hilversumse horeca is een dergelijk verbod

nu te ingrijpend. Daarom is hierover nu nog niets geregeld in de nadere regels voor terrassen. Wel wordt het onderwerp gekoppeld aan de lopende uitvoering van het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Hilversum, zodat hier onderzoek en actie op plaats vindt. Mogelijk door in de toekomst alsnog nadere regels hiervoor op te nemen.

Vervolgtraject

De nadere regels en het stappenplan worden gepubliceerd, zodat ze in werking treden. Vanaf dat moment zal naleving van de regels worden meegenomen in het reguliere toezicht op de horeca of toezicht naar aanleiding van meldingen. Vooralsnog zijn er geen concrete gevallen bekend (lopende handhavingszaken daargelaten) waarin de nadere regels bewust worden overtreden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):
1. Nadere regels terrassen Hilversum 2022

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op internet onder “Vergaderstukken”, B&W-vergadering van 5 april 2022.

B&W besluit

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
Gelet op het voorstel "Vaststellen nadere regels terrassen en sanctietabel horecaverordening" met kenmerk 1100865,

gelet op artikel 7 van de Horecaverordening Hilversum 2021 en mede gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening, de centrumvisie, het horecakader, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de herziening welstandsnota (2014), inclusief gebied 4.1 Centrum (2017)

overwegende dat
- de inrichting en uitstraling van een terras in beginsel de verantwoordelijkheid van de ondernemer is;
- een terras mede bepalend is voor de uitstraling van de openbare ruimte;
- de gemeente de verantwoordelijkheid heeft de kwaliteit van de openbare ruimte te waarborgen en te bevorderen;
- het mogen voeren van een terras géén recht is, maar een mogelijkheid die de gemeente Hilversum niet alleen op de openbare weg maar ook op eigen terrein biedt, daar waar het mogelijk, verantwoord en passend in de omgeving is;
- het college en de burgemeester, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, bepalen wanneer, aan wie en onder welke voorwaarden deze mogelijkheid wordt verleend;
- hierbij gezocht wordt naar de balans tussen enerzijds kwaliteit en veiligheid en anderzijds ruimte voor ondernemerschap;
- binnen de bestaande wet- en regelgeving en vastgestelde kaders behoefte bestaat aan uitvoeringsgerichte regels om de kwaliteit en veiligheid in de openbare ruimte te waarborgen;

besluiten vast te stellen:

Nadere regels terrassen Hilversum 2022

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder:
a. Horecabedrijf: een horecabedrijf zoals bedoeld in de Horecaverordening Hilversum 2021.
b. Menukaartstandaard of menubord: een bord met informatie over het geboden menu.
c. Terras: een terras zoals bedoeld in de Horecaverordening Hilversum 2021, bestaande uit een gevelterras en/of pleinterras.
d. Verkeerstrook: gebied dat op basis van de bestemming en de inrichting voor bepaalde weggebruikers is.
e. Wet: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 2 Terrasseizoen
Terrassen mogen het hele jaar door worden geëxploiteerd.

Hoofdstuk 2 Gebruiksregels openbare ruimte

Artikel 3 Ongehinderde doorgang
1. Een terras is alleen toegestaan als er op de rijbaan altijd een ongehinderde doorgang is van 4,5 meter.
2. Een terras is alleen toegestaan als er op een verkeerstrook voor voetgangers aan beide zijden van de rijbaan of rijloper een ongehinderde doorgang is van 1,5 meter.
3. Indien er sprake is van een blindengeleidestrook dient deze altijd vrij te blijven.

Artikel 4 Veiligheid
1. Voor de openbare orde en/of veiligheid of voor werken van openbaar nut moet de exploitant het terras direct ontruimen wanneer de bevoegde medewerkers van of namens de politie, brandweer of gemeente daar om vragen.
2. Tijdens evenementen kan de exploitatievergunning voor het terras tijdelijk worden beperkt of geheel worden ingetrokken.
3. De exploitant van een terras zorgt ervoor dat er op het terras geen drugs worden gebruikt.
4. Alleen aan personen die gebruik maken van de terraszitplaatsen mag drank en/of eetwaren worden verstrekt.
5. De burgemeester kan in een individueel geval besluiten van het gestelde in het vierde lid af te wijken.

Hoofdstuk 3 Regels ten aanzien van inrichting

Artikel 5 Meubilair
1. Binnen de grenzen van het terras is alleen terrasmeubilair toegestaan dat bestaat uit:
   a. tafels die geen statafels zijn;
   b. zitelementen;
   c. plantenbakken;
   d. prullenbakken;
   e. verlichtings- en verwarmingsobjecten;
   f. terrasafscheiding;
   g. reclameborden zoals genoemd in artikel 7;
   h. parasols;
   i. een menukaartstandaard/menubord; en
   j. een uitgiftebuffet;

   Het terrasmeubilair moet passen bij de functie en beeldkwaliteit van het terras en de omgeving.
2. De ingang van het horecabedrijf dient volledig vrij te worden gehouden.
3. Voor zover hier niet in is voorzien door de wet, is de maximale hoogte van de objecten genoemd in het eerste lid, onder a tot en met e, 1 meter.
4. In tegenstelling tot het bepaalde in het derde lid zijn hogere zitelementen en tafels toegestaan op de eerste rij van het terras vanuit de gevel.
5. De genoemde objecten in dit artikel mogen niet zijn uitgevoerd in felle, fluorescerende en/of contrasterende kleuren.
6. De opstelling van het terras mag het veilig vluchten vanuit het gebouw en de daarvoor aangewezen reguliere in- en (nood)uitgangen niet belemmeren.
7. De looproutes vanuit het gebouw over het terras richting de openbare weg, bezitten minimaal dezelfde breedte van de deur van het gebouw die daar op het terras uitkomt.
8. Gangpaden op het terras hebben minimaal een breedte van 1,10 meter.
9. Er vindt in de nachtelijke uren geen opslag van het terrasmeubilair plaats in, op of naast de entree van het horecabedrijf.

10. Indien het terrasmeubilair in de nachtelijke uren buiten wordt opgeslagen, dient het meubilair minimaal 3 meter van de gevel af te staan.
11. De burgemeester kan met inachtneming van behoud van ruimtelijke kwaliteit en verkeersveiligheid in de exploitatievergunning afwijken van het gestelde het derde lid.

Artikel 6 Parasols

Onverminderd het bepaald in artikel 5 zijn parasols, voor zover niet vergunningsplichtig op grond van de wet, op het terras toegestaan onder de voorwaarden dat:

a. de parasol in uitgeklapte toestand de ongehinderde doorgang zoals bedoeld in artikel 3 niet belemmert;
b. de parasol in uitgeklapte toestand de terrasgrenzen niet overschrijdt;
c. de maximale hoogte van de bovenzijde van de parasol tot de eerste verdiepingsvloer van het horecabedrijf is;
d. tussen 23.00 uur en 03.00 uur en voor en na de tijden waarop het terras mag worden geëxploiteerd de parasol is ingeklapt, tenzij bij vergunning anders is bepaald.

Artikel 7 Reclame-uitingen

1. Het is een horecabedrijf toegestaan om maximaal 2 reclameborden te plaatsen op het terras.
2. De borden als genoemd in het eerste lid hebben een maximale breedte van 1 meter en een maximale hoogte van 1 meter.
3. Reclame-uitingen zijn toegestaan, mits ondergeschikt aan de reclamedrager.

Artikel 8 Verboden

1. Op een terras zijn overkappingen verboden.
2. Het is verboden om een tapinstallatie op het terras te plaatsen of geplaatst te houden.
3. De burgemeester kan in een individueel geval besluiten van het gestelde in het tweede lid af te wijken.
4. Plankieren, vlonders en andere bedekkingen van de verharding, opbouwen en dakjes zijn verboden, tenzij die constructies deel uitmaken van bouwplannen, waarvoor een vergunning op grond van de wet is verleend.
5. Het is verboden mechanisch- en/of versterkt geluid of livemuziek ten gehore te brengen op het terras, tenzij dit op grond van hoofdstuk 4, afdeling 8 van de Algemene plaatselijke verordening is toegestaan.

Artikel 9 Bijzondere bepalingen gevelterrassen

1. Een tijdelijke/losstaande terrasafscheiding is toegestaan onder de voorwaarden dat:
   a. de terrasafscheiding niet hoger is dan de hoogte voor terrasafscheiding die in het bestemmingsplan is opgenomen;
   b. als deze hoger dan 1 meter is, het gedeelte boven de 1 meter transparant is door middel van helder kleurloos glas of kunststof;
   c. deze loodrecht uit de gevel wordt geplaatst tot maximaal 1,5 meter uit de trottoirband of uit een andere rijbaanscheiding;
   d. de kleurstelling is uitgevoerd in gedekte tinten; felle, fluorescerende en/of contrasterende kleuren zijn niet toegestaan.
2. In afwijking van het eerste lid is een terrasafscheiding op een gevelterras rondom een plein verboden, tenzij bij vergunning anders is bepaald.
3. De burgemeester kan met inachtneming van behoud van ruimtelijke kwaliteit en verkeersveiligheid in de exploitatievergunning afwijken van het gestelde in het eerste en tweede lid.

Artikel 10 Bijzondere bepalingen pleinterrassen

1. Een tijdelijke/losstaande terrasafscheiding is toegestaan onder de voorwaarden dat:
   a. niet meer dan 50% van een terrasgrens wordt afgesloten;

b. het kleine elementen zijn met een maximale lengte en hoogte van 1 meter die los van elkaar geplaatst worden op een minimale afstand van 1 meter;
c. deze loodrecht uit de gevel of parallel aan de rijbaan worden geplaatst.

2. De burgemeester kan met inachtneming van behoud van ruimtelijke kwaliteit en verkeersveiligheid in de exploitatievergunning afwijken van het gestelde in het eerste lid.
3. De burgemeester kan met inachtneming van behoud van ruimtelijke kwaliteit en verkeersveiligheid in de exploitatievergunning afwijken van het gestelde in artikel 7, tweede lid van de horecaverordening Hilversum 2021.

Artikel 10a Covid-19 beleid

1. Het bepaalde in en krachtens dit artikel vervalt met ingang van 1 oktober 2024.
2. De burgemeester kan, met inachtneming van het gestelde in artikel 7 van de Horecaverordening Hilversum 2021 en in afwijking van deze nadere regels, tijdelijke exploitatievergunningen verlenen om extra terrasruimte bij horecaondernemers mogelijk te maken.
3. In afwijking van deze nadere regels zijn terrasoverkappingen, terrasschermen en terrasverwarming bij horecaondernemers toegestaan indien dit in de tijdelijke exploitatievergunning als bedoeld in het tweede lid is opgenomen.

Hoofdstuk 4 Regels ten aanzien van het toezicht door exploitant

Artikel 11 Toezicht

De exploitant van een horecabedrijf is verplicht toezicht te houden of te laten houden op de gang van zaken op een terras.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 12 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van deze nadere regels indien de toepassing daarvan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 13 Citeertitel

Deze regels worden aangehaald als “Nadere regels terrassen Hilversum 2022”.

Hilversum, 5 april 2022

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Algemene toelichting

Terrassen beïnvloeden de kwaliteit van de openbare ruimte. Terrassen vervullen een belangrijke rol in de sfeer en uitstraling van de (binnen)stad en fungeren als ontmoetingsplaats voor bezoekers en bewoners. Daarnaast hebben terrassen een economische functie, omdat ze bijdragen aan een toename van de bestedingen in de stad en de exploitatiemogelijkheden van horecabedrijven verruimen.
In het horecakader "Gezellig en Gastvrij: Horeca maakt Hilversum!" vastgesteld door de gemeenteraad op 8 maart 2017 (verder: horecakader) is bepaald dat er separaat een uitwerking zou plaatsvinden voor terrassen. Dat gebeurt middels deze nadere regels. Het kader voor terrassen is daarnaast opgenomen in de welstandsnota, Algemene plaatselijke verordening Hilversum 2010 (verder: Apv) en bestemmingsplannen.

Daar waar in deze nadere regels wordt gesproken over de functie, beeldkwaliteit en/of kleuren wordt een objectief oordeel gevraagd aan de Commissie voor Welstand en Monumenten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Deze nadere regels kenmerken zich door uitvoeringsgerichte regels binnen de bestaande wet- en regelgeving en het vastgestelde kader. Daarmee verwijzen de begripsbepalingen hoofdzakelijk hiernaar.

Artikel 2 Terrasseizoen

De gemeente Hilversum onderscheidt geen zomer- en winterperiode. Terrassen zijn het hele jaar door toegestaan.

Artikel 3 Ongehinderde doorgang

Om ervoor te zorgen dat alle weggebruikers op een zo veilig en doelmatig mogelijke manier gebruik kunnen maken van de openbare weg, is een ongehinderde doorgang noodzakelijk. Dit ziet dus niet alleen toe op de fysieke inrichting van een terras, maar ook op het gebruik. Er wordt onderscheid gemaakt in rijbanen en verkeerstroken voor voetgangers. Door deze laatste benaming vallen hier onder andere trottoirs en voetgangersgebieden onder. Met deze bepaling wordt tevens rekening gehouden met een ongehinderde doorgang voor hulpdiensten. Feitelijk kan de maximale ruimte voor terrassen op de volgende wijze uitgelegd worden:
Normale straat:

- Tot maximaal 1,5 meter uit de rijbaan of fietspad, zodanig dat er een doorlopende vrije voetgangersruimte resteert van 1,5 meter breed

Voetgangersgebied:
De maximale ruimte van het terras wordt door 2 punten bepaald.

- Door de minimale vrije ruimte naast het terras voor voetgangers en voertuigen. Deze minimale ruimte is 4,5 meter voor bijvoorbeeld nood- en hulpdiensten en 1,5 meter aan weerszijden daarvan voor voetgangers. In totaal is er dan 7,5 meter vrije ruimte (3,75 meter aan weerszijden van de as van de rijloper[1]).
- Het terras mag niet op of over de rijbaanscheiding/molgoot komen.

Daarnaast moet rekening gehouden worden met de bochtstralen van nood- en hulpdiensten. Dit moet per aanvraag apart worden bekeken.

[1] Dat deel van de verharding waar het verkeer gebruik van dient te maken.

Artikel 4 Veiligheid

Indien het terras of het gebruik van het terras een gevaar voor de openbare orde oplevert, dient dit terras direct op eerste aanwijzing van een politiefunctionaris of toezichthouder van de gemeente te worden ontruimd. Als daar reden voor is, dient het terras ook te worden ontdaan van de objecten. Tijdens evenementen kan het gebruik of de plaatsing van terrassen, door een toenemende drukte, een gevaar voor de openbare orde en/of de verkeersveiligheid opleveren. In dit kader kunnen exploitatievergunningen dan ook tijdelijk worden ingetrokken, gewijzigd of worden belast met extra voorschriften. Het gebruik van drugs in en rondom horecagelegenheden is onwenselijk en wordt sterk ontmoedigd in de gemeente Hilversum. De exploitant dient daarom actief op te treden tegen (openlijk) drugsgebruik op het terras.
Het verstrekken van dranken en etenswaren aan personen die gebruik maken van de terraszitplaatsen is het primaire doel op het terras. Dit sluit aan bij de definitie van terras die uitgaat van hoofdzakelijk zitgelegenheid (zie toelichting op de definitie van 'terras' in de horecaverordening). Alleen in individuele gevallen, bijvoorbeeld bij een incidentele festiviteit of evenement op het terras, kan het nodig zijn om hiervan af te wijken en tijdelijk staande bezoekers die worden bediend toe te staan. Middels de exploitatievergunning of een evenementenvergunning kunnen tijdelijke voorschriften worden gesteld die de veiligheid waarborgen. Dit sluit aan op het beleid ten aanzien van tappunten op het terras (artikel 8).

Artikel 5 Meubilair

De regels met betrekking tot terrasmeubilair beogen een transparante uitstraling waardoor de ruimte zichtbaar blijft. Bij voorkeur dient gebruik te worden gemaakt van kleine elementen zoals tafeltjes en stoeltjes. In navolging op het bepaalde in de Horecaverordening Hilversum 2021 beoogt dit artikel ook dat er geen stagelegenheid wordt gecreëerd. Het is echter naar de wens van de ondernemers wel toegestaan om in de eerste strook tafels het dichtst bij de gevel hoge 'bartafels' te plaatsen waar aan gezeten kan worden. Ten slotte bevat dit artikel ook regels in het kader van brand- en vluchtveiligheid. Denk bijvoorbeeld aan het voorkomen van brandoverslag bij opgeslagen terrasmeubilair.

Artikel 6 Parasols

Parasols zijn een belangrijk onderdeel voor een terras, zeker wanneer een terras het gehele jaar wordt geëxploiteerd. Parasols zijn ook beeldbepalend voor de openbare ruimte. Voor zover gebruik wordt gemaakt van parasols die niet vergunningsplichtig zijn op grond van de wet zijn daarom voorwaarden noodzakelijk. De maximale maatvoering is altijd afhankelijk van het toegewezen terrasoppervlak. Voor de beeldkwaliteit van de omgeving wordt onder ander gekeken naar de aanwezigheid van luifels, zonneschermen of markiezen en of de parasols daarbij passend zijn. Gelet op het cameratoezicht in de openbare ruimte van de gemeente Hilversum is de voorwaarde opgenomen dat parasols op bepaalde momenten ingeklapt moeten zijn. De mogelijkheid bestaat om bij vergunning hiervan af te wijken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn indien er in het gebied geen sprake is van cameratoezicht in de openbare ruimte van de gemeente Hilversum, indien een ondernemer heeft geïnvesteerd in cameratoezicht op het eigen terras of indien de parasol het cameratoezicht niet belemmert.

Artikel 7 Reclame-uitingen

De gemeente Hilversum kent nadere regels op grond van artikel 2.1.4.1 van de Apv voor uitstallingen en losse reclameborden. Voor horecabedrijven wordt – zoals het horecakader ook stelt – gewerkt vanuit de gedachte 'gelijke monniken, gelijke kappen'. Het aantal reclameborden en de maximale breedte van de reclameborden is dan ook gelijk aan deze nadere regels. Met betrekking tot de hoogte van de reclameborden wordt een terughoudender beleid gevoerd om het open karakter en de vrije zichtlijnen rondom terrassen te waarborgen. In het kader van handhaafbaarheid is ervoor gekozen dat ook reclameborden binnen de terrasgrenzen dienen te worden geplaatst.

Artikel 8 Verboden

In Hilversum zijn overdekte terrassen niet toegestaan. Zij komen de kwaliteit van de openbare ruimte niet ten goede. Tevens is het uitgangspunt opgenomen dat er geen tappunten op een terras worden toegestaan, omdat een terras een aanvulling is op het horecabedrijf. Extra tappunten worden gezien als een verzelfstandiging van het terras, hetgeen niet wordt beoogd met het voeren van een terras. Daarnaast werken extra tappunten verstrekking aan voorbijgangers in de hand. Er kunnen echter situaties zijn waarbij een tappunt wel passend is. Bijvoorbeeld bij evenementen (de afweging vindt dan plaats binnen het vergunningverleningsproces van de evenementenvergunning) of een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard. Voor die gevallen is afwijken van deze nadere regels mogelijk. Overigens doet dit niets af aan de Alcoholwet waarin is bepaald dat de verstrekking is voor gebruik ter plaatse en daarmee enkel voor de gebruikers van het horecabedrijf of bezoekers van het evenement.
Ten slotte is het ten gehore brengen van muziek op het terras niet wenselijk in het kader van geluidsoverlast voor omwonenden. Een ondernemer kan op basis van hoofdstuk 4, afdeling 8 van de Apv hiervan worden vrijgesteld.

Artikel 9 Bijzondere bepalingen gevelterrassen

Een gevelterras kenmerkt zich met de begrenzing daarvan door de gevelgrenzen van een horecabedrijf. De zijbegrenzing van het terras staat bij voorkeur loodrecht op de gevel. Een gevelterras is bij voorkeur direct aansluitend aan de voorgevel. Daar waar deze voorkeur door een exploitant onbillijk wordt geacht kan de exploitant van het horecabedrijf een verzoek indienen bij de burgemeester om een gevelterras aan een andere gevel en eventuele tussenruimte toe te staan. De verkeerstrook die een gevelterras kan onderbreken wordt in voorkomende gevallen bepaald door de ter plaatse aanwezige infrastructuur en de vereiste ongehinderde doorgang.

Een andere vorm van rijbaanscheiding is bijvoorbeeld een molgoot. Een molgoot wordt toegepast langs rijbanen of rijlopers. In voetgangersgebieden markeert de molgoot vaak op subtiele wijze de scheiding tussen het voetgangersgebied langs de gevels en de (ook voor voetgangers toegankelijke) rijloper waar het bestemmingsverkeer op rijdt. Een molgoot is een hol gestrate strook, waarin kolken zijn geplaatst voor de afvoer van het regenwater.

De hoogte van een terrasafscheiding wordt gekaderd door wat is bepaald in het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Binnenstad 2013, waar het merendeel van de horeca is gevestigd, is specifiek opgenomen dat een terrasafscheiding niet hoger dan 1,50 meter mag zijn. Ook in het voorontwerpbestemmingsplan 'Centrum' van Hilversum (gepubliceerd op 5 oktober 2017) wordt hier geen wijziging in aangebracht. Gelet op de omgeving dient het gebruik van kleuren voor terrasafscheidingen terughoudend te zijn. De bepalingen inzake transparantie van de terrasafscheiding beogen vrije zichtlijnen.
In het kader van ruimte voor ondernemerschap is het mogelijk om afwijkingen van dit artikel aan te vragen. Deze afwijkingen worden dan in ieder geval getoetst aan het behoud van de ruimtelijke kwaliteit en de verkeersveiligheid.

Artikel 10 Bijzondere bepalingen pleinterrassen

De mogelijkheid voor een pleinterras is afhankelijk van de geschiktheid van de locatie (onder meer gelet op het algemene belang en de functie van de locatie). In ieder geval dienen verkeersonveilige situaties te worden voorkomen. Zo zal bijvoorbeeld aan de overzijde van een straat met uitsluitend bestemmingsverkeer eerder terrasvoering mogelijk zijn dan aan de overzijde van een straat met doorgaand verkeer, waarbij de infrastructuur, het aantal verkeersbewegingen en de toegestane snelheid een belangrijke rol speelt.

Een plein is een bijzondere openbare ruimte dat zich onderscheidt van een straat. Pleinen zijn schaars en vormen de bijzondere plekken in de stad waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en waar ze kunnen verblijven. Er is fysiek meer ruimte en het plein kan door de tijd op verschillende

manieren (multifunctioneel) gebruikt worden. Het is van belang dat de ruimte voelbaar en multifunctioneel bruikbaar blijft en niet wordt versnipperd door vaste elementen of wordt geprivatiseerd. Daarom zijn er specifieke regels voor pleinterrassen.
In het kader van ruimte voor ondernemerschap is het mogelijk om afwijkingen van dit artikel aan te vragen. Deze afwijkingen worden dan in ieder geval getoetst aan het behoud van de ruimtelijke kwaliteit en de verkeersveiligheid.

Artikel 10a covid-19 beleid
Vanwege de nasleep van de coronacrisis wordt aan ondernemers meer ruimte geboden. Dit uit zich in een herstelplan fase 2. Evenals tijdens de beperkingen die golden op grond van de Wet tijdelijke maatregelen covid-19, zijn ook in een beperkte periode na deze maatregelen ruimere terrassen toegestaan. Daarmee wordt tijdelijk afgeweken van de gewenste normen voor terrassen. Binnen het herstelplan zijn de kaders gegeven voor een afweging van de verschillende belangen.

Artikel 11 Toezicht
In navolging op de verantwoordelijkheid van een exploitant voor de inrichting en uitstraling van een terras dient de exploitant ook actief toezicht te (laten) houden op een terras. Dit heeft tot doel om de situatie op een terras in de hand te kunnen houden. De achtergrond kan daarom worden gezocht in de openbare orde, maar ook het simpele feit dat meubilair door bezoekers kan worden verplaatst, vereist toezicht op het terras.

Artikel 12 Hardheidsclausule
Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van deze nadere regels. Dit beoogt flexibiliteit, ruimte voor ondernemen, wendbaarheid en aanpasbaarheid, zoals ook verwoord in de centrumvisie.
Deze hardheidsclausule is daarbij ook relevant omdat het horecakader uitgaat van een verdere uitwerking van het kader.

Burgemeestersbesluit

De Burgemeester van Hilversum,
Gelet op het voorstel Vaststellen nadere regels terrassen en sanctietabel horecaverordening met kenmerk 1100865,

besluit:

Bijgevoegd "Stappenplan bestuursrechtelijk optreden horecaverordening Hilversum 2021" vast te stellen

Hilversum, 30 maart 2022
de burgemeester,

dr. ir. G.M. van den Top

Stappenplan bestuursrechtelijk optreden horecaverordening Hilversum 2021

Recidivetermijn 24 maanden na de geconstateerde overtreding

Object gericht toezicht	**Overtreding van artikel**	**Korte omschrijving**	**Actie na 1e *) constatering**	**Actie na 2e *) constatering**	**Actie na 3e *) constatering**	**Actie na 4e *) constatering**	Opmerking *) Tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid. In dergelijk geval wordt gekozen voor bestuursdwang;
1. Zonder exploitatievergunning	Artikel 2	Zonder exploitatievergunning het horecabedrijf uitoefenen	Last onder bestuursdwang	Uitvoering bestuursdwang			Bijvoorbeeld: - exploiteren terwijl de vergunning is ingetrokken; - exploiteren terwijl de vergunning is geweigerd;
	Artikel 2	Zonder exploitatievergunning het horecabedrijf uitoefenen (vergunning wel aangevraagd)	Last onder dwangsom (in een keer)	Innen dwangsom Last onder bestuursdwang	Uitvoering bestuursdwang		Bijvoorbeeld: - starten met exploitatie terwijl er geen vergunning is; - wijziging van de aard van het horecabedrijf zonder vergunning In geval van een volledige aanvraag dient het legaliseringsonderzoek te worden meegewogen
	Artikel 2 en Artikel 6	Zonder exploitatievergunning een terras exploiteren	Waarschuwing	Last onder dwangsom (in een keer)	Inning dwangsom Opschorten vergunning horecabedrijf voor 2 weken	Intrekking vergunning horecabedrijf	In geval van een volledige aanvraag dient het legaliseringsonderzoek te worden meegewogen
2. Voorschriften en beperkingen	Artikel 4	Overtreding voorschriften en beperkingen vergunning (excl. terras)	Waarschuwing	Last onder dwangsom (in een keer)	Innen dwangsom Opschorten vergunning horecabedrijf voor 2 weken	Intrekking vergunning horecabedrijf	
	Artikel 4 en Artikel 7 en Artikel 8	Overtreding (nadere) regels voor terrassen, niet naleven van de voorschriften verbonden aan de vergunning met betrekking tot een terras	Waarschuwing	Opschorten vergunning voor terras voor 2 weken	Opschorten vergunning terras voor 6 weken	Intrekking vergunning terras	
3. Shishalounges	Artikel 9, lid 1 en 2	Gebruik van waterpijpen in horecabedrijf zonder voor waterpijp benodigde exploitatievergunning	Waarschuwing	Opschorten vergunning horecabedrijf voor 2 weken	Opschorten vergunning horecabedrijf voor 6 weken	Intrekking vergunning horecabedrijf	
	Artikel 9, lid 3 tot en met 5	Meer waterpijpen of slangen dan toegestaan	Waarschuwing	Last onder dwangsom (in een keer)	Innen dwangsom Vergunning horecabedrijf opschorten voor 2 weken	Intrekking vergunning horecabedrijf	

Object gericht toezicht	**Overtreding van artikel**	**Korte omschrijving**	**Actie na 1e *) constatering**	**Actie na 2e *) constatering**	**Actie na 3e *) constatering**	**Actie na 4e *) constatering**	Opmerking *) Tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid. In dergelijk geval wordt gekozen voor bestuursdwang;
4. Leidinggevende	Artikel 13	Geen leidinggevende aanwezig	Waarschuwing	Last onder dwangsom (in een keer)	Inning dwangsom Opschorten vergunning horecabedrijf voor 2 weken	Intrekking vergunning horecabedrijf	
5. Sluitingstijden	Artikel 14, lid 1 en 2	Bezoekers toe laten na sluitingstijd	Waarschuwing	Last onder dwangsom (in een keer)	Inning dwangsom Opschorten vergunning horecabedrijf voor twee weken	Opschorten vergunning horecabedrijf voor drie maanden	Betreft ook handelingskader bij overtreden van ontheffingen van de sluitingstijden. In geval van enkel de overtreding van sluitingstijden voor het terras volgt opschorting van de vergunning voor alleen het terras. Conform het convenant veilig uitgaan wordt hiervoor een recidivetermijn van 12 maanden gehanteerd.
	Artikel 14, achtste lid	Verstrekken van drank/en eetwaren elders dan ter plaatse na sluitingstijd	Waarschuwing	Last onder dwangsom	Inning dwangsom		
	Artikel 14, zesde lid, onder b	Tijdelijk bevel tot sluiting van één of meerdere horecabedrijven	Last onder bestuursdwang (spoed)				
6. Bezoeker	Artikel 14, lid 7	Zich bevinden in een gesloten horecabedrijf of verstoring van de orde	Strafrechtelijke handhaving				