Nr.

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe

Inleiding

Op grond van de GR Veiligheidsregio Drenthe (hierna: VRD) wordt de ontwerpbegroting van de VRD 2027 voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voor een zienswijzeprocedure. Tegelijkertijd wordt de jaarrekening 2025 ter kennisname aan de gemeenteraden aangeboden.

1.1 Waarover gaat de GR

De VRD richt zich op het vergroten van de veiligheid van de inwoners en bezoekers van Drenthe. Of het nu om een brand, infectieziekte of crisis gaat; de VRD probeert zoveel mogelijk incidenten, slachtoffers en schade te voorkomen. Daarnaast zorgt de VRD dat er een brandweer is en dat alle hulpverleningspartners goed kunnen samenwerken tijdens rampen en crises.

1.2 Wat doet de GR (doelstelling, maatschappelijke effecten)

De VRD behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op de terreinen:
a. de brandweerzorg;
b. de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
c. de geneeskundige hulpverlening;
d. de ondersteuning van gemeenten in de netwerksamenwerking van het Zorg & Veiligheidshuis Drenthe. Er zijn activiteiten in gang gezet om het in 2026 over te dragen naar de nieuwe gemeenschappelijke regeling ‘Samen Drenthe’.

Daarnaast heeft de veiligheidsregio de zorg voor:
a. een adequate samenwerking met de politie en de meldkamer ambulancezorg;
b. een gecoördineerde en multidisciplinaire voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

2. Samenwerking (wie zijn onderdeel van de GR, wat zijn de verhoudingen onderling)

De VRD is een GR van alle Drentse gemeenten. Het werkgebied is gelijk aan de provincie Drenthe. Op het gebied van andere GR-en werkt de VRD op meerdere fronten samen met de GGD. Daarnaast werkt de VRD samen met hulpverleningsorganisaties zoals de politie, defensie, energiebedrijven, waterbedrijven en waterschappen.
Het bestuur van de VRD bestaat uit de 12 burgemeesters van Drenthe. Dit is het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van Assen, Emmen en een vacante rol.

3. Actuele ontwikkelingen (wetgeving, politiek, in de samenwerking)

De beleidsvisie 2025–2028 en het risicoprofiel van de VRD schetsen de maatschappelijke en geopolitieke context waarin de organisatie werkt. Door toenemende spanningen en oproepen tot weerbaarheid vanuit de overheid is versnelling van uitvoering nodig. Grote uitdagingen zijn onder andere cyberdreigingen en de toenemende druk op de arbeidsmarkt door vergrijzing. Hoewel VRD flexibel is, komt de organisatie onder druk te staan door kwetsbaarheden zoals onvoldoende bedrijfscontinuïteitsmanagement, tekort aan operationele leiding en risico’s bij brandweerbezetting, wat de effectiviteit van het dekkingsplan beïnvloedt.

Brandweer Drenthe
De Drentse brandweer steunt sterk op vrijwilligers, maar veranderende vrijwilligheid, stijgende materieelkosten en een complexer risicobeeld zetten de organisatie onder druk. Klimaatverandering, energietransitie en technologische ontwikkelingen vragen om meer kennis, flexibiliteit en investeringen in vakbekwaamheid en materieel. Om de basis van de brandweerzorg op orde te houden, zijn structurele middelen nodig om paraatheid, veiligheid en kwaliteit te waarborgen. Daarom wordt ingezet op versterking van het fundament, risicogerichte sturing, klimaatadaptatie, duurzame inrichting, toekomstbestendige huisvesting en versterking van de meldkamer.

Crisisbeheersing en GHOR
Crisisbeheersing en GHOR staan voor een toenemend complex en dynamisch risicobeeld, waarin klimaatverandering, energietransitie en maatschappelijke ontwrichting steeds grotere impact hebben. Dit vraagt om meer regie op risicobeheersing, betere informatiepositie, intensievere samenwerking met partners en een flexibele inzet van capaciteit en expertise. Tegelijkertijd is er behoefte aan verdere professionalisering en borging van de paraatheid, onder meer via opleiding, oefenen en kennisontwikkeling. In 2027 wordt daarom ingezet op het versterken van de informatie- en coördinatiefunctie, het verder ontwikkelen van risicogerichte sturing en scenario-analyses, en het intensiveren van samenwerking binnen de veiligheidsketen en met zorgpartners. Ook wordt gewerkt aan het toekomstbestendig maken van de GHOR-structuur en het vergroten van de wendbaarheid van crisisorganisatie, zodat snel en effectief kan worden opgeschaald bij incidenten en crises.

Bedrijfsvoering
Er wordt geïnvesteerd in duurzame inzetbaarheid, vakmanschap en vitaliteit van medewerkers, met aandacht voor behoud van personeel, samenwerking en een gezonde werkcultuur in een veranderende organisatie. Daarnaast wordt de informatievoorziening versterkt met beter databeheer, duidelijke eigenaarschap van systemen en aandacht voor digitale veiligheid in een steeds complexere technologische en geopolitieke omgeving. Tot slot wordt gewerkt aan robuuste bedrijfsprocessen, naleving van wet- en regelgeving en het slimmer en eenvoudiger organiseren van werk, waarbij duurzaamheid en maatschappelijke verantwoordelijkheid structureel worden meegenomen.

4. Financiën

1. Jaarverslag en jaarrekening 2025

Maatschappelijke weerbaarheid
In 2025 is het plan *Weerbaar Drenthe* vastgesteld. Gemeenten, VRD en partners werken hierin samen aan het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en het vergroten van de crisisvoorbereiding.

Brandweerzorg
De brandweer in Drenthe is in 2025 3.428 keer gealarmeerd. In het meerjarig beeld is een lichte stijging van de opkomsttijden zichtbaar, zonder eenduidige verklaring. Daarnaast richtte de brandweer zich op klimaat- en natuurbrandrisico’s, nieuwe fysieke risico’s en toekomstbestendige brandweerzorg. Problemen met waterwagens leidden tot extra onderhoud en kosten om de paraatheid te waarborgen.

Crisisbeheersing
Binnen Crisisbeheersing is gewerkt aan het versterken van de crisisorganisatie via informatie gestuurd werken, vakbekwaamheid en kwaliteitsborging. De aansluiting op KCR2 (landelijk coördinatie- en informatieknooppunt tussen het Rijk en de Veiligheidsregio’s) is gerealiseerd en de implementatie van het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg is voorbereid voor 2026. Opleiden en oefenen binnen de gemeentelijke kolom heeft geleid tot verdere professionalisering. In 2025 waren er vier GRIP-1-incidenten, die zijn geëvalueerd.

GHOR
Het zorgrisicoprofiel voor Noord-Nederland is vastgesteld, waarmee risico's voor de geneeskundige keten beter in beeld zijn gebracht als aanvulling op het Regionaal Risicoprofiel.

Financieel resultaat
De jaarrekening 2025 sluit met een resultaat dat € 194.295 lager is dan begroot (begroot resultaat € 0). Deze afwijking wordt veroorzaakt door structurele hogere kosten en incidentele meevallers.

De structureel hogere kosten bedragen circa € 520.000 en hebben vooral betrekking op personeelskosten van de 24-uursdienst, hogere onderhoudskosten voor voertuigen en materieel en een toevoeging aan de voorziening FLO.

Daartegenover staan incidentele voordelen van circa € 330.000, met name door het doorschuiven van investeringen, langere levertijden van materieel en opbrengsten uit de verkoop van afgeschreven materiaal. Hiertegenover staan ook hogere kosten voor meerdaagse trainingen.

De jaarrekening 2025 sluit dus af met een negatief resultaat van € 194.295. Door het vrijvallen van een reserve zonder actuele bestemming kan dit resultaat worden verrekend, waardoor gemeenten geen aanvullende bijdrage hoeven te betalen over 2025.

2. Ontwerpbegroting 2027
De begroting 2027 is opgesteld in samenhang met een meerjarenperspectief 2027 – 2030. In december 2025 is aangegeven dat de financiële nullijn niet langer houdbaar was voor het begrotingsjaar 2026. De begroting 2026 ging uit van het terugdraaien van een onbedoelde rijkskorting van 10% op de BDUR-bijdrage. Deze correctie is echter niet doorgevoerd, waardoor een structureel financieel tekort is ontstaan. Dit heeft geleid tot een begrotingswijziging 2026. Aangezien de korting ook in de jaren vanaf 2027 niet is hersteld, is deze structureel verwerkt in de meerjarenbegroting.

Voor de berekening van de kostenstijgingen wordt uitgegaan van een loon- en prijsstijging van 3,7% conform de Macro Economische Verkenning van het Centraal Planbureau. Conform de uitgangspunten van "Samenwerken voor Drenthe" is dit percentage gecorrigeerd met 0,4%, wat resulteert in een totale loon- en prijscompensatie van 4,1%. Daarbij wordt de gebruikelijke verdeling van 70% loonontwikkeling en 30% prijsontwikkeling gehanteerd.

Begroting gemeente Meppel

2025 PPN	2027 PPN	2027 PPN	2028 PPN	2029 PPN
2.057.326	2.298.958	2.298.958	2.298.958	2.298.958

Begroting VRD

	2027	2028	2029	2030
Totaal	37.871.000	40.491.000	42.457.000	44.542.000
Meppel	2.298.958	2.458.927	2.578.418	2.705.302

Weerstandsvermogen

VRD heeft geen eigen weerstandsvermogen en kan daardoor financiële risico's niet zelfstandig opvangen. Daarom doet VRD in haar begroting een beroep op de weerstandscapaciteit van de deelnemende gemeenten. Voor de gemeente Meppel kan dit in het uiterste geval leiden tot een extra bijdrage van maximaal €287.228 bovenop de reguliere bijdrage. In de begroting van Meppel is hiervoor al rekening gehouden met een totaalbedrag van €500.000 als risicoafdekking voor alle gemeenschappelijke regelingen.

5. Indienen van zienswijzen

Zienswijzen

1. Jaarrekening 2025
Op de jaarrekening kan geen zienswijze ingediend worden. Het college adviseert de raad om de jaarrekening 2025 voor kennisgeving aan te nemen.

2. Zienswijze begroting 2027
Het college adviseert de raad om geen zienswijze in te dienen.