Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2166728
Steller: A. Wakelkamp
Datum commissie:8 mei 2025
Datum raadsvergadering:12 juni 2025

Team: PC
Teammanager: Anita Wakelkamp
Portefeuillehouder: T. L. M. Bennis
E-mail: a.wakelkamp@hoorn.nl

Onderwerp
Nota investeren en afschrijven 2025

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	De nota investeringen en afschrijven 2025
2	
3	
4	
5	

De raad besluit

1. De nota investeringen en afschrijven 2025 vast te stellen en in werking te laten treden met terugwerkende kracht per 1 januari 2025. Belangrijkste wijzigingen zijn:
    a. het verwijderen van bandbreedtes van afschrijvingstermijnen bij soortgelijke investeringen in de tabel voor afschrijvingstermijnen;
    b. het verhogen van de ondergrens voor activeren van investeringen naar € 30.000;
    c. mogelijkheid bieden tot restwaarde van activa, mits onderbouwd;
    d. restantboekwaarde afboeken tot € 5.000;
    e. mogelijkheid tot toepassen componentenbenadering bij afschrijvingen van grote projecten;
    f. aanvullende eisen voor investeringsaanvragen;
    g. meerjarig inzicht in vervangingsinvesteringen.
2. De financiële consequenties 2025 worden verwerkt in de najaarsbijstelling 2025 voor de effecten 2025. De meerjarige effecten worden verwerkt in de Kadernota 2026.
3. Gelijktijdig de nota investerings- en afschrijvingsbeleid 2017 in te trekken.

Samenvatting
In de nota zijn inhoudelijke en financiële kaders voor investeringen opgenomen. De huidige nota dateert uit 2017. De nota is geactualiseerd op nieuwe wetgeving. Dit maakt dat geen bandbreedtes voor afschrijvingstermijnen meer mogen worden gehanteerd bij soortgelijke investeringen. De tabel voor afschrijvingstermijn is hierop aangepast. Dit brengt financiële consequenties met zich mee, omdat de resterende kapitaallasten van een aantal investeringen opnieuw berekend dienen te worden doordat een andere afschrijvingstermijn wordt gehanteerd. De gevolgen worden bij de jaarrekening 2025 herrekend. Voor nieuwe investeringen gelden de nieuwe afschrijftermijnen. Tenslotte worden de spelregels voor investeringen aangepast. Belangrijkste wijziging hierbij is om meerjarig inzicht in onze (vervangings)investeringen te creëren.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De huidige nota investerings- en afschrijvingsbeleid is in 2017 vastgesteld en moet daarom worden herzien.

Belang
De nota dient aan te sluiten op de financiële verordening van Hoorn en de aangescherpte wetgeving. Actueel beleid voor investeringen en afschrijvingen is belangrijk in de sturing van investeringen.

Centrale vraag
Welke inhoudelijke en financiële kaders wil de gemeenteraad vaststellen voor investeringen en afschrijven?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Heldere uitgangspunten en financiële kaders voor investeringen en de wijze waarop we deze investeringen afschrijven.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Buiten dat de regeling digitaal wordt verspreid is dit verder niet van toepassing.

4. Kaders
Wettelijke kaders
Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
Artikelen 33 t/m 36, 51, 52, 59 t/m 65, 76 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV): hierin staan de wettelijke kaders voor investeringen, afschrijven en vaste activa.

Notitie materiële vaste activa
In januari 2020 heeft de Commissie BBV de notitie materiële vaste activa gepubliceerd. In deze notitie staan richtlijnen en stellige uitspraken over het activeren, waarderen, onderhouden en afschrijven van investeringen. Met betrekking tot het afschrijven moet er volgens artikel 6.2.1. van de notitie gekozen worden voor een bestendige gedragslijn bij gelijksoortige activa. Hierdoor moet de afschrijvingstabel worden herzien, omdat het niet meer mogelijk is om marges mee te geven bij afschrijvingstermijn.

Financiële verordening gemeente Hoorn.
In artikel 6.3 en 6.4. en artikel 15 staat dat de raad de nota investeren en afschrijvingen vast stelt en daarmee de kaders voor de waardering en afschrijving van vaste activa. Er wordt vermeld wat minimaal in de nota moet staan. Dit betreft onder andere de wijze waarop voorstellen voor investeringen worden aangeboden en geautoriseerd door de raad, de afschrijvingsmethode en afschrijvingstermijnen per categorie.

Eerdere college- en raadsbesluiten
Nota investerings- en afschrijvingsbeleid 2017
De huidige kaders worden met de nieuwe nota geactualiseerd op nieuwe wet- en regelgeving.

Kadernota 2024 en Begroting 2025
Vastgestelde investeringsplafonds 2025 voor vervangingsinvesteringen. Overzicht van investeringen per programma 2025.

5. Argumenten
De belangrijkste wijziging in de nota betreft het aanpassen van de tabel met de afschrijvingstermijnen. De notitie vast activa van de commissie BBV stelt dat gelijksoortige activa (investeringen) gelijk afgeschreven moeten worden (bestendige gedragslijn). In de huidige afschrijftabel werd voor een aantal

investeringen gebruik gemaakt van bandbreedte voor afschrijvingen. Dit is onder de aangescherpte wetgeving niet meer mogelijk.

Daarnaast zijn een aantal ondergrenzen aangepast. De grenzen zijn bepaalt in 2017 en de huidige omvang van onze begroting van ca 330 miljoen rechtvaardigt het ophogen van deze grenzen. Het gaat daarbij om het verhogen van de activeringsgrens naar € 30.000 en de ondergrens voor het afboeken van restant boekwaarde naar € 5.000. Deze voorstellen worden vanuit efficiency oogpunt gemaakt.

Gezien de stijgende omvang van het begrotingstotaal van de gemeente zullen deze grenzen in de toekomst in overleg met raad opnieuw bekeken worden.

In de huidige nota zijn geen afspraken over een componentenbenadering. Dit houdt in dat in plaats van één afschrijvingstermijn bij één investering, gekozen kan worden om de investering te laten bestaan uit verschillende delen die een afzonderlijke afschrijvingstermijn hebben. Voor grote projecten is het raadzaam om wel via deze componentenbenadering te werken. Voorgesteld wordt om bij nieuwbouw deze benadering toe te passen als de afzonderlijke componenten minimaal een waarde hebben van € 30.000.

Voorgesteld wordt om bij de aanvraag van investeringen de structurele beheerskosten en projectopdracht in beeld te brengen en bij de oplevering van de investeringen af te sluiten met een projectverslag. Hierdoor is duidelijk wanneer de investering kan worden geactiveerd. Verder worden investeringen voortaan meerjarig geïnventariseerd om beter inzicht te hebben op een eventuele samenloop van vervangingsinvesteringen.

Was (Nota 2017)	**Wordt** (Nota 2025)	**Toelichting**
Activeringsgrens € 15.000.	Activeringsgrens € 30.000.	*Financieel -technisch* Grens aanpassen aan gewijzigde omvang begrotingstotaal baten.
Geen restwaarde.	Restwaarde op basis van materialenpaspoort.	Als circulariteit kan worden aangetoond mag restwaarde worden toegepast.
Restant boekwaarde tot € 3.000 afboeken.	Restant boekwaarde tot € 5.000 afboeken.	*Financieel- technisch* Uit efficiency oogpunt.
Geen componentenbenadering	Mogelijkheid componentenbenadering	Bij nieuwbouw en bij geen zonder voorziening groot onderhoud.
Beperkte aanvraag investering	Gemotiveerde uitgebreide aanvraag investering	Als aanvulling op de door projectmanager op te leveren projectopdracht.
	De oplevering van een investering wordt gemarkeerd met een projectverslag.	Hiermee wordt duidelijk wanneer de vervaardiging eindigt en de afschrijvingen beginnen.
Meerjarig inzicht	Meerjarige inzicht in (vervangings) investeringen	Het bieden van meerjarig inzicht in vervangingsinvesteringen om pieken in investeringen tijdig te signaleren en opvangen.

De nota wordt met terugwerkende kracht vastgesteld. Hiermee wordt de nota van toepassing op een heel boekjaar (2025, en verder) en is het administratief technisch minder arbeidsintensief om te verwerken.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijke draagvlak van dit voorstel is niet onderzocht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft mogelijk financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. Het aanpassen van de afschrijvingstermijnen leidt tot zowel positieve als negatieve financiële gevolgen. De consequenties voor de lopende investeringen worden bij de najaarsbijstelling 2025 in beeld gebracht en verwerkt. De structurele effecten worden verwerkt in de kadernota 2026. Het betreft zowel positieve effecten (lagere structurele kapitaallasten) als negatieve effecten (extra afboeken van investeringen omdat sneller dient te worden afgeschreven).

8. Communicatie

De nieuwe nota wordt gepubliceerd op overheid.nl. Medewerkers in de organisatie worden geïnformeerd over de nieuwe nota en bijbehorende afschrijvingstermijnen.

9. Realisatie

Vanaf 2025 worden de geactualiseerd financiële kaders en uitgangspunten voor investeringen en afschrijvingen gehanteerd.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester