

Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder

M.M.J. van Gent

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
25 november 2021	2 november 2021

Onderwerp
Wijziging Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon

Kern van het voorstel
Op 1 januari 2022 treedt de Wet inburgering 2022 in werking. Financiële ontzorging van inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigden is hier onderdeel van. De ontzorgingsplicht is neergelegd in de Participatiewet. Deze verplichting moet gehandhaafd kunnen worden. Daarom moet hiervoor een artikel toegevoegd worden aan de Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon. Daarnaast is een tekstuele aanpassing nodig is op artikel 2.2. van deze verordening.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: de Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2022 vast te stellen en per inwerkingtreding van deze verordening de Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2017 in te trekken.

Wettelijke grondslag
Participatiewet, loaz en loaw

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 november 2021.

Griffier

Voorzitter

Aanleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Wet inburgering 2022 in werking. Uit een [evaluatie](#) in juni 2018 van de Wet Inburgering 2013 blijkt dat het huidige stelsel diverse tekortkomingen kent die een effectieve inburgering belemmeren. Zo is er bijvoorbeeld onvoldoende prikkeling om op het hoogst mogelijke niveau de Nederlandse taal te leren. Of wordt de verbinding met participatie onvoldoende gemaakt omdat de focus bij de nieuwkomers gericht is op het behalen van hun inburgering. Er is onvoldoende ruimte voor maatwerk waar deze doelgroep juist om vraagt.

Het Rijk geeft de volgende doelstelling mee: het doel is dat inburgering van nieuwkomers in Nederland is gericht op het zo snel mogelijk participeren, liefst via betaald werk. Vanaf januari 2022 worden gemeenten verantwoordelijk voor het uitvoeren van dit inburgeringsbeleid. De inburgeringstrajecten komen er anders uit te zien.

Een onderdeel van het nieuwe inburgeringsbeleid is dat inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigden, de eerste zes maanden dat zij een bijstandsuitkering ontvangen, verplicht financieel ontzorgt moeten worden. Dit betekent dat de vaste lasten van huur, gas, water, licht en de zorgverzekering in deze periode door de gemeente doorbetaald moeten worden vanuit de bijstandsuitkering aan de aanbieders. Deze verplichting is niet neergelegd in de nieuwe Wet inburgering 2022, maar in de Participatiewet. Vanaf 1 januari 2022 treedt hiervoor het nieuwe artikel 56a Participatiewet in werking. Dit artikel luidt als volgt:

“Het college verbindt aan de bijstand van de belanghebbende de verplichting om gedurende een periode van zes maanden, gerekend vanaf de dag waarop het recht op bijstand ontstaat, mee te werken aan het door het college in naam van de belanghebbende verrichten van betalingen uit de toegekende bijstand van huur, gas, water en stroom en de verplichte zorgverzekering.”

Omdat het een verplichting tot medewerking van het ontzorgen is, moet op deze verplichting gehandhaafd kunnen worden. Het is een nieuwe verplichting in de Participatiewet en daarom nog niet opgenomen in Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz . Daarom wordt een artikel toegevoegd aan deze Afstemmingsverordening.

Daarnaast is er een tekstuele aanpassing nodig van artikel 2 lid 2 van deze verordening. De wijze waarop deze nu is geformuleerd blijkt niet duidelijk te zijn voor inwoners.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Handhaving ontzorgingsplicht ex artikel 56a (nieuw) Participatiewet.

Motivering per voorgesteld besluit

In de verordening is artikel 15 toegevoegd. De artikelen die erop volgen zijn qua nummering doorgeschoven. Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 15. Schending medewerkingsverplichting ontzorgen

1. De bijstand kan worden verlaagd met toepassing van deze afstemmingsverordening als belanghebbende weigert mee te werken of niet voldoende meewerkt aan het ontzorgen zoals bedoeld in artikel 56a Participatiewet door:
 - a. hiervoor geen machtiging te geven aan de gemeente;
 - b. gedurende de periode van de verplichte ontzorging niet voldoende hieraan mee te werken waardoor het ontzorgen wordt vermoeilijkt dan wel onmogelijk wordt gemaakt.

Op dit artikel is een toelichting geschreven onder de artikelsgewijze toelichting. Toelichting op dit artikel is wenselijk omdat het artikel een bijzondere achtergrond heeft door het feit dat het gestoeld is op de Wet inburgering 2022. Deze toelichting staat hieronder.

Toelichting Artikel 15

Op grond van artikel 56a Participatiewet moet een belanghebbende in verband met zijn/haar inburgeringsplicht meewerken aan de zogenaamde ontzorgingsplicht. Hiervoor moet de gemeente door belanghebbende gemachtigd worden. Ondanks dat de gemeente gemachtigd moet worden om deze taak op zich te nemen, is er wel sprake van een plicht. Het is een wederzijdse medewerkingsverplichting. Deze verplichting hangt samen met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet inburgering 2022 en is onderdeel van het nieuwe inburgeringsbeleid. Voor de handhaving van deze verplichting moet het college de mogelijkheid

hebben om de bijstand te verlagen met toepassing van deze afstemmingsverordening als belanghebbende weigert mee te werken aan het ontzorgen zoals bedoeld in artikel 56a van de Participatiewet of hieraan niet voldoende meewerkt. Deze keuze is in overeenstemming met de bedoeling van de wetgever. De verplichting ex artikel 56a Participatiewet geldt alleen voor uitkeringsgerechtigden die op grond van de Wet inburgering 2022 een inburgeringstraject moeten volgen.

Aanpassing artikel 2 lid 2

Het blijkt dat de formulering van artikel 2 lid 2 niet duidelijk is. Hierdoor kan deze op een manier worden geïnterpreteerd. Namelijk die in strijd is met de daaraan ten grondslag liggende wetgeving. Door de huidige formulering volgt dat van de Participatiewet afgeweken kan worden op een begunstigende, maar ook op een niet-begunstigende manier. Het is niet toegestaan om beleid te voeren wat een niet-begunstigend effect heeft voor de inwoner ten opzichte van de inhoud van de daaraan ten grondslag liggende wetgeving als daarvoor geen expliciete beleidsvrijheid is gegeven door de wetgever. In de praktijk is de tekst van artikel 2 lid 2 nooit op een niet-begunstigde manier toegepast. Het is wel wenselijk dat er geen misverstanden over kunnen bestaan. In verband hiermee wordt de tekst als volgt aangepast:

Huidig artikel 2 lid 2:

Het college kan het percentage van de verlaging hoger of lager en de duur van de verlaging langer of korter vaststellen door rekening te houden met:

- a. omstandigheden van de belanghebbende;
- b. zijn mogelijkheden om middelen te verwerven en;
- c. voor zover er gelet op de bijzondere omstandigheden en de dringende redenen aanleiding is om daarmee rekening te houden.

Voorgesteld artikel 2 lid 2:

Het college kan in verband met de individuele omstandigheden van het geval, het percentage van de verlaging lager en de duur van de verlaging korter vaststellen door rekening te houden met:

- a. omstandigheden van de belanghebbende;
- b. mogelijkheden om middelen te verwerven en;
- c. voor zover er gelet op de bijzondere omstandigheden en de dringende redenen aanleiding is om daarmee rekening te houden.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
n.v.t.

Alternatieven (incl. argumenten)
n.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie
<ul style="list-style-type: none"> De Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2022 wordt na uw besluit via DROP bekend gemaakt. De Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2017 wordt per datum inwerkingtreding van de nieuwe verordening via DROP ingetrokken. De cliëntenraad Participatiewet wordt met een memo geïnformeerd over deze wijziging.

Bijlagen
<ol style="list-style-type: none"> Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2017 Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz Hollands Kroon 2022 Memo cliëntenraad Participatiewet wijziging afstemmingsverordening 2022