

Onderwerp

DAEB-aanwijzing en subsidiering Jeugdbescherming Brabant

Datum	5 april 2022	Naam en telefoon	M. Remmits 0614053601
Afdeling	SMM	Portefeuillehouder	K. van Geffen

Wat adviseer je te besluiten?

1. De maatregelen aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) ter borging van de continuïteit van de door JBB uitgevoerde kinderbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen, zoals die zijn beschreven in het concept DAEB-aanwijzingsbesluit Jeugdbescherming Brabant (bijlage 1);
2. Aan JBB ter compensatie voor de uitvoering van deze activiteiten voor het grondgebied van jeugdhulpregio Noord Oost Brabant (NOB), door RIOZ compensatie in de vorm van een subsidie zal worden verleend, voor een bedrag van maximaal € 1.184.276,-;
3. Mandaat te verlenen, met de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat, aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg, voor het (jegens JBB) nemen en ondertekenen van de volgende besluiten:
 - i. Het op grond van artikel 160 Gemeentewet en het DAEB Vrijstellingsbesluit opdragen van de DAEB-activiteiten aan JBB voor het grondgebied van de gemeente Oss, zulks conform het concept DAEB-aanwijzingsbesluit;
 - ii. Het grond van artikel 4:23, derde lid, aanhef en onder (d) van de Algemene wet bestuursrecht aan JBB subsidie verlenen voor de uitvoering van deze activiteiten voor het grondgebied van jeugdhulpregio Noord Oost Brabant (NOB), het RIOZ voor een maximaal vast te stellen bedrag van € 1.184.276,-. Het mandaat omvat tevens de uitoefening van de overige bevoegdheden op grond van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de algemene subsidieverordening die verbonden zijn aan de subsidieverstrekking, waaronder de bevoegdheid om daaraan voorwaarden en verplichtingen te verbinden en de bevoegdheid om de subsidie in te trekken, te wijzigen alsmede (lager) vast te stellen;
4. Dat RIOZ een bedrag van € 1.184.276,- zal voldoen aan de gemeente Tilburg, zulks ter financiering van de ter uitvoering van het voorgaande aan JBB te verstrekken subsidie.
5. Bijgevoegde raadsbrief (bijlage 2) vast te stellen en aan te bieden aan de gemeenteraad.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In de uitvoering van het Brabantse plan van aanpak en Herstelplan heeft JBB eind 2021 aangegeven financiële ruimte nodig te hebben om op kwaliteit, personeel en financiën zaken op orde te brengen.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Door JBB als een Dienst van Algemeen Economisch Belang aan te wijzen, voorkomen we bij de voorgestelde bijdrage de kwalificatie staatssteun. Na toetsing en op basis van onafhankelijk advies, zijn de samenwerkende regio's het erover eens dat deze procedure een adequate voorwaarde is bij het voltrekken van de bijdrage aan JBB. Bovendien is het mogelijk deze procedure vanuit in dit geval de gemeente Tilburg te laten doorlopen namens de gemeenten van de vijf regio's. Daartoe is een bestuurlijke opdracht overeengekomen tussen JBB en de vijf jeugdhulpregio's.

Welk resultaat willen we bereiken?

Jeugdbescherming Brabant is, na een ingrijpende crisis weer duurzaam, financieel gezond en effectief.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Financiering is nodig, hoofdzakelijk omwille van een gezonde formatie en bezetting (personeel).

Een gezonde formatie en bezetting draagt direct bij aan het halen van kwaliteitsnormen. Bijvoorbeeld de norm dat binnen vijf dagen een vaste jeugdbeschermer aan een zaak verbonden is, die meteen werk maakt van een gedragen koers met het gezin en betrokkenen. Dit is één van de normen waarop de inspectie de GI's in Brabant, en dus ook JBB, tot op heden volgt en toetst.

1.2 De coördinerende wethouders van de vijf Brabantse regio's zijn met de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht van JBB een bestuurlijke opdracht van de regio's aan JBB overeengekomen.

De bestuurlijke opdracht (bijlage 3) omvat onder andere 'zorgdragen voor voldoende personeel' en 'een lager ziekteverzuim'. Voor de jeugdbescherming staan grote veranderingen op stapel die zijn beschreven in het landelijk 'Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming'. De veranderingen gaan veel draagkracht vragen van het personeel. Veerkrachtige en geboeide medewerkers zijn ook dan van groot belang.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 Risico dat overige GI's een beroep doen op het gelijkheidsbeginsel.

Het risico is aanwezig dat de overige in Brabant actief zijnde GI's Leger des Heils, Jeugd Veilig Verder en William Schrikker Stichting middels een beroep op het gelijkheidsbeginsel eveneens een verzoek tot een bijdrage indienen. Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat geen sprake kan zijn van precedentwerking. Elk geval staat op zich en wordt situationeel beoordeeld.

We achten dit risico gering, omdat de problemen bij andere GI's minder groot (zowel op

personeel als financieel vlak) en minder urgent zijn. Om het risico verder te beperken, informeren we de andere GI's over deze reddingsoperatie.

1.2 Risico dat JBB geen algeheel toekomstbestendige GI wordt, ondanks de eenmalige bijdrage.

Indien JBB niet in staat is om naar een financieel gezonde organisatie te groeien, dan lopen de jeugdhulpregio's het risico dat er ondanks de eenmalige bijdrage geen sprake zal zijn van een algeheel toekomstbestendige GI.

Om dit risico te beperken zal worden gewerkt met 2 tranches in het uitbetalen van de toe te kennen bijdrage. De tweede tranche zal omstreeks juli worden uitbetaald. Hieraan kunnen alsnog voorwaarden verbonden worden zoals bijvoorbeeld dat een eerste kentering nadrukkelijk zichtbaar moet zijn, naast de voorwaarden. Ambtelijk wordt hierop geanticipeerd.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De samenwerkende regio's stellen voor om in totaal de navolgende bijdrage aan JBB ten behoeve van de duurzame transformatie toe te kennen van € 3.725.000,-. Het aandeel van regio Noord Oost Brabant betreft € 1.184.276. Deze investering wordt voldaan uit de gereserveerde middelen vanuit het Transformatieproject, onderdeel "Wonen doe je Thuis". Besluitvorming over deze dekking vindt plaats in het regionaal budgettair kader 2022.

b. Privacy

N.v.t.

c. Communicatie

Zie risico 1.1: Andere GI's worden geïnformeerd over de 'reddingsoperatie'.

d. Uitvoering

Uitvoering vindt plaats door JBB.

e. Overlegd met

Regionaal Bestuurlijk Overleg

Irene Rouwenhorst – programmamanager Zorg en Welzijn

Sander van den Berk – beleidsadviseur Jeugdhulp

Bijlagen

- Bijlage 1 DAEB-aanwijzingsbesluit 'Jeugdbescherming Brabant'
- Bijlage 2 Raadsinformatiebrief
- Bijlage 3 Bestuurlijke opdracht van de Brabantse regio's aan JBB

Samenvatting

In de uitvoering van het Brabantse plan van aanpak en Herstelplan heeft JBB eind 2021 aangegeven financiële ruimte nodig te hebben om op kwaliteit, personeel en financiën zaken op orde te brengen. Daartoe is een bestuurlijke opdracht overeengekomen tussen JBB en de vijf Brabantse jeugdhulpregio's. Aan deze opdracht zit een bijdrage gekoppeld. Voorliggende nota legt een maatregel voor om het uitvoeren van de bestuursopdracht en daarmee gemoeide bijdrage door JBB mogelijk te maken. Eveneens is een raadsbrief opgenomen om raden over de laatste stand van zaken van jeugdbescherming te informeren.