

TOELICHTING

PROJECT	Wieringermeer 2009, tweede partiële herziening zonnepark stortlocatie Wieringermeer
STATUS	ontwerp
PROJECTNUMMER	NL.IMRO.1911.BPLG2009hz019-on01
DATUM	



COLOFON

Mees Ruimte & Milieu | Postbus 854 | 2700 AW Zoetermeer

085 - 744 08 38

085 - 744 08 37

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	6
	1.1 Aanleiding	6
	1.2 Ligging plangebied	6
	1.3 Huidig bestemmingsplan	7
	1.4 Planvorm	7
	1.5 Planproces	7
	1.6 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	8
	2.1 Huidige functionele structuur	8
	2.2 Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3	Beleidskaders	10
	3.1 Rijksbeleid	10
	3.2 Provinciaal beleid	13
	3.3 Gemeentelijk beleid	14
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	18
	4.1 Archeologie en cultuurhistorie	18
	4.2 Water	19
	4.3 Bodem	20
	4.4 Bedrijven en milieuzonering	20
	4.5 Externe veiligheid	21
	4.6 Geluid	22
	4.7 Luchtkwaliteit	22
	4.8 Natuur	22
	4.9 Mer-beoordeling	25
Hoofdstuk 5	Juridische planomschrijving	26
	5.1 Algemene juridische opzet	26
	5.2 Regels	26
	5.3 Verbeelding	26
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	27
	6.1 Economische uitvoerbaarheid	27
	6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
Bijlagen		
Bijlage 1	Berekening stikstofdepositie, Cauberg-Huygen, d.d. 11 juni 2020	
Bijlage 2	Nader onderzoek kleine marterachtigen, Van der Goes & Groot, d.d. 25 augustus 2020	

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

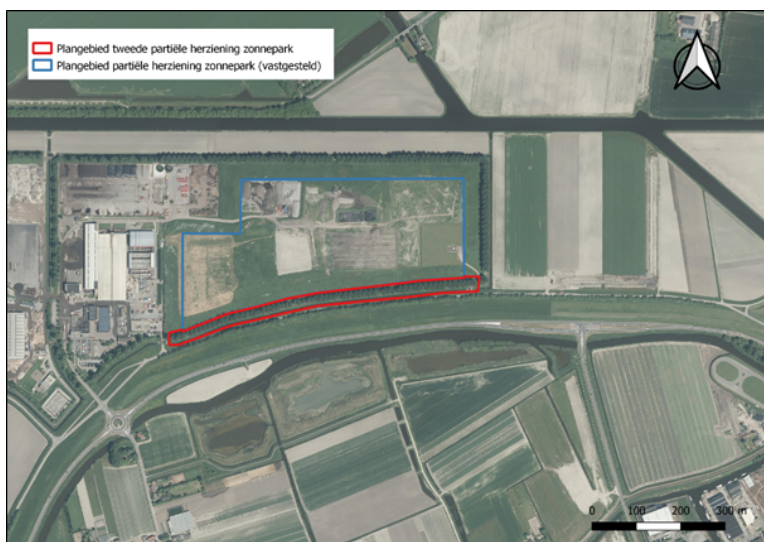
1.1 Aanleiding

Afvalzorg N.V. heeft verspreid over Nederland een aantal (voormalige) stortlocaties van afval. Eén van deze locaties is de stortlocatie Wieringermeer aan de Koggenrandweg in Middenmeer. Op deze locatie worden hoofdzakelijk granulaire afvalstoffen gerecycled tot herbruikbare stoffen en vindt eindverwerking door middel van storten plaats. Op het oostelijke gedeelte van de stortplaats vinden geen stortactiviteiten meer plaats. Op dit deel heeft Afvalzorg besloten zonnepanelen te plaatsen, om zo een duurzame invulling te geven aan de functie van de stortplaats. Om dit mogelijk te maken is in 2016 bestemmingsplan "Wieringermeer 2009, partiële herziening zonnepark stortlocatie Wieringermeer" vastgesteld, waarmee de planologische mogelijkheden voor een zonnepark op de locatie werden geboden.

Ten zuiden van het gebied ligt een talud waarop tot voor kort een populierensingel stond. Deze bommenrij is inmiddels gekapt wegens ouderdom, waardoor op het talud ruimte vrij is gekomen dat Afvalzorg eveneens wil benutten voor het plaatsen van zonnepanelen. Omdat het talud geen onderdeel uitmaakt van het plangebied van voornoemde partiële herziening, is voor deze gronden een nieuw regime nodig om de plaatsing van zonnepanelen mogelijk te maken. Voorliggende herziening biedt derhalve een actueel planologisch kader op basis waarvan nu ook het talud bij het zonnepark kan worden betrokken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in de gemeente Hollands Kroon, aan de Koggenrandweg 1 te Middenmeer. De stortlocatie is gelegen ten noordwesten van de kern Medemblik. Figuur 1.1 geeft de ligging en begrenzing van het plangebied aan. Het plangebied sluit aan op de gronden gelegen binnen de eerste partiële herziening "Wieringermeer 2009, partiële herziening zonnepark stortlocatie Wieringermeer". Om een totaalbeeld te schetsen zijn die gronden aangeduid in het blauw. Het met blauw omkaderde gebied maakt geen onderdeel uit van voorliggend planologisch kader. Voor de exacte begrenzing van het huidige plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



figuur 1.1 Plangebied (rood) en aanduiding gronden zonnepark eerste herziening (blauw)

1.3 Huidig bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is op dit moment het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" van kracht. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Wieringermeer. Daarnaast geldt ook het plan "Buitengebied 2009, eerste partiële herziening" (vastgesteld 6 november 2014).

Ter plaatse van het plangebied hebben de gronden op basis van de vigerende regeling de bestemming 'Bedrijf', met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - afvalstoffenterrein'. Binnen deze bestemming is de oprichting van een zonnepark niet toegestaan. De gronden direct aansluitend op het plangebied (noordzijde) van voorliggend bestemmingsplan vallen binnen dezelfde bedrijfsbestemming, alwaar middels een eerste partiële herziening de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - zonnepark' de realisatie van een zonneveld is mogelijk gemaakt. Onderhavig plangebied en bestemmingsplanregeling sluit daarop aan.

1.4 Planvorm

De herziening voegt aan de vigerende regeling de mogelijkheid tot realiseren van een zonnepark toe. De onderliggende regeling blijft daarbij van kracht. Uit de regels en verbeelding blijkt op welke punten het bestemmingsplan is aangepast. In de herziening zijn dan ook geen complete bestemmingen weergegeven, alleen de wijzigingen zijn beschreven. Voor de volledige regeling wordt verwezen naar het reeds inwerking zijnde bestemmingsplan.

1.5 Planproces

Gezien de beperkte wijzigingen die de herziening voorstaat wordt geen inspraakprocedure gevolgd in het kader van een voorontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende 6 weken ter visie gelegd en toegestuurd aan de overlegpartners in het kader van het 3.1.1-Bro-overleg. Hierbij is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven en wordt voor zover relevant getoetst aan het ruimtelijk en milieutechnisch beleid terzake. Hoofdstuk 3 omvat een (juridische) toelichting op de regeling. In hoofdstuk 4 tot slot, wordt de uitvoerbaarheid van het plan besproken.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige functionele structuur

Het plangebied betreft het bestaande talud langs de Koggenrandweg en kent in de huidige planologische situatie de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - afvalstoffenterrein'. Hiermee zijn de bedrijfsactiviteiten van het afvalstortbedrijf op de locatie planologisch geregeld.

Naast genoemde hoofdbestemming en functieaanduiding is ter hoogte van het talud ook de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' opgenomen. Op die manier is de waterkerende functie van de dijk geborgd.

Direct aansluitend op het plangebied (zuidzijde) ligt de bestemming 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Leiding - Gas'. Het betreft hier een aardgastransportleiding van de Gasunie. Het plangebied van de tweede partiële herziening overlapt niet met deze gasleiding. Vanwege de situering in de directe nabijheid van de gasleiding wordt in paragraaf 4.5 er evenwel kort bij stilgesteld.

2.2 Toekomstige situatie

Uitbreiding op talud

Zoals eerder omschreven is voorliggende tweede partiële herziening opgesteld om de geplande uitbreiding van het zonnepark ter plaatse van de afvalstortlocatie mogelijk te maken. Het betreft een uitbreiding van ca. 1,5 ha, waarmee zonnepanelen nu ook op het talud kunnen worden gerealiseerd. Hierdoor ontstaat het beeld zoals weergegeven in figuur 2.1.



figuur 2.1 Impressiebeeld panelen op bestaand talud

De panelen worden op het talud gelegd. Het gebruik van hoge stellages in de traditionele vorm waarop de panelen worden geplaatst is daarom niet nodig. Omdat het een uitbreiding van het zonnepark met 1,5 ha betreft, kan geen gebruik worden gemaakt van bestaande technische toepassingen, zoals omvormers en trafohuisjes. De technische toepassingen die nodig zijn voor de uitbreiding worden niet op het talud geplaatst, maar

binnen de gronden behorende bij het bestemmingsplan "Wieringermeer 2009, partiële herziening zonnepark stortlocatie Wieringermeer". Daarbinnen is zowel feitelijke als planologische ruimte aanwezig om deze benodigdheden te realiseren. Op die manier wordt voorkomen dat deze objecten op het talud worden geplaatst. Tot slot dienen de panelen middels een aansluiting te worden betrokken bij het overige park.

De onderliggende bestemmingen, functieaanduidingen en dubbelbestemmingen op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" en "Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening" blijven van toepassing. De partiële herziening voor de uitbreiding van het zonnepark voegt daar de gebruiksfunctie en bouw mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen aan toe.

Landschap

De landschappelijke situatie ter plaatse wijzigt niet. De panelen worden op een bestaand talud aangebracht, een wijziging in de landschappelijke structuur vindt daarmee niet plaats. Het zicht vanaf de Koggenrandweg blijft eveneens ongewijzigd. Vanaf deze hoger gelegen dijkweg zijn de panelen niet of nauwelijks zichtbaar.

Verkeeren parkeren

Gelet op de aard en omvang van de planologische wijziging is geen sprake van een eventuele invloed op de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse.

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Ministerie van Infrastructuur en Ruimte van kracht geworden. De structuurvisie vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Nota Mobiliteit. De visie schetst de doelen, belangen en opgaven van het Rijk tot 2028 en de ambities tot 2040. Uitgangspunt is de ruimtelijke ordening zoveel mogelijk over te laten aan gemeenten en provincies (decentraal, tenzij), minder nationale belangen te benoemen en eenvoudiger regelgeving toe te passen. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden.

Relatie tot bestemmingsplan

Het bestemmingsplan voorziet in uitbreidingsmogelijkheden voor duurzame energieopwekking binnen de gemeente Hollands Kroon. Duurzame energie is een onderwerp van nationale belangen in de SVIR. Het SVIR ziet echter met name op windenergie op zee en land, en laat beleid inzake andere vormen van duurzame energie over aan provincies en gemeenten. Dit belang (nationaal belang 2) wordt daarom niet geraakt met het beoogde zonnepark. Ook van andere nationale belangen is geen sprake.

Conclusie

Het bestemmingsplan is niet in strijd met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk. Gelet op de aard van de ontwikkeling is dit Rijksbeleid niet van toepassing op het project. Voor ruimtelijk beleid dient het provinciaal en gemeentelijk beleid te worden geraadpleegd.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen en legt daarmee nationale ruimtelijke belangen vast. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In hoofdstuk 2 van het Barro is, om de nationale belangen te beschermen per onderwerp (één onderwerp per titel) aangegeven welke beperkingen er per welk (ruimtelijk) gebied gelden.

Relatie tot bestemmingsplan

Het Barro voorziet in regels ten aanzien van primaire waterkeringen. Daar waar een bestemmingsplan in een regeling voorziet voor gronden waar een primaire waterkering is gesitueerd, dient het bestemmingsplan te voorzien in regels ter bescherming van de waterbelangen van deze kering.

Het bestemmingsplangebied is binnen de beschermingszone van een primaire waterkering (binnendijk langs Wieringermeer Hippolytushoef - Medemblik, zie paragraaf 4.2). Omdat deze tweede partiële herziening voorziet in een aanvulling op het vigerende bestemmingsplan, en niet in een vervanging daarvan, blijven de bestemmingen en regels uit het oorspronkelijke plan "Buitengebied 2009" onverminderd van kracht. Daarin is een dubbelbestemming opgenomen met het oog op de bescherming van de waterstaatsbelangen van de waterkering. In voorliggend bestemmingsplan hoeft daarom geen dubbelbestemming te worden opgenomen.

Andere nationale belangen uit het Barro spelen geen rol binnen het plangebied.

Barro

Het Barro vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Onderwerpen zoals Ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp, aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De relevante onderwerpen voor onderhavig project worden behandeld in hoofdstuk 4, waarin de ruimtelijke en milieutechnische aspecten worden behandeld in het overkoepelende hoofdstuk Omgevingsaspecten. Voor de Ladder voor duurzame verstedelijking geldt het volgende.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op basis hiervan dient bij de realisatie van nieuwe stedelijke ontwikkelingen de behoefte aan de ontwikkeling te worden aangetoond. Daarnaast dienen deze stedelijke ontwikkelingen in hoofdzaak binnen het bestaand stedelijk gebied plaats te vinden. Indien een ontwikkeling buiten stedelijk gebied plaatsvindt, dient dit gepaard te gaan met een stevige motivering van de reden waarom naar het buitengebied wordt uitgeweken.

Relatie tot bestemmingsplan

In de eerste plaats dient te worden beoordeeld of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. Indien de ontwikkeling niet kan worden getypeerd als stedelijke ontwikkeling, is de Ladder namelijk niet van toepassing op het project. Dit laat overigens onverlet dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening alsnog de nut en noodzaak van het project dient te worden aangetoond.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) heeft in januari 2019 uitspraak gedaan in een zitting waarin onder andere aan de orde was of een zonnepark in het buitengebied als stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro dient te worden getypeerd (zie uitspraak van 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178). De Afdeling overweegt hierover het volgende:

“Uit overweging 6.2 van de uitspraak van 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, blijkt dat de Afdeling diverse voorzieningen op het gebied van energieopwekking en -distributie niet als stedelijke ontwikkeling heeft aangemerkt. Genoemd worden: een hoogspanningsverbinding, een windturbinepark en een transformatorstation. Naar het oordeel van de Afdeling is er geen aanleiding voor een andere benadering met betrekking tot een zonnepark, dat naar zijn aard niet wezenlijk verschilt van een windturbinepark. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat een zonnepark, net als een windturbinepark, zich bij uitstek niet goed leent om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. De toepasselijkheid van de ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro op een dergelijke voorziening zou daarentegen juist tot gevolg hebben dat het bevoegde bestuursorgaan telkens zou moeten motiveren waarom deze voorziening niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Dit vindt de Afdeling in het licht van het doel en de strekking van de ladder voor duurzame verstedelijking een onlogische consequentie.”

Conclusie

De ontwikkeling van een zonnepark kan niet worden gezien als stedelijke ontwikkeling. Daaruit kan ook de conclusie worden getrokken dat de geplande uitbreiding eveneens niet gezien wordt als stedelijke ontwikkeling. Opgemerkt dient te worden deze uitspraak voorzagt in een zaak met betrekking tot een zonnepark in het buitengebied, terwijl in dit geval als gevolg van de bedrijfsbestemming op de locatie sprake is van bestaand stedelijk gebied. Dit verandert echter niets aan de algehele conclusie, waaruit wordt geconcludeerd dat zonneparken niet kunnen worden getypeerd als stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing op voorliggend bestemmingsplan. De nut en noodzaak van de ontwikkeling dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening alsnog aangetoond te worden. Uit de behandeling van het (duurzaamheids)beleid in de (sub)paragrafen 3.1.4, 3.2 en 3.3 blijkt de behoefte aan de grootschalige opwekking van duurzame energie, waar de beoogde uitbreiding aan bijdraagt.

3.1.4 Nationaal duurzaamheidsbeleid

De nationale doelstellingen ten aanzien van (onder andere) duurzaamheid, de energietransitie. CO₂-reductie en de grootschalige opwek van duurzame energie is te vinden in een veelvoud aan beleidsstukken, analyses en jaarrapporten van de nationale overheid. De belangrijkste daarvan zijn:

- het Energieakkoord voor duurzame groei;
- het Energierapport 2016;
- het Nationaal Klimaatakkoord;
- de Klimaat- en Energieverkenning 2019 en policy brief 'Het Klimaatakkoord: effecten en aandachtspunten';

Het belang van de energietransitie en de daarmee samenhangende onderwerpen is groot. Zo is afgesproken dat Nederland in 2030 de uitstoot van broeikasgassen met 49% heeft teruggedrongen ten opzichte van 1990 en dat meer dan 70% van de elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energiebronnen komt. De afspraken voor de lange termijn gaan nog verder, met het doel van een energieneutrale samenleving in 2050. Om deze doelstellingen te kunnen verwezenlijken dienen de nodige inspanningen te worden geleverd. De productie van hernieuwbare energie dient te worden verviervoudigd en de CO₂-uitstoot dient drastisch te worden gereduceerd. Het nationale beleid en de daarin vastgestelde afspraken heeft als doel daar invulling aan te geven. Waar nodig wordt dit op nationaal niveau geregeld. Provincies, regio's en gemeenten zijn verantwoordelijk voor de nadere uitwerking en verwezenlijking ervan.

Relatie tot bestemmingsplan

Met voorliggend bestemmingsplan wordt geen nieuw zonnepark opgericht, maar wordt wel voorzien in de uitbreiding van de bestaande planologische mogelijkheden daartoe. De capaciteit voor grootschalige energieopwekking op de locatie wordt daarmee vergroot. De uitbreiding is dan ook in lijn met het nationale beleid.

Conclusie

Het bestemmingsplan past binnen de kaders van het nationale beleid en levert een bescheiden bijdrage aan het behalen van de doelstellingen. Het nationale beleid vormt daarom geen belemmering voor de vaststelling van deze partiële herziening.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Holland op 19 november 2018. De leidende hoofddoelstelling in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. De Omgevingsvisie richt zich op lange termijn ambities en –doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig wil koesteren en die proberen in te spelen op veranderingen en transities die tijd nodig hebben. De visie spreekt zich dus uit over het 'waarom' en ten dele over het 'wat'. Onder de hoofddoelstelling, 'balans tussen economische groei en leefbaarheid', zijn samenhangende ambities geformuleerd. De ambities zijn uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst. In die bewegingen worden meerdere ontwikkelprincipes gehanteerd. Alle ontwikkelprincipes hangen met elkaar samen.

De omgevingsvisie laat in algemene zin zien wat de ontwikkelprincipes zijn voor de hele provincie om een hoge leefomgevingskwaliteit te bieden. Deze principes zijn overkoepelend: ze gelden voor de hele provincie. Hierbij komen de thema's gezondheid, veiligheid, klimaatadaptatie en landschap aan bod, alsook een aantal generieke principes voor het gebruik van de fysieke leefomgeving. Daarnaast schetst de provincie vijf samenhangende bewegingen, die laten zien hoe wordt omgegaan met opgaven die op de samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren. Deze bewegingen zijn niet overkoepelend en zijn locatie- of onderwerp specifiek. Het gaat onder andere om het onderwerp Nieuwe Energie: in deze beweging gaat het over het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie worden verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland. Deze vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. De ontwerp-Omgevingsverordening wordt naar verwachting op 5 oktober 2020 vastgesteld en is derhalve nog niet van kracht. Wel is het ontwerp te raadplegen, welke inzicht biedt in de onderwerpen die zullen worden geregeld in de toekomstige Omgevingsverordening.

Omdat de Omgevingsverordening nog niet is vastgesteld, is op dit moment nog de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vigerend. De laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. De gewijzigde PRV is op 7 juni 2019 in werking getreden. Voor dit bestemmingsplan zijn de bepalingen ten aanzien van zonneparken van belang. De bepalingen uit de PRV zijn (nog) leidend. Voor de volledigheid is ook de ontwerp-Omgevingsverordening geraadpleegd, om te bepalen of de regels op korte termijn zullen wijzigen. Voor zover het de relevante onderwerpen voor dit bestemmingsplan betreft, is sprake van een beleidsneutrale wijziging.

Regels voor het gehele provinciale grondgebied

Hoofdstuk 2 van de PRV gaat in op de regels die van toepassing zijn op het gehele provinciale grondgebied en daarmee ook op dit plangebied. Geen van de daarin opgenomen artikelen heeft invloed op of legt beperkingen aan de uitbreiding van het zonnepark. Daarbij wordt voor de volledigheid het volgende opgemerkt:

Artikel 5a van de PRV ziet op een regeling voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Daarin is aangegeven dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling in overeenstemming dient te zijn met binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken daaromtrent. Deze bepaling geldt in aanvulling op de Ladder voor duurzame verstedelijking die vanuit landelijke regelgeving dient te worden doorlopen.

Voor dit artikel is van belang om vast te stellen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor de omschrijving van het begrip nieuwe stedelijke ontwikkeling, legt de PRV de koppeling met de begripsomschrijving zoals opgenomen in artikel 1.1.1 van het Bro. Aangezien reeds uit paragraaf 3.1.3 van deze toelichting is gebleken dat de ontwikkeling (en zo ook de uitbreiding van bestaande) zonneparken niet kan worden gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van voornoemd Rijksbesluit, is ook artikel 5a van de PRV niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

Energie

In artikel 32a van de PRV wordt ingegaan op opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied. Het plangebied maakt onderdeel uit van de inrichtingsgrenzen van de stortlocatie van Afvalzorg N.V. en kent daarmee de bestemming 'Bedrijf'. Gelet op de bestemming 'Bedrijf', valt het projectgebied te typeren als bestaand stedelijk gebied. Omdat artikel 32a ziet op opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied, is dat artikel niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan.

Conclusie

Het bestemmingsplan is getoetst aan de bepalingen uit de PRV. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, worden provinciale belangen niet worden geraakt door de ontwikkeling die met voorliggend bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt. De PRV vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Hollands Kroon

De gemeente Hollands Kroon beschikt over de Omgevingsvisie Hollands Kroon (de Omgevingsvisie). De Omgevingsvisie biedt een integrale visie op diverse beleidsterreinen, wat betekent dat naast ruimtelijke ordening ook onderwerpen als veiligheid, economische en technologische ontwikkelingen, natuur, milieu en bereikbaarheid onderdeel vormen van de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is mede tot stand gekomen na een intensief participatieproces. Daarnaast hebben bestaand beleid en trends en ontwikkelingen als input gediend.

Voor onderhavig bestemmingsplan zijn een aantal onderwerpen uit de visie relevant. Het gaat daarbij om de gemeentelijke visie ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing, maar vooral die ten aanzien van zonneparken. Onderstaand wordt het planvoornemen onderbouwd aan de hand van de verschillende aspecten.

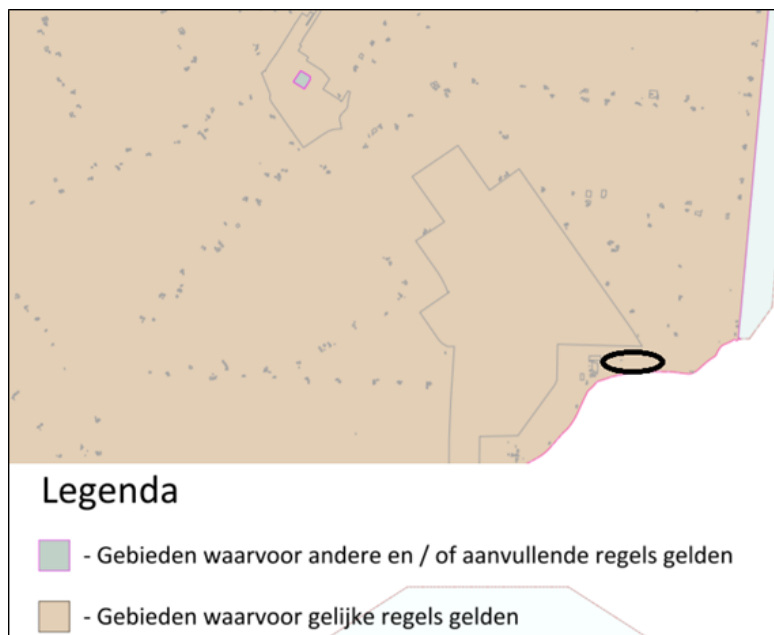
Ruimtelijke kwaliteit

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is “ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit”. Dat betekent dat aandacht moet zijn voor de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. Initiatieven dienen een bijdrage te leveren aan de identiteit en kwaliteit van de specifieke locatie. Hiervoor is onder andere de Welstandsnota van belang.

Landschappelijke inpassing

De vraag welke ruimtelijke functies op welke plek wenselijk zijn, is niet los te koppelen van de manier hoe deze functies worden vormgegeven. De gemeente houdt bij landschappelijke inpassing rekening met de typische kenmerken van de streek, de ontwikkelingsgeschiedenis, schaal, maat, functionaliteit, ruimtelijke opbouw, samenhang en verschijningsvorm van de directe omgeving en met de inpassing in de ruimere omgeving.

Landschappelijke ontwikkeling is nodig als maatwerk bij grootschaligere (> 2 ha) projecten. Verder gelden voor ieder perceel dezelfde regels, tenzij sprake is van een gebied waarvoor bijzondere regels dienen worden gesteld.



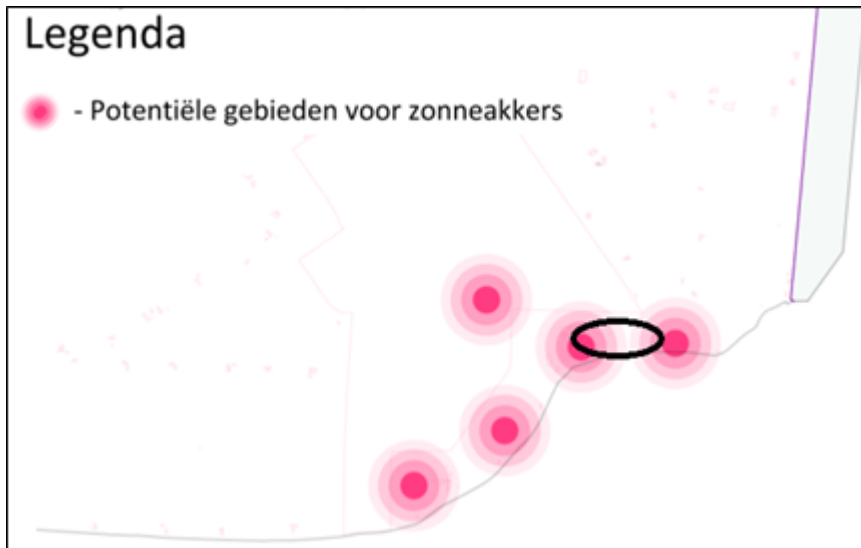
figuur 3.1 Kaart meetlat landschappelijke inpassing (bron: Themakaart landschappelijke inpassing, Omgevingsvisie Hollands Kroon)

Zonneparken

In de Omgevingsvisie wordt aangegeven dat de gemeente ruimte wil bieden aan de ontwikkeling van zonne-akkers, aanvullend op de reeds bestaande mogelijkheden op daken. Voor de ontwikkeling van zonne-akkers zijn ruimtelijke procedures nodig. Daarvoor biedt de gemeente de volgende mogelijkheden, waaronder in ieder geval:

- braakliggende bedrijventerreinen;
- ondernemers in het buitengebied die zelfvoorzienend willen zijn;
- onrendabele stukken grond;
- ontwikkelingen waarbij ruimte dubbel gebruikt kan worden;
- initiatieven vanuit dorpen en wijken.

Onderdeel van de Omgevingsvisie is een themakaart zonne-energie, waarop de locaties zijn aangegeven waar zonne-akkers in ieder geval mogelijk zijn. Figuur 3.2 toont een uitsnede van deze kaart. De projectlocatie is globaal omcirkeld in het zwart en is zoals te zien gelegen op een locatie waar zonneparken door de gemeente mogelijk worden geacht. De geplande uitbreiding van de bestaande planologische mogelijkheden stuit dan ook niet op bezwaren vanuit de Omgevingsvisie.



figuur 3.2 Potentiële gebieden voor de ontwikkeling van zonneparken (bron: Themakaart zonne-energie, Omgevingsvisie Hollands Kroon)

Conclusie

Het plangebied is gelegen binnen een gebied waar zonneparken mogelijk zijn. Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de nieuwvestiging van een zonnepark, maar in de uitbreiding van een zonnepark dat planologisch reeds mogelijk is. Daarbij zijn de onderwerpen landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteit eveneens van belang. In dit geval gelden geen specifieke regels op de locatie en betreft de uitbreiding gelet op de omvang ervan een kleinschalige ontwikkeling. De geplande uitbreiding is in lijn met met de Omgevingsvisie Hollands Kroon.

3.3.2 Programma Duurzaamheid 2020-2022

Op 27 februari 2020 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon het 'Programma Duurzaamheid 2020-2022' (het Programma) vastgesteld. Het Programma schept duidelijkheid over de gemeentelijke ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie en biodiversiteit. Deze vier onderwerpen vormen daarmee de pijlers van het beleid. Concreet gaat het om de volgende doelstellingen:

- bijdragen aan een CO₂-reductie van 49% in 2030;
- in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust zijn ingericht;
- in 2050 volledig circulair zijn;
- van verlies naar herstel van biodiversiteit gaan.

Voor voorliggend bestemmingsplan is met name de eerste doelstelling relevant. De CO₂-reductie van 49% in 2030 vormt een tussenstap richting de eindstreep, waarbij de gemeente heeft aangegeven in 2050 een klimaatneutrale gemeente te willen zijn. Daartoe zijn de nodige inspanningen nodig op het gebied van onder andere de energietransitie.

Om de doelstellingen te kunnen bereiken geeft de gemeente invulling aan het stappenplan 'Trias Energetica'. Middels deze Trias Energetica wordt volgens drie stappen richting een energieneutraliteit:

- energieverbruik verminderen;
- productie duurzame energiebronnen verhogen;
- restbehoefte op efficiënte wijze oplossen met fossiele brandstoffen.

In het kader van deze eerste pijler worden concrete projecten opgezet en inspanningen geleverd. De gemeente kiest daarbij voor aansluiting op de sectortafels als genoemd in het

Klimaatakkoord, waarbij de focus op de Gebouwde Omgeving en Elektriciteit ligt. Binnen de sectortafel Elektriciteit worden de volgende projecten opgetuigd (of zijn al in volle gang):

- Regionale Energiestrategie;
- energieinfrastructuur;
- zonneweg A7;
- zon op bedrijventerreinen;
- zon op agrarisch dak;
- verlichting;

Amendement

Hoewel het belang van de opwekking van duurzame energie gemeentebreed gedragen wordt, wordt het anderzijds ook van belang geacht hiervoor geen agrarische gronden op te offeren. Hollands Kroon blijft een agrarische gemeente, wat betekent dat voor het buitengebied het agrarisch belang zwaarwegend is. Om dat belang te dienen is bij de vaststelling van het Programma Duurzaam 2020-2022 een amendement aangenomen ter voorkoming van het gebruik van agrarische gronden voor de oprichting van bijvoorbeeld zonneparken. Er worden voldoende andere mogelijkheden gezien om op een slimme manier te verduurzamen. Aan dergelijke initiatieven wordt vanuit de gemeente dan ook geen medewerking verleend.

Relatie tot bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een reeds bestaande opstelling voor grondgebonden zonne-energie mogelijk. De opstelling maakt onderdeel uit van het bedrijventerrein van Afvalzorg N.V. en geeft een duurzame invulling aan de vrijgekomen gronden binnen de inrichtingsgrenzen. Met de uitbreiding wordt het duurzame karakter van het bedrijf en de locatie vergroot en wordt een bijdrage geleverd aan het voornemen de productie van duurzame energie te verhogen. Door de uitbreiding op het talud worden de kansen binnen de bedrijfsgrenzen optimaal benut, zonder beslag te leggen op het agrarisch gebied.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in lijn met het Programma Duurzaam 2020-2022.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Erfgoedwet

Regels inzake archeologie waren voorheen geregeld in de Monumentenwet. Met het vervallen van deze wet in juli 2016, is een groot deel daarvan opgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet betreft één integrale wet en bevat daarmee de geldende wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is primair een gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg. Daar waar relevant dienen mogelijk aanwezige waarden middels een dubbelbestemming in het bestemmingsplan te worden beschermd. Daarnaast geldt de wettelijke meldingsplicht: indien per toeval een vondst wordt gedaan waarvan men vermoedt dat deze archeologische relevantie kent, dient dit te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Een deel uit de Monumentenwet dat ziet op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving (vergunningverlening en integratie in de planvorming), zal opgenomen worden in de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn de relevante artikelen te vinden in het overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Nota Belvédère (1999)

Vanuit een ontwikkelingsgerichte visie op de omgang met cultuurhistorie worden in de Nota Belvédère beleidsmaatregelen voorgesteld die tot een kwaliteitsimpuls bij de toekomstige inrichting van Nederland zouden moeten leiden. Doelstelling van de nota is om de alom aanwezige cultuurhistorische waarden sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Dit met als doel het aanzien van Nederland aan kwaliteit te laten winnen en tegelijkertijd de onderlinge samenhang van cultuurhistorische waarden op het terrein van de archeologie, gebouwde monumenten en historische cultuurlandschap te versterken.

Situatie plangebied archeologie

De bodem van de polder bestaat uit de bodem van het voormalige Wieringermeer. Op verschillende plaatsen in de polder zijn (mogelijke) sporen van bewoning gevonden uit het Paleolithicum-Romeinse tijd. Het betreft hier vijf terreinen 'van waarde' aan weerszijden van de Oosterterpweg (ten oosten van Wieringerwerf en omgeving Kreileroord). In de Wieringermeer bevinden zich enkele aardkundige waardevolle gebieden. Het plangebied maakt hier geen onderdeel van uit. Archeologisch onderzoek is voor deze partiële herziening niet aan de orde.

Situatie plangebied cultuurhistorie

Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht. Daarnaast is geen sprake van monumenten. Eventuele cultuurhistorische waarden of waardevolle objecten die in de omgeving van het plangebied zijn gesitueerd, worden niet geschaad door de aanleg van zonnepanelen. Het bestemmingsplan resulteert voorts niet in een wijziging van waardevolle structuren en lijnen in het landschap of van het talud.

Conclusie

Archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.2 Water

Sinds 2003 is het doorlopen van de watertoets wettelijk verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is, om in overleg met de initiatiefnemer en de waterbeheerder, aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd. In het kader van de planologische procedure is de watertoets inclusief overleg met het bevoegd gezag opgestart. Het projectgebied is gelegen in het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Relatie tot bestemmingsplan

De uitgangspunten voor het watersysteem dienen op een juiste wijze in het plan te worden verwerkt. Daarbij spelen over het algemeen aspecten zoals waterkwantiteit, waterkwaliteit, beschermde gebieden (zoals waterkeringen) en riolering een rol.

Voor de aanleg van zonnepanelen speelt riolering geen rol. Voor de waterkwaliteit geldt dat toepassing van uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink, wordt vermeden op plaatsen waar zij in aanraking kunnen komen met schoon hemelwater. Zo heeft het project geen negatieve invloed op de (grond)waterkwaliteit.

Ter hoogte van het plangebied is geen sprake van watergangen en eventuele bijbehorende beschermingszones. Wel ligt de locatie binnen de beschermingszone van een waterkering. Deze beschermingszone is opgenomen in het moederplan (Buitengebied 2009, dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'). De daarin opgenomen bepalingen blijven onverkort van kracht en zijn om die reden niet overgenomen in voorliggende partiële herziening. Voor het plaatsen van panelen binnen de (beschermingszone van de) waterkering is op basis van dat bestemmingsplan een omgevingsvergunning nodig van het bevoegd gezag en dient afstemming plaats te vinden met het HHNK. Dat overleg zal in het kader van het moederplan plaatsvinden.

Zowel voor het aspect waterkwantiteit als in verband met de ligging van het plangebied binnen de beschermingszone van de waterkering, is de eventuele toename van het verhard oppervlak relevant. Zonnepanelen worden op het talud geplaatst, met enige (maar beperkte) ruimte tussen de panelen en de ondergelegen gronden. Ter plaatse van deze gronden is echter reeds sprake van een apart bodemsysteem in verband met het gebruik als stortlocatie. Binnen de gehele bedrijfsbestemming is sprake van onderafdichting, waarbij hemelwater wordt verzameld en separaat wordt afgevoerd richting de waterzuiveringsinstallatie. Op die manier wordt bodemverontreiniging en vervuiling van grondwater als gevolg van de stortactiviteiten voorkomen. De aanwezigheid van dit systeem betekent dat in de huidige situatie al sprake is van bodemafdekking, waardoor met het plaatsen van zonnepanelen geen negatief effect optreedt en de waterdoorlatendheid van de locatie en daarmee de waterkwantiteit binnen het gebied gelijk blijft aan de huidige situatie. Er is daarom geen sprake van een netto toename van het verhard oppervlak, zodat van een compensatieopgave geen sprake is. Dit heeft bovendien tot gevolg dat het plaatsen van panelen op deze locatie geen verdrogend effect heeft op het talud dat binnen de beschermingszone van de waterkering ligt. Hierdoor is eveneens geen sprake van een negatief effect op de waterveiligheid.

Conclusie

Het bestemmingsplan heeft geen significant negatieve effecten op de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Het wateraspect vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.3 Bodem

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

Relatie tot bestemmingsplan

Het plangebied omvat de gronden langs het talud. Hoewel de gronden in het vigerende bestemmingsplan betrokken zijn bij de bedrijfsbestemming, hebben ter plaatse van het talud geen stortactiviteiten plaatsgevonden. Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk panelen op het talud te plaatsen. Dit betreft geen bodembedreigende activiteit. Het vormt bovendien geen gevoelig gebruik in de zin van de Wbb.

Conclusie

Het bodemaspect vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt. Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (maart 2009) opgesteld. Door toepassing te geven aan deze handreiking wordt zoveel mogelijk voorkomen dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat die bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt.

In de handreiking zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. De richtafstand geldt vanaf de grens van de inrichting tot de bestemmingsgrens van omliggende woningen en betreft nadrukkelijk een leidraad en geen norm. Indien goed gemotiveerd en onderbouwd door middel van relevant milieutechnisch onderzoek, kan ervoor worden gekozen van de richtafstand af te wijken.

milieucategorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

figuur 4.1 Richtafstanden handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'

In de handreiking is een zonnepanelenpark niet opgenomen. Onderdeel van een zonnepark vormen ook omvormers / trafostations, zodat de opgewekte stroom kan worden omgezet in wisselstroom. De activiteit zou daardoor vergeleken kunnen worden met elektriciteitsdistributiebedrijven.

Met voorliggende partiële herziening worden de bestaande mogelijkheden voor de realisatie van een zonnepark uitgebreid met een oppervlakte van in totaal ca. 1,5 ha ter plaatse van het talud. Extra omvormers of trafohuisjes zijn niet nodig, voor deze uitbreiding kan gebruik gemaakt worden van de bestaande technische toepassingen. De uitbreiding leidt dan ook niet tot een wijziging ten opzichte van de bestaande situatie.

Ten overvloede wordt vermeld dat, ook na de geplande uitbreiding, sprake is van een zonnepark met een vermogen dat vergelijkbaar is met het distributievermogen van 10 - 100 MVA. Hiervoor geldt milieucategorie 3.1, waardoor een richtafstand van 50 meter tot woningen geldt. Binnen deze afstand zijn geen woonbestemmingen geprojecteerd.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die luchthavens geven vallen onder externe veiligheid. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- **Plaatsgebonden risico (PR):** Inwoners van een bepaald gebied kunnen te maken krijgen met plaatsgebonden risico (PR). Dit is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou die persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Deze kans mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- **Groepsrisico (GR):** Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers en is een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een gedegen verantwoording, kan afwijken. Dit betreft de zogeheten verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Relatie tot ontwikkeling

Langs de zuidgrens van het plangebied loopt een gastransportleiding van de Gasunie. De gronden waarop de uitbreiding wordt voorzien overlappen niet met deze leiding en diens beschermingszone. In deze situatie geldt bovendien dat geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object wordt gerealiseerd. De voorgenomen activiteit zelf betreft daarnaast geen risicovolle activiteit.

De aanwezigheid van zonneweiden en diens lekspanning kan wel een nadelige invloed hebben op de kathodische bescherming van nabijgelegen buisleidingen. In het kader van het wettelijk vooroverleg ex. art. 3.1.1. Bro zal het concept-ontwerp worden toegezonden aan de diverse overlegpartners. Daartoe behoort ook de Gasunie. Indien nodig zal de plaatsing van panelen nabij de buisleiding nader met hen worden afgestemd. Dit vormt verder geen noodzakelijk onderdeel binnen de planologische procedure.

Uit een inventarisatie van risicobronnen rondom het plangebied, volgt dat het transport van gevaarlijke stoffen over de N239 (Westerzeedijk) een risicobron is. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van deze risicobron. Het plangebied is ook gelegen binnen 200 meter deze weg. Echter, omdat het zonnepark een object betreft dat niet wordt gekwalificeerd als 'kwetsbaar' of 'beperkt kwetsbaar' geeft dit geen bezwaar op het gebied van externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient, afhankelijk van het soort functie, een beoordeling plaats te vinden in het kader van geluid. In dit geval is echter geen sprake van een geluidproducerend object of geluidgevoelige bestemmingen. Dit bestemmingsplan maakt enkel een beperkte uitbreiding van een bestaand zonnepark mogelijk, waarbij omvormers/trafohuisjes geen onderdeel uitmaken van de uitbreiding. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.7 Luchtkwaliteit

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

In het Besluit NIBM en de bijbehorende ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Relatie tot bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan biedt de mogelijkheid zonnepanelen te plaatsen op het talud, als onderdeel van het reeds toegestane zonneveld op de afvalstortlocatie. Met de ontwikkeling wordt het op te wekken vermogen van het zonnepark uitgebreid, waardoor meer duurzame energie kan worden opgewekt. Dit leidt tot meer CO₂-reductie en zodoende een verbetering ten opzichte van de bestaande situatie. De uitbreiding leidt bovendien niet tot toename van de verkeerbewegingen ter plaatse.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.8 Natuur

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

Wet natuurbescherming

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming moet uitgesloten worden dat significante negatieve effecten optreden in Natura 2000-gebieden. Hier kan sprake van zijn wanneer een ontwikkeling binnen een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar ook stikstofdepositie kan verslechterende gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die als Natura 2000-gebied zijn aangewezen. Deze gevolgen kunnen significant zijn wanneer een plan, project of handeling leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die overbelast zijn. Voorheen gold hier de regeling Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) voor, maar naar aanleiding een tweetal belangrijke uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (mei 2019) is deze regeling komen te vervallen. Als gevolg hiervan dient in Nederland voor elk project een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden. Wanneer uit de rekenresultaten een hogere depositie dan 0,00 mol/ha/jaar, kan al sprake zijn van een significant negatief effect.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

Relatie tot bestemmingsplan

In het kader van de aanvraag voor de activiteit 'bouwen' ten behoeve van het zonnepark ter plaatse van de eerste partiële herziening is in een eerdere fase een natuurtoets uitgevoerd door ecologisch adviesbureau Van der Goes & Groot. Hieruit is gebleken dat het terrein mogelijk geschikt is voor de kleine marterachtigen Wezel en Hermelijn. Daarnaast is de locatie in beperkte mate geschikt voor foeragerende vleermuizen en bestaat ter plaatse van de stortlocatie de mogelijkheid dat de Fazant, de Kneu, eenden en Grasmus op de locatie broeden.

Nesten van broedvogels kunnen worden vernield als gewerkt wordt in het broedseizoen. Dergelijke werkzaamheden worden daarom buiten dit seizoen uitgevoerd. Voor eventuele langsvliegende en foeragerende vleermuizen worden vanwege de beperkte geschiktheid voor de soort geen belangrijke gevolgen verwacht van de planontwikkeling.

Met het oog op de mogelijke aanwezigheid van de Wezel en Hermelijn is een nader onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of zij gebruikmaken van de stortlocatie.

Nader onderzoek kleine marterachtigen

Gelet op de uitkomsten uit de eerdere natuurtoets in het gebied, is voor de gehele locatie, inclusief het talud waarop de uitbreiding wordt beoogd een nader onderzoek uitgevoerd. Daarmee is geïnventariseerd in hoeverre de locatie leefgebied vormt voor kleine marterachtigen. De rapportage d.d. 25 augustus 2020 is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting.

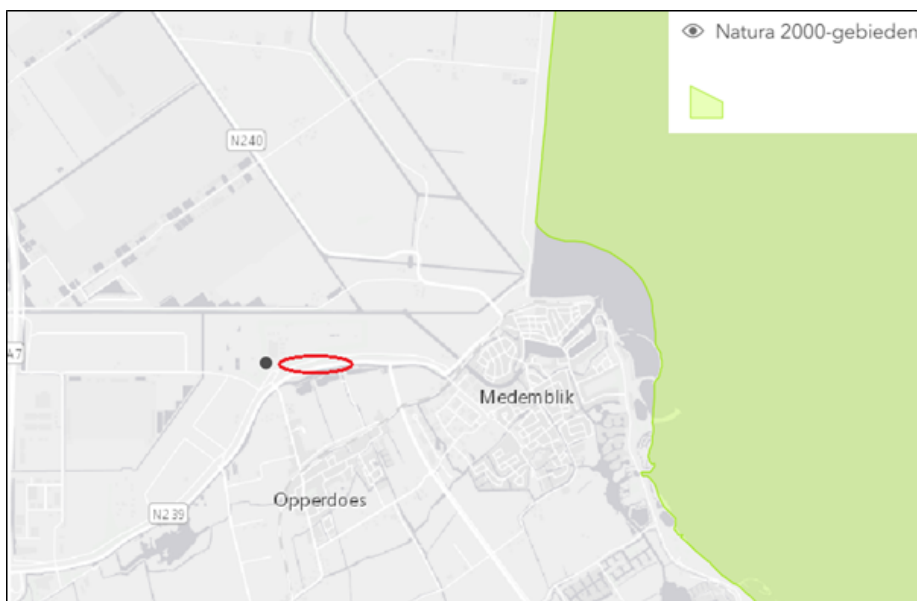
Uit het onderzoek blijkt dat de locatie gebruikt wordt door marters. De dieren werden alleen

in de zuidelijke randzones aangetroffen, met zwaartepunt aan de oostkant. Hier bevindt zich een dicht begroeide hogere zone met struiken die als migratiezone kan dienen voor kleine marterachtigen en waarin ze mogelijk ook kunnen verblijven. Gelet op de plannen in het gebied, is een ontheffing nodig van de verbodsbepalingen uit de Wnb. Hiertoe dienen tevens maatregelen te worden getroffen en moet een activiteitenplan worden opgesteld.

Voor het deel van het zonnepark dat buiten de bestemmingsplangrenzen van deze partiële herziening valt, is reeds een ontheffingaanvraag in gang gezet. In overleg met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord wordt de lopende aanvraag uitgebreid, zodat ook de gronden van het talud worden meegenomen. Daartoe wordt een aangepast activiteitenplan opgesteld. De te nemen maatregelen worden in overleg met de ecooloog besproken en opgenomen in het activiteitenplan.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is gelegen op ca. 1,6 km afstand van het Natura 2000-gebied IJsselmeer, gesitueerd ten oosten van de stortlocatie.



figuur 4.2 Situering plangebied (globaal aangeduid met rode cirkel) ten opzichte van in de nabijheid gelegen Natura 2000-gebieden.

Gezien de afstand en de aard van de uit te voeren werkzaamheden worden geen negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Een nadere toets aan de waarden van het IJsselmeergebied in relatie tot de geplande werkzaamheden wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstofdepositie

Om de mogelijke effecten als gevolg van stikstof op daartoe gevoelige Natura 2000-gebieden in kaart te brengen, is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. Omdat een zonnepark gerealiseerd wordt waar tijdens de gebruiksfase in het geheel geen sprake is van uitstoot, is daarbij enkel de aanlegfase relevant.

De berekening is uitgevoerd door ingenieursbureau Cauberg-Huygen. De notitie van 11 juni 2020 is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting. Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen sprake is van depositieresultaten die boven de drempelwaarde van 0,00 mol/ha/jr uitkomen. Voor dit project is daarom geen vergunning in het kader van de Wnb noodzakelijk. Van negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling is eveneens geen sprake.

Conclusie

Omdat aan de hand van nader onderzoek naar kleine marterachtigen in het gebied is vastgesteld dat de locatie gebruikt wordt door de onderzochte soorten, is een ontheffing nodig in het kader van de Wnb. Deze ontheffing is reeds aangevraagd en in behandeling.

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat geen negatieve effecten worden verwacht door trilling of lichthinder. Daarnaast is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. Hieruit blijkt eveneens dat geen sprake is van negatieve effecten of Natura 2000-gebieden in de omgeving. Een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

4.9 Mer-beoordeling

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt alsnog een m.e.r.-plicht.

In bijlage D worden in kolom 2 drempelwaarden gegeven. Indien een ontwikkeling boven de drempelwaarden uitkomt, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Op het moment dat een ontwikkeling genoemd staat in bijlage D, maar onder de drempelwaarden valt, dient te worden beoordeeld of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze beoordeling vindt plaats middels de zogeheten 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Sinds 16 mei 2017 dient het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen teneinde vast te stellen of voor een ruimtelijke ontwikkeling kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hiertoe dient een aanmeldnotitie te worden opgesteld door de initiatiefnemer. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

Relatie tot bestemmingsplan

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de uitbreiding van een bestaand zonnepark mogelijk gemaakt. De realisatie of uitbreiding van zonneparken wordt niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel wordt in de D-lijst een stedelijke ontwikkelingsproject genoemd (D11.2), een categorie die bij veel ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing is. De (uitbreiding van het) zonnepanelenpark betreft gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling geen stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r.. Ook van andere, minder vaak voorkomende categorieën is geen sprake. Het gaat daarbij om:

- Landinrichtingsprojecten (D9).
- Industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en warm water (D22.1).

Verwezen wordt naar een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770), waarin voor elk van de categorieën helder uiteen is gezet waarom de oprichting van een zonnepark daar niet onder valt. De ontwikkeling is dan ook niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Gelet op de kenmerken van het project zullen logischerwijs ook geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

Conclusie

Voor dit bestemmingsplan geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Van nadelige gevolgen voor het milieu is gelet op de aard van de planologische wijziging ook geen sprake.

Hoofdstuk 5 Juridische planomschrijving

5.1 Algemene juridische opzet

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (17 oktober 2011) en het bestemmingsplan "Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening" (6 november 2014). Het doel is een uitbreiding van de bestaande planologische mogelijkheden voor de realisatie van een zonnepark mogelijk te maken. Deze bestaande mogelijkheden zijn geregeld in bestemmingsplan "Wieringermeer 2009, partiële herziening zonnepark stortlocatie Wieringermeer" (24 maart 2016). Voor voorliggend bestemmingsplan is gekozen voor eenzelfde opzet als voornoemde herziening, waarbij gebruiks- en bouwregels worden toegevoegd aan het vigerende regime. Dit betekent dat de vigerende regeling slechts wordt aangevuld, en niet wordt vervangen. De eerder vastgestelde plannen en herzieningen blijven daarmee onverminderd van kracht.

5.2 Regels

In de regels bij dit bestemmingsplan zijn de bestaande regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" van overeenkomstige toepassing verklaard. Aanvullend daarop is aan de bestemming 'Bedrijf ' in de bestemmingsomschrijving een nieuw lid toegevoegd dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - zonnepark' opwekking van zonne-energie is toegestaan. Daarnaast is in de bouwregels opgenomen dat de bouwhoogte van zonnepanelen ten hoogste 2 m boven het maaiveld van de stortlocatie mag bedragen.

5.3 Verbeelding

De gronden behorende bij voorliggende herziening omvatten de gronden op het zuidelijk gelegen talud. Voor de begrenzing is gekozen voor aansluiting op:

- de begrenzing van de eerste partiële herziening voor het zonnepark (noordzijde talud)
- de bestemming 'Verkeer' (zuidzijde talud).

Op de verbeelding is ter plaatse van het talud de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - zonnepark' opgenomen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor gebieden waar nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden, moet ingevolge artikel 6.12 van de Wro tegelijk met het nieuwe bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld door middel van gemeentelijke gronduitgifte of het sluiten van een overeenkomst met de eigenaar.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bestuurlijk vooroverleg

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het concept-ontwerpbestemmingsplan toegezonden naar de volgende vooroverlegpartners:

- Hoogheemraadschap Noordzeekanaal;
- gemeente Medemblik;
- Gasunie;
- provincie Noord-Holland.

Zij zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op de plannen, zodat eventuele belangen direct meegenomen kunnen worden in het bestemmingsplan. Binnen de gestelde termijn is één reactie binnengekomen van de gemeente Medemblik, waarbij is aangegeven dat de plannen geen aanleiding hebben gegeven tot het maken van opmerkingen. Op verzoek van de gemeente Medemblik zullen zij geïnformeerd worden over het verdere vervolg van de bestemmingsplanprocedure.

Het plan wordt vervolgens ter inzage gelegd. Gedurende de ter inzage termijn van zes weken kan een ieder zienswijzen indienen. De reacties worden waar nodig verwerkt in het plan en voorzien van een reactie in een Nota van Zienswijze. Het bestemmingsplan inclusief de eventuele wijzigingen worden vervolgens vastgesteld en gepubliceerd.

Informeren omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven

Ten behoeve van het eerder vergunde zonnepark op de locatie heeft contact en afstemming plaatsgevonden met de eigenaren van de omliggende percelen. Zij hadden destijds geen bezwaren en/of opmerkingen op de plannen op het terrein. Middels voorliggend bestemmingsplan wordt een uitbreiding van het zonnenveld beoogd. De uitbreiding vindt plaats op het talud, alwaar niet direct sprake is van omwonenden of andere belanghebbenden die hinder zouden kunnen ondervinden van de uitbreiding. Ten noorden van het talud zijn de gronden in eigendom van Afvalzorg (initiatiefnemer). Dat geldt ook voor de gronden direct ten westen van het talud. De belangen van het waterschap en de leidingbeheerder (zuidzijde, zie hoofdstuk 5) zijn middels het bestuurlijk vooroverleg in de planvorming betrokken. Voor deze ontwikkeling is er voor gekozen dezelfde personen, dan wel bedrijven te benaderen waar in het verleden afstemming mee heeft plaatsgevonden.

