Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Zienswijze op ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO

Beslispunten
1. Een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en VRBZO hierover met bijgevoegde brief te informeren.

Inleiding
Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is iedere veiligheidsregio verplicht een regionaal beleidsplan op te stellen. In het plan is het beleid vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio.

Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.

In de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost 2024 (GR VRBZO 2024) is een zienswijzeprocedure opgenomen voor het vast te stellen Regionaal Beleidsplan. In de vergadering van het Algemeen Bestuur VRBZO van 17 december 2025 is het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO vastgesteld en vrijgegeven voor de zienswijze. Zie bijlage 2 voor de aanbiedingsbrief, bijlage 3 voor de praatplaat, bijlage 4 voor de samenvatting en bijlage 5 voor het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO.

Eerdere besluitvorming
In 2024 is uw raad geïnformeerd over een aantal grote uitdagingen waar de veiligheidsregio in de komende jaren voor staat en de bestuurlijke opdracht die aan de directeur VRBZO is gegeven om in beeld te brengen wat de consequenties van deze uitdagingen zijn. Deelopdracht 1 (voldoen aan wet- en regelgeving) is in 2024 ter hand genomen en afgerond. Daarna is besloten om deelopdrachten 2 (basis op orde) en 3 (komen tot een nieuw beleidsplan) gecombineerd op te pakken. Met de oplevering van het voorliggende ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO is de bestuursopdracht afgerond.

Wat willen we bereiken
De veiligheidsregio is een vorm verlengd lokaal bestuur. De colleges van burgemeester en wethouders hebben voor de instelling van de veiligheidsregio een gemeenschappelijke regeling getroffen. Om de raden meer inbreng te laten hebben in het beleid van VRBZO is in de GR VRBZO 2024 een zienswijzeprocedure opgenomen voor zowel het regionaal risicoprofiel als het regionaal beleidsplan.

De zienswijzeprocedure biedt de mogelijkheid om gemeenteraden mee te nemen in de ontwikkelingen binnen de veiligheidsregio, en geeft de gemeenteraden de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op het beleid.

Argumenten

1.1 Met het voorliggende ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 voldoet VRBZO aan de eisen van de Wet veiligheidsregio's en aan de in 2024 gegeven bestuurlijke opdracht.

De ontwikkelingen in het beleidsplan staan met name in het teken van het invullen van de in de inleiding genoemde bestuurlijke opdracht. In het voorliggende ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO komt daarmee een aantal functies samen:

- Veiligheidsrisico's: Als afgeleide van een uitgevoerde omgevingsanalyse en het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 VRBZO dat begin 2025 is vastgesteld, is in beeld gebracht welke veiligheidsrisico's het bestuur voor de komende jaren onderkent. De in het risicoprofiel beschreven dynamiek brengt uiteenlopende veiligheidsrisico's met zich mee. Denk aan natuurbranden, overstromingen, infectieziekten, cyberaanvallen en uitval van nutsvoorzieningen.
- Organisatie: de missie en kernwaarden zijn bijgesteld om beter aan te sluiten bij de opgaven van VRBZO. De nieuwe missie en kernwaarden luiden als volgt:
  Missie: 'Samen zetten wij onze hulp en kennis in voor fysieke veiligheid en maatschappelijke continuïteit in Zuidoost-Brabant.'
  Dit doet VRBZO vanuit 4 kernwaarden: samenwerken, professioneel, paraat en vitaal.
- Basis op orde: Om invulling te geven aan deelopdracht 2 van de bestuursopdracht (het op orde brengen van de basis van de organisatie) is uitgewerkt wat in de komende jaren nodig is om dit te bereiken. De vereiste formatie-uitbreidingen, investeringen en financiële middelen hiervoor zijn in beeld gebracht. Bij het plannen van deze investeringen is rekening gehouden met de prioriteit van elk van de onderwerpen en haalbaarheid van uitvoering en implementatie.
- Strategische thema's: Vanuit de uitgevoerde Omgevingsanalyse 2035 en het in 2025 vastgestelde risicoprofiel zijn 4 strategische thema's onderscheiden die de komende jaren een grote rol spelen op het gebied van veiligheid en van invloed zijn op de doorontwikkeling van VRBZO:
  - weerbaarheid
  - schaalsprong en complexe infrastructuur
  - klimaatveiligheid
  - technologie, informatie en innovatie.

  Vanwege de onbekendheid over de impact en omvang van deze thema's is een verdere toekomstverkenning nodig. Wel is op dit moment al duidelijk dat op elk van de onderscheiden strategische thema's al volop ontwikkelingen gaande zijn. Het is dus zaak om (strategische) capaciteit en middelen beschikbaar te hebben om in deze ontwikkelingen te kunnen participeren. Deze versterking van de organisatie kan niet

wachten tot de basis voldoende op orde is gebracht. Daarom maakt VRBZO inzichtelijk wat nodig is om aan te haken op de nu al lopende ontwikkelingen en om met voldoende kennis de toekomstverkenning te kunnen uitvoeren.

1.2 Voor de uitwerking van de deelopdracht "Basis op orde" heeft VRBZO in beeld gebracht wat nodig is om haar werkzaamheden goed te kunnen doen. Het is noodzakelijk om de basis op orde te brengen.

Om uiteindelijk een gezonde organisatie te hebben die haar taken en werkzaamheden kan uitvoeren zoals van een goed functionerende veiligheidsregio verwacht mag worden, is gewerkt met de volgende bouwstenen:

Bouwsteen	Actie
Publieke dienstverlening	Meer adviescapaciteit bij risicobeheersing, betere risicocommunicatie en versterking van crisisbeheersing en bevolkingszorg, slimme natuurbrandbestrijding.
Medewerkers	Inzetten op aantoonbare vakbekwaamheid (via strategisch leerplan) en moderne HRM-processen.
Leiderschap en strategie	Meer focus op netwerkregie en strategische capaciteit om aan te sluiten bij landelijke ontwikkelingen.
Procesmanagement en kwaliteitszorg	Betere borging van continuïteit en integrale sturing. Professionalisering van in- en aankoop.
Informatievoorziening	Modernisering van systemen en digitale ondersteuning.
Huisvesting en facilitair	Verbetering en verduurzaming van kazernes en centrale huisvesting.
Overhead	Een gezonde en doelmatige bedrijfsvoering, passend bij de omvang van de organisatie.

1.3 Naast een goed functionerende veiligheidsregio is inspelen op landelijke en regionale ontwikkelingen onontkoombaar. VRBZO pakt hiervoor vier strategische thema's op.

In het Regionaal Risicoprofiel zijn focuspunten benoemd. Als vervolg hierop heeft VRBZO samen met haar netwerkpartners een Omgevingsanalyse 2035 uitgevoerd. Uit deze analyse komen 4 strategische thema's naar voren die de unieke dynamiek van onze regio raken en de komende jaren om speciale aandacht vragen. Het gaat om de volgende thema's:

Thema	Toelichting
Weerbaarheid	Inwoners en organisaties moeten voorbereid zijn op rampen en crises. Samenredzaamheid en veerkracht zijn essentieel. VRBZO versterkt dit met noodsteunpunten, betere risicocommunicatie en nauwe samenwerking met gemeenten en maatschappelijke partners.

Schaalsprong en complexe infrastructuur	Brainport groeit en daarmee ook het aantal inwoners, bedrijven en verkeersstromen. Hoogbouwprojecten en de aanleg van nieuwe knooppunten maken de omgeving complexer. Ook de energietransitie voegt nieuwe risico's toe. Dit vraagt om aangepaste methoden voor brandbestrijding en crisisbeheersing, meer specialistische kennis en een stevige rol van VRBZO in ruimtelijke planvorming.
Klimaatveiligheid	Extremer weer leidt tot meer wateroverlast, droogte en natuurbranden. Ook hier moet VRBZO haar paraatheid vergroten, met specifieke voertuigen, aangepaste scenario's en intensievere samenwerking met waterschappen en natuurorganisaties.
Technologie, informatie en innovatie	Nieuwe technologieën zoals AI, digitalisering en robotica bieden kansen om veiliger en slimmer te kunnen werken, maar leiden ook tot nieuwe kwetsbaarheden. VRBZO investeert in datagedreven werken, en informatiegestuurde crisisbeheersing en brandweerzorg. De brandweer innoveert rond inzettactieken en -technieken.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1 Uit de uitwerking van de deelopdrachten 2 en 3 van de bestuurlijke opdracht blijkt dat een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage nodig is.

Naast de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage VRBZO na de uitwerking van deelopdracht 1 "voldoen aan wet- en regelgeving" brengen ook de ambities zoals omschreven in het voorliggende ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027- 2030 aanzienlijke extra kosten voor gemeenten met zich mee. Bovendien is de benodigde investering die samenhangt met de toekomstverkenning van de vier strategische thema's nog voor een deel onduidelijk. Hiervoor stelt VRBZO zo snel mogelijk business cases op die daarna om afzonderlijke bestuurlijke goedkeuringen vragen. De financiële consequenties ervan worden dan verwerkt in kadernota's en begrotingen.

1.2 De Kadernota 2027 VRBZO brengt in beeld wat de effecten van de volledige bestuurlijke opdracht zijn voor de verhoging van de gemeentelijke bijdrage Geldrop-Mierlo in de komende jaren.

Ter informatie en om een goed en compleet beeld te hebben zodat uw raad kan komen tot een zienswijze op het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO, is de door het Algemeen Bestuur VRBZO vastgestelde Kadernota 2027, aan uw raad toegestuurd op 17 december 2025. Zie bijlage 7.

De Kadernota geeft uitgangspunten voor het opstellen van de ontwerp Begroting 2027 VRBZO en beschrijft de gevolgen van de uitwerking van alle drie de deelopdrachten van de bestuurlijke opdracht voor 2027 en de jaren daarna.
De ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage voor de gemeente Geldrop-Mierlo is op basis van deze kadernota voor de komende jaren als volgt. Ter vergelijking is ook de bijdrage 2026 opgenomen.

	Geldrop-Mierlo
Gemeentelijke bijdrage vlgs Begroting VRBZO 2026	€ 2.655.041
Gemeentelijke bijdrage 2027 vlgs Kadernota VRBZO 2027	€ 3.301.984
Gemeentelijke bijdrage 2028 vlgs Kadernota VRBZO 2027	€ 3.346.490
Gemeentelijke bijdrage 2029 vlgs Kadernota VRBZO 2027	€ 3.349.178
Gemeentelijke bijdrage 2030 vlgs Kadernota VRBZO 2027	€ 3.348.690

Het verschil in de omvang van de gemeentelijke bijdrage van Geldrop-Mierlo tussen 2026 en 2027 is aanzienlijk en is als volgt opgebouwd.

Gemeentelijke bijdrage volgens Begroting VRBZO 2026	€ 2.655.041
Indexering 2027	71.725
Aanvullende verhoging 2027 bestuurlijke opdracht 1 incl indexering	123.478
Bestuurlijke opdracht 2 en 3 én overig regulier beleid incl indexering	451.513
Gemeentelijke bijdrage 2027 vlgs Kadernota VRBZO 2027	€ 3.301.984

In de zienswijzeprocedure voor de ontwerpbegroting 2027 VRBZO komen we hierop bij uw raad terug.

Zienswijze

Gezien bovenstaande argumenten en kanttekeningen adviseert het college uw raad om een zienswijze naar voren te brengen op het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO.
Voor de inhoud van de zienswijze brengen wij graag uw eerdere zienswijze in herinnering.
In de zienswijzeprocedure voor de 1e ontwerp begrotingswijziging 2025 VRBZO, met de verwerking van de financiële consequenties van deelopdracht 1, heeft u aan VRBZO laten weten:

- dat u ziet dat VRBZO bij de uitwerking van de bestuurlijke opdracht deelopdracht 1 (voldoen aan wet- en regelgeving) zich rekenschap heeft gegeven van de aangedragen uitgangspunten/voorwaarden in de reactie in de zienswijzeprocedure voor de begroting 2025 VRBZO en dat de onderbouwing die VRBZO geeft in de uitwerking van deze deelopdracht 1 heel gedegen is.
- dat u ziet dat VRBZO bij de verwerking van de financiële effecten -voor zover mogelijk- rekening heeft gehouden met de slechte financiële vooruitzichten voor gemeenten.

- dat u er wel aan hecht om in de zienswijze de volgende vraag aan VRBZO te stellen: wat gaat het bestuur doen om herhaling van de ontstane situatie in de toekomst te voorkomen? U gaat er van uit dat VRBZO hierop een concreet antwoord kan geven.

Wij zijn van mening dat VRBZO bij de verdere uitwerking van de bestuurlijke opdracht in de afgelopen maanden zich wederom rekenschap heeft gegeven van de door uw raad aangedragen uitgangspunten/voorwaarden.

Wij stellen voor dat u in de zienswijze op het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 met daarin de uitwerking van de deelopdrachten 2 en 3 van de bestuurlijke opdracht, het volgende naar voren te brengt:
- het ook nu weer uitspreken van uw waardering voor de gedegen onderbouwing van de uitwerking van bestuursopdracht deelopdracht 2 basis op orde.
- uw complimenten overbrengen voor de filtering van de vier strategische thema's uit de complexe ontwikkelingen in onze naaste omgeving maar ook de thema's en spanningen die spelen op het wereldtoneel.
- uw zorg uitspreken over de omvang van de financiële consequenties, en daarbij aandacht blijven vragen voor transparantie en blijven betrekken van raadsleden.

Zie bijlage 6 voor de concept zienswijzebrief van uw raad aan VRBZO.

Wat gaan we daarvoor doen
Randvoorwaarden
Het Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO zal op 2 april 2026 ter vaststelling worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van VRBZO. VRBZO heeft verzocht om uiterlijk 23 maart 2026 een zienswijze te geven. Er is dan nog voorbereidingstijd voor het Dagelijks Bestuur VRBZO voor het voorleggen van een reactie op eventuele zienswijzen voorafgaand aan de vergadering van het Algemeen Bestuur.

Planning

23 februari 2026	behandeling tijdens commissie Algemene Zaken
9 maart 2026	besluitvorming in de raadsvergadering
11 maart 2026	versturen brief aan VRBZO

Communicatie
Op 26 en 29 januari 2026 organiseert VRBZO regionale bijeenkomsten voor raadsleden uit Zuidoost Brabant om een nadere toelichting te geven op zowel de voortgang van de bestuurlijke opdracht als op de inhoud van het ontwerp regionaal beleidsplan en de financiële effecten daarvan.

Ook heeft VRBZO het aanbod gedaan om -als daar behoefte aan is- aanwezig te zijn bij de bespreking in een commissie- of raadsvergadering. Wij hebben aangegeven graag gebruik te maken van het aanbod en er prijs op te stellen als VRBZO aanwezig kan zijn bij vergadering van de commissie Algemene Zaken om een extra lokale informatie-/vragenronde te hebben voor de raadsleden.

Voor inhoudelijke communicatie over het Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO maakt VRBZO gebruik van haar website www.vrbzo.nl

Wat mag het kosten
Bij de afzonderlijke onderdelen van het beleidsplan is steeds aangegeven wat de incidentele en structurele kosten zijn. In totaal gaat het om de volgende -reeds bekende- kosten, uitgesplitst naar “basis op orde” en “verkenning strategische thema’s”. Zoals eerder aangegeven zijn de budgetten die uiteindelijk nodig zijn voor de strategische thema’s nog niet allemaal in beeld.

	2026	2027	2028	2029
Basis op orde	€ 3.437.700	€ 6.322.800	€ 5.991.200	€ 5.974.700
Strategische thema’s	491.500	2.251.400	2.071.400	2.143.000
Totaal	€ 3.929.200	€ 8.574.200	€ 8.062.600	€ 8.117.700

De gemeentelijke bijdrage voor de gemeente Geldrop-Mierlo is ongeveer 4,57 % van het totaal. Dit brengt de extra kosten ten gevolge van de activiteiten in het ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO én hetgeen hiervoor al in 2026 wordt opgepakt op:

Geldrop-Mierlo	2026	2027	2028	2029
Verhoging gemeentelijke bijdrage voor deelopdracht 2 Basis op orde en deelopdracht 3 Strategische thema’s	€ 179.565	€ 391.841	€ 368.461	€ 370.979

Bovengenoemde bedragen zijn prijspeil 2025. Hierop komen nog indexeringen. De indexering van 2026 is 3,95% en van 2027 2,71%.

De vaststelling van het Regionaal Beleidsplan 2027-2030 VRBZO brengt op dit moment geen kosten met zich mee, ook al zijn in het beleidsplan kosten opgenomen voor het jaar 2026. Deze kosten worden namelijk gedekt uit het positieve jaarresultaat 2025 VRBZO. In de vergadering van het Algemeen Bestuur VRBZO van 17 december 2025 zijn de hiervoor benodigde besluiten genomen.

De kosten van de uitwerking van het beleid vanaf 2027 komen terug in de kadernota's en de begrotingen VRBZO voor de komende jaren. Ter informatie heeft VRBZO de op 17 december 2025 vastgestelde Kadernota 2027 aan uw raad toegestuurd. Zie ook kanttekening in dit raadsvoorstel.
Wij leggen de ontwerpbegroting 2027 VRBZO in het voorjaar voor een zienswijze aan uw raad voor.

Duurzaamheid
Duurzaamheid is een indirect thema bij de beoordeling van het beleidsplan van VRBZO. Activiteiten van VRBZO zijn er op gericht om duurzaamheid te bevorderen, dit komt onder meer expliciet aan bod bij het onderhoud van kazernes en het eigen materieel van VRBZO, bij omgevingsadvisering en effecten van de energietransitie.

Burgerparticipatie
Burgerparticipatie is verweven in de strategische thema's die worden benoemd in het voorliggende ontwerp beleidsplan en waarop in de komende jaren nog een nadere verkenning wordt uitgevoerd.
Burgerparticipatie is met name een onderdeel van het thema weerbare samenleving waarop ook nu al wordt ingezet. Met de vorming van een programmateam weerbare samenleving VRBZO vindt hierop in 2026 een intensivering plaats.

Evaluatie
VRBZO legt periodiek verantwoording af via de bestaande P&C-cyclus. Deze cyclus omvat kwartaalberichten, bestuursrapportages en uiteindelijk de jaarrekening en het jaarverslag. In deze documenten wordt steeds de voortgang op de afzonderlijke deelopdrachten van de bestuurlijke opdracht herkenbaar opgenomen. VRBZO stuurt de stukken ter informatie aan uw raad toe.
Daarnaast is er jaarlijks de zienswijzeprocedure voor de ontwerpbegroting, met als vast onderdeel de regionale raadsbijeenkomsten om de gemeenteraden bij te praten over de opzet van de begroting.

Bijlagen:
Onderdeel van besluit:
1. Concept raadsbesluit zienswijze op ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
2. Aanbiedingsbrief van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
3. Praatplaat Regionaal Beleidsplan 2027-2030 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
4. Samenvatting Regionaal Beleidsplan 2027-2030 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

5. Ontwerp Regionaal Beleidsplan 2027-2030 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost voor zienswijze
6. Concept brief raad aan Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Achtergrondinformatie:
7. Kadernota 2027 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
8. Nagestuurde veelvoorkomende vragen over Beleidsplan VRBZO

Geldrop, 13 januari 2026

ValidSigned door N. Scheltens
op 14-01-2026

N.J.H. Scheltens
secretaris

ValidSigned door J.C.J. van Bree
op 14-01-2026

J.C.J. van Bree
burgemeester