

B en W-voorstel

Portefeuillehouder

D. Klomberg

begrotingsprogramma

3 Bestuur & Organisatie

draagt bij aan Global Goal(s)

 11 Duurzame steden en gemeenschappen

 17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken

b en w-vergadering

27-02-2024

agendapunt

bijlage(n)

3

rol raad

Ter kennisneming

onderwerp

Samenwerking Rozendaal – Rheden

INHOUD VOORSTEL

Instemmen met het aangaan van bijgaand addendum op de dienstverleningsovereenkomst van 23 juli 2015 tussen de gemeente Rheden en Rozendaal en met de, bij het addendum behorende, nieuw opgestelde uitvoeringsafspraken Samenleving Rheden Rozendaal die in de plaats komen van de uitvoeringsafspraken van 23 juli 2015.

1 Wat is de aanleiding?

De gemeenten Rozendaal en Rheden hebben als buurgemeenten al een langdurige samenwerking op verschillende beleidsterreinen. De gemeente Rheden kan beschouwd worden als een belangrijke partner van de gemeente Rozendaal. Deze samenwerking heeft door een groei aan taken en niet meegegroeide samenwerkingsafspraken een update nodig, waaronder een heldere systematiek voor de financiële verrekening. Daarnaast bestaat de behoefte de reeds bestaande samenwerking tussen beide gemeenten verder te professionaliseren. Beide gemeenten onderschrijven het nut en de noodzaak van versteviging van de samenwerking ten behoeve van de continuïteit van de dienstverlening aan onze inwoners en een sterke regionale positie.

In 2022 hebben Burgemeester en Wethouders van Rozendaal aan de gemeente Rheden het verzoek gedaan tot uitbreiding van de werkzaamheden van Rheden gemeente voor de gemeente Rozendaal in het Sociaal Domein. Het gaat Rozendaal daarbij om beleidsvorming, bestuurlijke advisering en vertegenwoordiging in de regio.

Het Rhedens College heeft uitgesproken een positieve grondhouding in te nemen ten aanzien van een intensivering van de samenwerking. In het voorjaar van 2023 hebben beide burgemeesters en gemeentesecretarissen in een gezamenlijk overleg de uitgangspunten verkend. In het Collegebesluit van 12 september 2023 zijn de uitgangspunten en kaders voor de samenwerking nader vastgesteld en is opdracht gegeven deze nader uit te werken voor de taken van de afdeling Samenleving met uitzondering van de taken KCC/Burgerzaken.

Deze uitwerking heeft geresulteerd in een addendum op het bestaande DVO, een actualisatie van de uitvoeringsafspraken Samenleving en een aangepast mandaat-besluit.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- De bestaande samenwerking op verschillende beleidsterreinen met de gemeente Rozendaal;
- De Aanbestedingswet 2012 en daarmee samenhangende wet- en regelgeving;
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen;
- Beleidsnotitie Samenwerkingsverbanden gemeente Rheden;
- DVO Sociaal Domein Rheden – Rozendaal mei 2015;
- Mandaatbesluit dd. 23-07-2015;
- Uitvoeringsafspraken dd. 07-04-2015;
- B&W besluit Samenwerking Rozendaal - Rheden 20230912 V3 dd. 12 september 2023.

3 Wat willen wij bereiken?

Samenwerking is geen doel op zich. Wij zoeken samenwerking om een adequate dienstverlening aan de inwoners van beide gemeenten te kunnen (blijven) realiseren en om een sterke(re) positie in de regio te verkrijgen

Dit voorstel versterkt een lang bestaand partnerschap met de gemeente Rozendaal.

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Wij willen de samenwerking met Rozendaal, en indien aan de orde ook met andere buurgemeenten, versterken in het belang van de Brede Welvaart voor onze inwoners.

We zijn daarbij gelijkwaardige samenwerkingspartners. Wij gaan de samenwerking met Rozendaal concretiseren waar het gaat om de al bestaande inspanningsplicht van Rozendaal om beleid aan te laten sluiten op beleid van Rheden en om een aanpassing van de kostenverdeelsleutel.

Kernwaarden in de samenwerking zijn: vertrouwen, transparantie en solidariteit. Bij de samenwerking is het essentieel dat er geen onderscheid is in de ondersteuning van en dienstverlening aan inwoners van Rozendaal of Rheden (uniformiteit in beleid en uitvoering). In de uitvoering van de samenwerking opteren wij voor eenvoud, pragmatisme en minimale administratieve lasten (lean organiseren).

Rhedense uitgangspunten bij de uitvoering van taken van buurgemeenten zijn:

- Integrale uitvoering van samenhangende taakpakketten (beleidsadvisering, uitvoering en ondersteuning);
- Beleid, uitvoering, werkwijze en organisatie volledig conform Rhedense aanpak (1 smaak);
- Kostenneutrale realisatie voor Rheden en een eenvoudige verrekening op basis van werkelijke Rhedense uitgaven per inwoner.

Gefaseerde intensivering van de samenwerking met Rozendaal

De Rozendaalse taken in het Sociaal Domein worden vanaf 2015 al grotendeels door Rheden (afdeling Samenleving) uitgevoerd. Voorgesteld wordt de bestaande afspraken hierover te concretiseren door beleidstaken hieraan toe te voegen. In afwijking van ons uitgangspunt worden de taken van "Burgerzaken" vooralsnog niet door Rheden uitgevoerd. De wijze waarop Rozendaal mee doet/betaald aan de Algemene Voorzieningen moet in een vervolgfase nader worden verkend. Het college van Rozendaal zal hierna een aangepast mandaatbesluit nemen waar het college mee moet instemmen. Wij komen hiermee nog terug bij het college.

In de 1^e fase ligt de focus op de taken van de afdeling Samenleving. In de vervolgfase zal vervolgens in 2024 een verkenning plaatsvinden naar de mogelijke integrale uitvoering van taken burgerzaken en het gebruik en de verrekening van Algemene Voorzieningen. Ook vindt in de vervolgfase een verkenning naar de meest optimale juridisch-organisatorische vorm van de samenwerking plaats.

In een derde fase zal de samenwerking bij taken op het terrein van veiligheid & openbare orde en ruimtelijke ordening verkend worden.

Financiële uitgangspunten taken sociaal domein 2024-2025

Met gemeente Rozendaal hebben we een aantal financiële uitgangspunten opgesteld die een basis vormen voor de addendum op de bestaande Dienstverleningsovereenkomst. Hiermee geven we uitdrukking aan zowel solidariteit in de bekostiging (namelijk reële kosten) als ook aan een minimale administratieve belasting.

Bij de uitvoering van taken in het sociaal domein onderscheiden wij de volgende kostendragers en uitgangspunten:

- Maatwerkvoorzieningen (o.a. uitkeringen, materialen, begeleiding en ondersteuning). Deze worden voor inwoners van Rozendaal vooralsnog direct 1-op-1 bij Rozendaal belegd. Een nadere verkenning zal plaatsvinden.
- Algemene Voorzieningen (zoals de Sociale Basis, Bibliotheek, Cultuur). Hiervoor bestaan momenteel separate ad-hoc afspraken.
- Apparaatskosten. Dit betreft de kosten van taakuitvoering van medewerkers beleid, uitvoering (Toegang) en ondersteuning en de lasten van overhead (HRM, Financiën, ICT, huisvesting, etc.) die daarop van toepassing is.
- Projecten, pilots etc. Dit betreft incidentele afspraken obv casuïstiek. Nader te definiëren.

In dit Collegevoorstel ligt de focus op een evenwichtige doorbelasting van de apparaatskosten voor de taken afdeling Samenleving.

Stroomlijning van de afspraken over de kosten maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen en aanvullende afspraken over vertegenwoordiging in Gemeenschappelijke Regelingen worden in een vervolgfase uitgewerkt.

Ontwikkeling gemeenschappelijke ambitie op de samenwerking (stip op de horizon).

Beide gemeenten hebben behoefte om de intensivering van de samenwerking te plaatsen binnen een gemeenschappelijke ambitie. Hiervoor zal een plan van aanpak opgesteld worden. Aan de provincie wordt, met Rozendaal als penvoerder, in het kader van "Vitaal Openbaar

Bestuur" een financiële bijdrage gevraagd ter ondersteuning van het proces tot intensivering van de samenwerking.

5 Financiële uitgangspunten apparaatskosten

Inzicht verloop beschikbaar budget:	Structureel./ Incidenteel	2024	2025	2026	2027
Budget (bijdrage):	Incidenteel	154.000	154.000	154.000	154.000
<i>Af: aangegane verplichtingen:</i>					
<i>Bij: inkomsten:</i>		164.000	186.000		
Beschikbaar (bijdrage):		318.000	340.000	154.000	154.000
Gevraagd budget:					
Restant budget nog beschikbaar:					

De afspraken gelden voorlopig voor de jaren 2024 en 2025 en leiden tot een verhoging van de begrote baten (hier afgerond) uit de bijdrage van Rozendaal. Deze aanpassing zal in de 1e bestuursrapportage 2024 worden verwerkt.

Bij het calculeren van de bijdrage aan de apparaatskosten wordt de volgende systematiek benut:

- I. Uitgangspunt is de jaarlijkse raming voor de begroting t+1 van de apparaatskosten van de gemeente Rheden¹ als basis voor de vergoeding t+1;
- II. Dit bedrag wordt verhoogd met een opslag voor overhead a 35%;
- III. Naar rato van het totaal aantal inwoners (mei-circulaire) wordt het aandeel Rozendaal berekend;
- IV. In verband met het relatief beperkte reële zorggebruik door inwoners van Rozendaal vindt een korting plaats van 50% ;
- V. Facturering op basis van werkelijke apparaatskosten. Werkelijke kosten mogen tot maximaal 5% mogen boven begrootte bedrag uitvallen.
Tenzij er sprake is van meerwerk in het kader van nieuwe taken, crisisaanpak of een substantiële wijziging in opzet van de apparaatskosten. Dan gaan we hierover in gesprek.

Op basis van deze berekening komen we uit op een vergoeding aan Rheden ter hoogte van € 317.743 over 2024 en € 339.540 in 2025.

6 Wat zijn de risico's?

Geen.

¹ inclusief CAO en indexatie.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het voorstel is in nauwe samenwerking met Rozendaal tot stand gekomen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Dit collegebesluit gaan ter kennisname naar de raad.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

In de afspraken is opgenomen dat jaarlijks een evaluatie plaatsvind.

De Steeg,