Rolverdeling gemeenteraad en college onder de Omgevingswet

Parallelsessie I&O

17 november 2022

Gemeente Gorinchem

Programma van deze I&O

- **Terugblik I&O 22 september**
- **Omgevingsplan en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit**
- **Bevoegdheden onder de Omgevingswet**
  - Delegatie
  - Adviesrecht
  - Participatie

Gemeente Gorinchem

Terugblik I&O 22 september

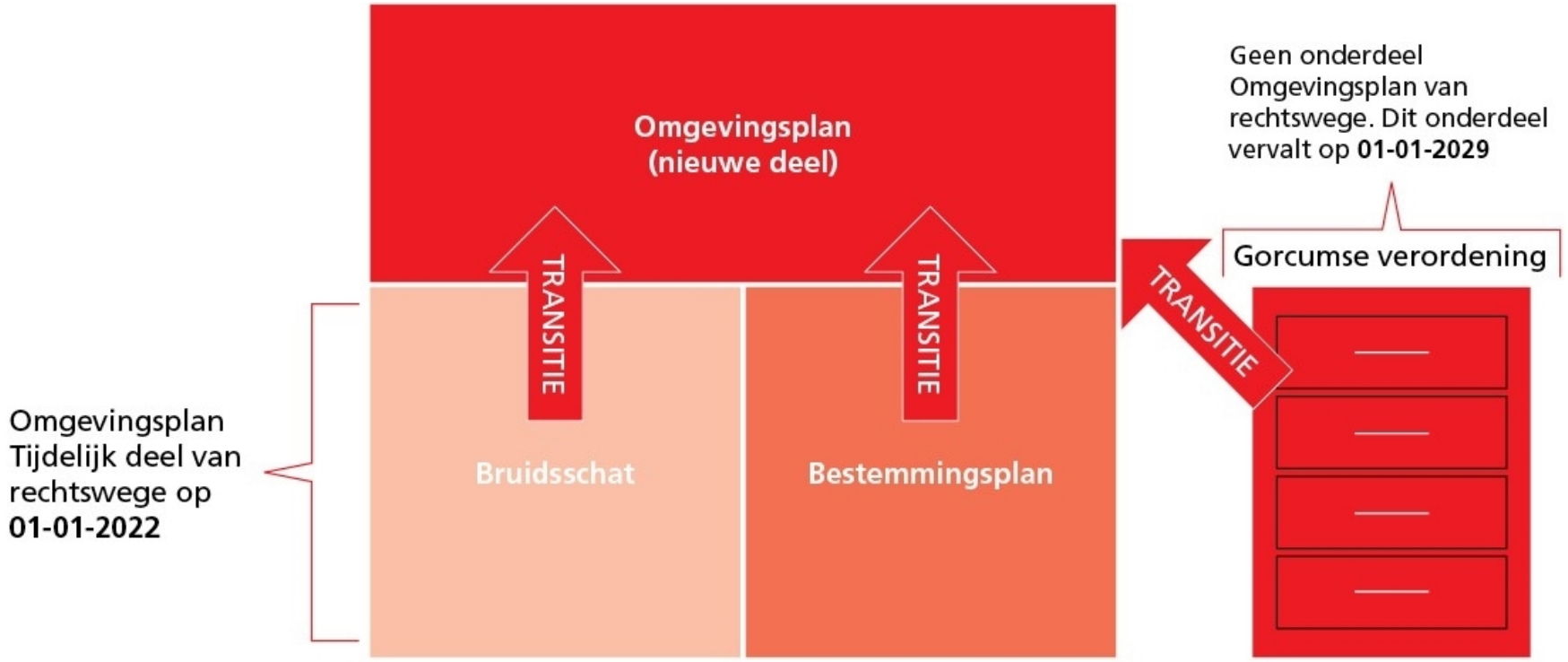
- **Gemeenteraad meegenomen in nieuwe bevoegdheden onder de Omgevingswet:**
  - Delegatie (delen omgevingsplan en voorbereidingsbesluit)
  - Bindend adviesrecht
  - Participatie

- **Uitgangspunt: beleidsneutraal en d.m.v. was-wordt lijst laten zien wat dat betekent.**

Gemeente Gorinchem

Inwerkingtreding Omgevingswet 1 juli 2023

- Eén omgevingsplan voor gehele grondgebied
- Vanaf inwerkingtreding een tijdelijk omgevingsplan:



Gemeente Gorinchem

Instrumenten om omgevingsplan te wijzigen

1. Vaststellen omgevingsplan
   bevoegdheid gemeenteraad

2. Verlenen vergunning voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA)
   bevoegdheid college

Gemeente Gorinchem

Delegatie delen omgevingsplan

- De gemeenteraad is bevoegd gezag voor het wijzigen van het omgevingsplan

- Nieuwe delegatiemogelijkheid: *de gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren (overdragen) aan het college van burgemeester en wethouders.*

Gemeente Gorinchem

Delegatie delen omgevingsplan

Voordelen	Nadelen
Komt in de plaats van de bestaande mogelijkheid van de raad om het college een bestemmingsplan te uit te laten werken/wijzigen of nadere eisen te stellen	Het college wijzigt het omgevingsplan op onderdelen zelf en niet de gemeenteraad
Verlaging administratieve lasten	
Tijdswinst	

Gemeente Gorinchem

Delegatie voorbereidingsbesluit

- Voorbereidingsbesluit: verklaring van de gemeenteraad dat voor een bepaald gebied een omgevingsplan wordt voorbereid.

- Met een voorbereidingsbesluit worden activiteiten in het geldende omgevingsplan bevroren ter voorkoming dat huidige mogelijkheden van het omgevingsplan worden benut en nieuwe plannen van de gemeente niet gerealiseerd kunnen worden.

- Nieuwe delegatiemogelijkheid: *de gemeenteraad kan de bevoegdheid om voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.*

Gemeente Gorinchem

Delegatie voorbereidingsbesluit

Voordelen	Nadelen
Snellere besluitvorming en voorbereidingsbescherming (Activiteiten voor bouwen en gebruik in het geldende omgevingsplan bevriezen)	Het college neemt het voorbereidingsbesluit zelf en niet de gemeenteraad
Verlagen administratieve lasten	
Tijdswinst	

Gelet op de voordelen wordt voorgesteld het voorbereidingsbesluit aan college te delegeren (op dit onderdeel niet beleidsneutraal)

Gemeente Gorinchem

Delegatiebesluit:

1. het omzetten van het tijdelijke deel van het omgevingsplan in het omgevingsplan conform de Omgevingswet, zonder dat er inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden;
2. het verwerken van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan;
3. het verwerken van wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving, waarbij er geen lokale beleidsruimte is geboden om nader in te vullen;
4. het verwerken van wijzigingen van planologisch-juridisch en technische aard, zoals het corrigeren van omissies, verschrijvingen, (feitelijke) onjuistheden, begripsbepalingen, niet zijnde wijzigingen in beleid;
5. wijzigingen die gelijk te stellen zijn aan een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, zoals opgenomen in het ter plaatse van toepassing zijnde tijdelijke deel van het omgevingsplan, en er wordt voldaan aan de voorwaarden die dit plan aan deze bevoegdheid/plicht stelt;
6. het aanwijzen, wijzigen en/of schrappen van gemeentelijke monumenten;
7. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal over kunnen/moeten naar het omgevingsplan.

Gemeente Gorinchem

Wanneer participatie verplicht stellen

- Tijdens de I&O van 22 september geïnformeerd over de bevoegdheid om participatie verplicht stellen bij aanvragen BOPA waarop het bindend adviesrecht van toepassing is.

- Vanwege uitstel Omgevingswet wordt participatie in een apart traject aan u voorgelegd.

Gemeente Gorinchem

Huidige afwijkmogelijkheden bestemmingsplan

- Binnenplans (door uw raad vastgesteld in een bestemmingsplan)
- Buitenplans korte procedure (categorieën aangewezen in de wet, kruimellijst)
- Buitenplanse uitgebreide procedure (verklaring van geen bedenkingen (VVGB))

- Bevoegdheid college

- Raad heeft gevallen aangewezen waar geen VVGB voor nodig is

Gemeente Gorinchem

Kruimelregeling

De kruimelgevallenregeling bevat een lijst met activiteiten waarbij het college bevoegd is om af te wijken van het bestemmingsplan.

Onder de Omgevingswet vervalt de kruimelregeling.

Gemeenteraad kan zich als bindend adviseur aanwijzen.

Voor kruimelregeling wordt voorgesteld geen bindend advies door de gemeenteraad, maar beleidsneutraal houden bij het college.

Gemeente Gorinchem

VVGB

- De gemeenteraad heeft categorieën aangewezen waarin een vvgb niet nodig is.
- Onder de Omgevingswet vervalt de VVGB.
- De gemeenteraad kan zich als bindend adviseur aanwijzen.
- Voor de VVGB categorieën wordt geen bindend advies voorgesteld.

Op grond van het besluit bindend adviesrecht wordt uw gemeenteraad om bindend advies gevraagd voordat het college beslist over een BOPA.

Gemeente Gorinchem

Vragen?

Gemeente Gorinchem

Dank voor jullie aandacht!

Marieke van Zanten
Arie Rietveld
Peter van der Werff

Gemeente Gorinchem

Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten met bindend advies

Bijbehorend bouwwerk

Was

Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf;
b. de oppervlakte niet meer dan 150 m^2.

Wordt

Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. hoger dan 5 meter, behalve wanneer sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf;
b. de oppervlakte meer dan 150 m^2 .

Gemeente Gorinchem

Infrastructurele of openbare voorzieningen

Was

Een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. niet hoger dan 5 m, en;

b. de oppervlakte niet meer dan 50 m² .

Wordt

Een bouwwerk ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen voor zover het betreft:
een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. Hoger dan 5 meter, en;
b. Een oppervlakte van meer dan 50 m²

Gemeente Gorinchem

Bouwwerk geen gebouw zijnde

Was

Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. niet hoger dan 10 m, en;

b. oppervlakte niet meer dan 50 m² .

Wordt

Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. hoger dan 10 m, en;

b. oppervlakte meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem

Dakterras/balkon

Was

Een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing.

Gemeente Gorinchem

Antenne-installatie

Was

Een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m.

Wordt

Een antenne-installatie hoger dan 40 m.

Gemeente Gorinchem

Installatie bij glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling

Was

Een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Installatie agrarisch bedrijf produceren duurzame energie

Was

Een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Niet ingrijpende herinrichting openbaar gebied

Was

Het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied.

Wordt

Het gebruiken van gronden voor een ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied.

Gemeente Gorinchem

Gebruikswijziging

Was

Het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen.

Wordt

Het buiten de bebouwde kom gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, tenzij het een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen betreft.

Gemeente Gorinchem

Bewoning recreatiewoning

Was

Het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen;

b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden;

c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en:

d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was.

Wordt

Het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, tenzij:

a. de recreatiewoning niet voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet en/of de Omgevingswet gestelde eisen aan een bestaande woning;

b. de bewoning in strijd is met de bij of krachtens Wet milieubeheer en/of de Omgevingswet, de gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden;

c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning niet als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en;

d. De bewoner op 31 oktober 2003 minderjarig was.

Gemeente Gorinchem

Tijdelijk gebruik gronden en bouwwerken

Was

Ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

VVGB Binnen bebouwde kom

Woonfuncties

Was

Activiteiten voor woonfuncties

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Recreatieve- en maatschappelijke doeleinden

Was

Activiteiten voor recreatieve doeleinden, maatschappelijke doeleinden mits niet gesitueerd op een bedrijventerrein.

Wordt

Activiteiten voor recreatieve doeleinden en maatschappelijke doeleinden op een bedrijventerrein.

Gemeente Gorinchem

Nutsvoorzieningen

Was

Activiteiten voor nutsvoorzieningen

Wordt

Een bouwwerk ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen voor zover het betreft: een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. Hoger dan 5 meter, en;

a. Een oppervlakte van meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem

Kleinschalige werkfuncties

Was

Activiteiten voor kleinschalige werkfuncties (detailhandel, horeca, dienstverlening) tot maximaal milieucategorie 2.

Wordt

Activiteiten voor grootschalige werkfuncties (detailhandel, horeca, dienstverlening) hoger dan milieucategorie 2.

Gemeente Gorinchem

Bedrijfsfuncties op bedrijventerrein

Was

Activiteiten voor bedrijfsfuncties op een bedrijventerrein mits er geen overschrijding van de toegestane milieucategorie plaatsvindt.

Wordt

Activiteiten voor bedrijfsfuncties op een bedrijventerrein met een overschrijding van de maximaal toegestane milieucategorie.

Gemeente Gorinchem

Infrastucturele werken

Was

activiteiten voor infrastructurele werken, verkeer en vervoer, water, parkeren, groen en natuur.

Wordt

Een bouwwerk ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen voor zover het betreft: een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. Hoger dan 5 meter, en;

a. Een oppervlakte van meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem

Evenementen

Was

Activiteiten voor evenementen.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Was

Activiteiten voor bouwwerken geen gebouw zijnde.

Wordt

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. hoger dan 10 m, en;

b. oppervlakte meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem

VVGB Buiten bebouwde kom

Uitbreiding landbouwbedrijven

Was

Activiteiten voor uitbreiding van grondgebonden landbouwbedrijven.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Bestaande dienst- en burgerwoningen

Was

Activiteiten voor vernieuwen, veranderen of uitbreiden van bestaande dienst- en burgerwoningen en aan huis gebonden beroep- en bedrijfsactiviteiten.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing

Gemeente Gorinchem

Uitbreiden niet agrarisch bedrijf

Was

Activiteiten voor het eenmalig uitbreiden van een niet agrarisch bedrijf tot maximaal 20% van het bebouwde oppervlak tot een maximum van 500 m^2.

Wordt

Activiteiten voor het eenmalig uitbreiden van een niet-agrarisch bedrijf met meer dan 20% of meer dan 500 m^2 bebouwde oppervlak.

Gemeente Gorinchem

Recreatie

Was

Activiteiten voor extensieve recreatie

Wordt

Activiteiten voor intensieve recreatie.

Gemeente Gorinchem

Behoud en ontwikkeling natuur

Was

Activiteiten voor behoud en ontwikkeling van natuur.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing.

Gemeente Gorinchem

Evenementen

Was

Activiteiten voor evenementen.

Wordt

Geen bindend advies van toepassing.

Gemeente Gorinchem

Infrastructuur

Was

Activiteiten voor het aanpassen van bestaande infrastructuur.

Wordt

Een bouwwerk ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen voor zover het betreft: een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. Hoger dan 5 meter, en;

a. Een oppervlakte van meer dan 50 m^2 .

Gemeente Gorinchem

Nutsvoorzieningen

Was

Activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen.

Wordt

Een bouwwerk ten behoeve van infrastructurele of openbare voorzieningen voor zover het betreft: een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. Hoger dan 5 meter, en;

a. Een oppervlakte van meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem

Bouwwerk geen gebouw zijnde

Was

Activiteiten voor bouwwerken geen gebouw zijnde.

Wordt

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

a. hoger dan 10 m, en;

b. oppervlakte meer dan 50 m² .

Gemeente Gorinchem