Raadsinformatiebrief

Datum	1 februari 2022	Zaaknummer	
		Portefeuille	Openbare orde en veiligheid ir. C.H.C. van Rooij
Onderwerp	Zienswijzeverzoek Kadernota 2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord en wensen en bedenkingen deelname stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds		

Behandeling in commissie
Niet van toepassing

Kennisnemen van: Zienswijzeverzoek Kadernota 2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord en wensen en bedenkingen deelname stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds

Aanleiding
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden hun zienswijze te geven op de Kadernota 2023. Daarnaast stelt de veiligheidsregio uw raad in de gelegenheid wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen ten aanzien van de voorgenomen deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds.
Het Algemeen Bestuur beslist op 23 maart 2022 over de Kadernota 2023. Het Algemeen Bestuur betrekt alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept Kadernota. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling. De gemeenten worden verzocht om uiterlijk 18 maart 2022 hun zienswijzen te geven.
Ten aanzien van de deelname van de veiligheidsregio in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds stelt de veiligheidsregio de deelnemende gemeenten in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
Uit efficiencyoogpunt heeft het bestuur van de veiligheidsregio ervoor gekozen beide verzoeken te combineren in één uitvraag.

Beoogd doel
Door geen zienswijze in te dienen, ondersteunt u de beleidslijn uit de Kadernota 2023. Door geen wensen en bedenkingen uit te brengen op de deelname aan de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds kan de veiligheidsregio haar voornemen tot deelname voortzetten.
Als Veiligheidsregio Brabant-Noord werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. Dat doen we samen met inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties. Zo leren we als gemeenten en onze veiligheidspartners over (de aanpak van) belangrijke veiligheidsthema's, nu en in de toekomst. Deze missie/visie vormt de basis voor het Beleidsplan

2020-2023 ‘Samen Veiliger’ van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. De Kadernota 2023 volgt dit beleid en bevat hiervoor de (financiële) beleidsmatige uitgangspunten.
Met de deelname in de stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds kunnen de veiligheidsregio’s vanuit samenwerking invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen.

Relevante besluitgeschiedenis
Beleidsplan 2020-2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 29 januari 2020 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden).
Het Beleidsplan beschrijft de misse en visie van de Veiligheidsregio voor de periode tot en met 2023 en de ambities en opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat. In de Kadernota zijn de (financiële) uitgangspunten opgenomen om hier uitvoering aan te geven. Deze uitgangspunten worden door de Veiligheidsregio gebruikt bij het opstellen van de Programmabegroting 2023.

Kernboodschap
1. Geen zienswijze indienen op de Kadernota 2023 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.
2. Geen wensen of bedenkingen uitbrengen over de voorgenomen deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio’s en de stichting Waarborgfonds.

1. Geen zienswijze indienen op de Kadernota 2023 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Wij onderschrijven de Kadernota 2023. We stellen daarom ook voor om geen zienswijze in te dienen zodat het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio de Kadernota 2023 op 23 maart 2022 ongewijzigd kan vaststellen.

We lichten hier toe waarom we voorstellen geen zienswijze in te dienen:
1a. De concept Kadernota is in lijn met het Beleidsplan 2020-2023 ‘Samen Veiliger’.
Deze beleidslijn past in het Beleidsplan 2020-2023 van de veiligheidsregio. De Kadernota 2023 omvat geen voorstellen voor nieuw beleid ten opzichte van het Beleidsplan 2020-2023 ‘Samen Veiliger’.
1b. De veiligheidsregio ligt op koers om haar ambities te realiseren.
De Kadernota 2023 omhelst het laatste jaar van het Beleidsplan 2020-2023 ‘Samen Veiliger’. Recent is ook de tussentijdse evaluatie van het beleidsplan opgeleverd waaruit blijkt dat de veiligheidsregio op koers ligt om haar ambities te realiseren. De veiligheidsregio heeft in de afgelopen twee jaar, samen met haar partners, veel bereikt. Corona werkte daarbij zowel als rem en als katalysator van ‘Samen Veiliger’: de netwerkorganisatie is versterkt en groeit nog altijd verder. Er is meer zicht op risico’s die van belang zijn voor risico- en crisisbeheersing en de aansluiting op sociale veiligheid wordt nog verder ontwikkeld binnen het programma Weerbare samenleving. Er is goede aansluiting bij ontwikkelingen als de Omgevingswet, strategische agenda van het Veiligheidsberaad en collectieve ontwikkelingen van de veiligheidsregio’s. De externe oriëntatie is omgezet naar werken in een groot collectief. Het belang van de vitale infrastructuursector (energie en digitaal) in het netwerk is groeiende. De veiligheidsregio verwacht in december 2023 de opgaven uit het Beleidsplan grotendeels afgerond te hebben.

2. Geen wensen of bedenkingen uitbrengen over de voorgenomen deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord moet de veiligheidsregio de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het voornemen om toe te treden tot een stichting. We adviseren u om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

We lichten hieronder toe waarom:
2a. Door deelname geeft de veiligheidsregio invulling aan goed werkgeverschap
De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Er is daarnaast sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt en de formatie en kennis en ervaring binnen veiligheidsregio's is daarnaast kwetsbaar.
Om invulling te geven aan deze uitdagingen is er gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling.
Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Door deze manier van samenwerking kan de veiligheidsregio beter invulling geven aan goed werkgeverschap.
2b. De deelname raakt niet aan de publieke taakuitvoering van de veiligheidsregio vanuit het Beleidsplan 'Samen Veiliger' of de financiële bijdrage van gemeenten.
Hierdoor is het niet nodig een uitgebreide wensen en bedenkingenprocedure te voeren.

In de Kadernota 2023 beschrijft de veiligheidsregio enkele ontwikkelingen waarvoor het goed is aandacht te hebben:

1. Bij de realisatie van de opdrachten uit het beleidsplan is gebleken dat een *structurele financiële impuls* nodig is voor Informatiegestuurde veiligheid, Vakmanschap en paraatheid bij de Brandweer en de nieuwe IT-infrastructuur en Informatiebeveiliging. Voor de financiering van de ambities uit het beleidsplan na 2023 geldt het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting 2023 maakt de veiligheidsregio inzichtelijk welke structurele kosten verbonden zijn aan het beleidsplan en hoe zij de bekostiging per 2024 voor zich ziet.
2. Mede door de inspanning van Brandweer Brabant-Noord op landelijk niveau, is de *positionering van vrijwilligers onbetwist en is de gevreesde taakdifferentiatie van tafel*. De consequentie is dat in 2023 een andere oplossing moet worden gevonden voor de plekken in de organisatie waar tot dat moment met geconsigneerde en/of gekazerneerde vrijwilligers

wordt gewerkt. De oplossingsrichtingen hebben mogelijk (beperkte) financiële consequenties die aan het bestuur voorgelegd worden.

3. *Brandweer.* Op de meeste posten in Brabant-Noord lukt het om voldoende nieuwe brandweermensen te werven en op te leiden. Dit is een intensief traject dat de brandweerschool van Brabant-Noord met succes en passie organiseert. Hierbij worden *de grenzen van de benodigde capaciteit bereikt*. Samen met de uitkomsten van het Programma Vakmanschap wordt dit verder geanalyseerd. In de nieuwe beleidsperiode en in de kadernota 2024 komt dit terug.
4. *Impact coronacrisis op GHOR.* De gevolgen van de coronacrisis zullen nog lang voelbaar en zichtbaar zijn in de zorg en samenleving. De komende tijd zal de continuïteit van zorg in de keten een prominente plaats houden binnen het takenpakket van de DPG en GHOR. De focus ligt op de borging van overleg en netwerken die tijdens de crisis zijn ontstaan. Deze netwerken kunnen ook buiten de crisis meerwaarde hebben bij ontwikkelingen in het zorgveld.
5. *Komst Omgevingswet en risicobeheersingstaken.* De Omgevingswet geeft een verandering en verbreding van risicobeheersingstaken. Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet is het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. De veiligheidsregio is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van de gemeenten, maar ook van andere ketenpartners en initiatiefnemers. In 2023 is de Omgevingswet naar verwachting ingevoerd en wordt duidelijk wat deze verandering van taken exact betekent. Landelijk is de verwachting dat invoering van de Omgevingswet gepaard gaat met meerkosten. Uitgangspunt van de veiligheidsregio is dat de verwachte meerkosten zo veel mogelijk binnen de huidige begroting worden opgevangen door te herprioriteren en te schuiven in dienstverlening.
6. *Wetsevaluatie Wet Veiligheidsregio's.* In 2020 is de Wet Veiligheidsregio's geëvalueerd. De aanbevelingen worden door het nieuwe kabinet opgepakt en vergen naar verwachting in 2022 en 2023 de nodige aandacht. De verwachting is dat belangrijke thema's aan de orde zullen komen zoals de wijze van financiering en de hoogte daarvan, bestuurlijke verhoudingen en bevoegdheden, verankering van de rol van de veiligheidsregio's bij brandweerzorg, crisisbeheersing, bevolkingszorg en de taak van de GHOR.
7. *Nieuwbouw.* De veiligheidsregio waarschuwt voor de gevolgen van het tekort aan grondstoffen, te weinig productiecapaciteit, personeelstekorten, prijsstijgingen en dergelijke in relatie tot de nieuwe hoofd- en nevenlocatie die nog gebouwd moeten worden. Het is nog onbekend wat dit gaat betekenen.

Communicatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept-Kadernota 2023. De reactie van de gemeente Meierijstad wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 23 maart 2022.

Financiën

De concept Kadernota bevat geen nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen, die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage van 2023. Dit betekent dat alleen uitgegaan wordt van een loon- en prijsindexatie van 2,04% voor de VRBN (excl. GHOR) en 3,42% voor de GHOR. In maart 2022 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn dan de basis voor de nieuwe Programmabegroting 2023. Gezien de huidige inflatiecijfers en het principeakkoord over de nieuw cao's voor de gemeentelijke sector, is het aannemelijk dat de uiteindelijke indexering hoger uitvalt.

De verdeling van de bijdrage voor Bevolkingszorg wijzigt wel in verband met de deelname van ’sHertogenbosch aan een groter deel van de gezamenlijke Bevolkingszorgtaken en -begroting. Hierdoor ontstaat een kleine daling van de bijdrage voor alle gemeenten met uitzondering van ’s-Hertogenbosch waarvoor de bijdrage stijgt.

De gemeentelijke bijdragen in 2023:

	Bijdrage gemeenten	**Bijdrage per inwoner**
Brandweer	€ 39.305.747	€ 59,597
GHOR	€ 968.181	€ 1,468
Bevolkingszorg	€ 714.845	€ 1,115
Totaal	€ 40.988.773	€ 62,180

Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2023 daarmee uit op € 5.076.822. Ten opzichte van 2022 is dit een verhoging van de bijdrage van € 98.196, als gevolg van de indexering van bestaand beleid en hoger inwoneraantal (op 1 januari 2021 waren er 453 inwoners meer dan op 1 januari 2020). In de begroting van Meierijstad is een stelpost prijsstijgingen opgenomen. De verhoging van de bijdrage wordt uit deze stelpost gedekt.

Bijlage(n)

1. Brief gemeenteraden zienswijzeverzoek VRBN Kadernota 2023 en stichtingen
2. Concept Kadernota 2023 VRBN
3. Toelichting oprichting stichting Risicobeheer en stichting Waarborgfonds

Ter inzage documenten

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

drs. M.G.C. Wilms-Wils RA

De burgemeester,

ir. C.H.C. van Rooij