

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingdienst Brabant-Noord (GR ODBN).

Datum	19-12-2023	Naam en telefoon	Thomas Rovers (9862)
Afdeling	VTH	Portefeuillehouder	Sidney van den Bergh

Wat adviseer je te besluiten?

1. *De raad voor te stellen een positieve zienswijze uit te brengen over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingdienst Brabant-Noord 2024.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de GR ODBN die hierdoor geactualiseerd moet worden. In dit voorstel wordt de Ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord 2024 aan u voorgelegd, waarin de wetswijziging van de Wgr verwerkt is.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

De GR ODBN betreft een verplichte gemeenschappelijke regeling; elke gemeente blijft namelijk verplicht om zich bij een omgevingsdienst aan te sluiten. De wetswijziging dient binnen 2 jaar na inwerkingtreding, dus voor 1 juli 2024, te zijn geïmplementeerd in de GR ODBN.

Gemaakte keuzes gehanteerd bij de voorgestelde wijziging:

1. *Totstandkoming nieuwe tekst GR ODBN 2024*
Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling van de ODBN is een omvangrijke klus. Daarom is deze gelegenheid benut om de regeling ook inhoudelijk grondig onder de loep te nemen. Het proces is gezamenlijk opgepakt met de andere twee omgevingsdiensten in Brabant en regelgevingjuristen van de provincie Noord-Brabant. **Hierbij was het uitgangspunt om geen inhoudelijke wijzigingen aan te brengen.** De teksten zijn soms anders geformuleerd, maar met dezelfde inhoud of de teksten komen op andere plaatsen in de GR ODBN 2024 terug.
2. *Burgerparticipatie (artikel 1.3 GR ODBN 2024 en artikel 10 lid 7 Wgr)*
De reden voor de keuze om geen burgerparticipatie bij de ODBN te organiseren is dat de ODBN (als uitvoeringsorganisatie) een beleidsarme gemeenschappelijke regeling is. De ODBN voert met name het beleid uit dat door het bevoegd gezag (gemeente/provincie) wordt vastgesteld.
3. *Actieve informatieplicht: (artikel 6.2 GR ODBN 2024 en artikel 17 lid 2 en 3, artikel 52 lid 1 Wgr.)*
In artikel 17 lid 2 van de Wgr wordt geregeld dat het bestuur van de ODBN een actieve informatieplicht heeft naar de raden/Staten. Er is voor gekozen op te nemen dat deze inlichtingen schriftelijk of op een andere passende wijze worden verstrekt. Een andere

passende wijze kan dan bijvoorbeeld zijn via bijeenkomsten, digitaal, via een Webinar, podcast enz.

4. *Zienschijzprocedure: (artikel 7.1 GR ODBN 2024 en artikel 10 lid 5 en 6 Wgr)*

Op besluiten tot wijziging van de begroting is artikel 59, vijfde lid, eerste volzin, van de Wgr van toepassing, indien door de wijziging de totale bijdrage van de deelnemers als gevolg van de taken, bedoeld in artikel 2.1, stijgt ten opzichte van het bedrag dat in de vastgestelde begroting is opgenomen.

5. *Uittredingsregels: (artikel 9.2 GR ODBN 2024 en artikel 9 lid 1 Wgr)*

In de Wgr is voorgeschreven om in de GR duidelijke regels te stellen voor uittreding. Als uitgangspunt is gekozen dat de uittreder de kosten van uittreding betaalt. De 'achterblijvers' moeten niet opgezaaid worden met extra kosten.

6. *Evaluatie van de GR: (artikel 11.1 GR ODBN 2024 en artikel 11a Wgr)*

In de nieuwe GR is opgenomen dat het verslag van die evaluatie altijd verstrekt wordt aan de deelnemers, zodat ook de raden/Staten hierover geïnformeerd worden.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1. *Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden verder versterkt.*

In gemeenschappelijke regelingen draagt het lokale bestuur bevoegdheden over aan (het bestuur van) een regionaal, interbestuurlijk samenwerkingsverband. De afgelopen jaren is uit verschillende onderzoeken gebleken dat volksvertegenwoordigers (gemeenteraden en -raadsleden) een te grote afstand ervaren tot gemeenschappelijke regelingen. Daardoor komt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen volgens de wetgever onder druk te staan. Met deze wetwijziging is beoogd om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, provinciale staten en besturen van waterschappen) bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.

2. *Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de Wgr en is daarnaast weer up to date*

Door wijziging van de GR ODBN voldoet de GR ODBN weer aan de wet. Bij de uitwerking van te maken keuzes zijn formuleringen uitgewerkt die passen bij de specifieke omstandigheden van de ODBN.

Tevens is de gelegenheid benut om de tekst van de GR ODBN te vereenvoudigen, actualiseren, waar mogelijk te harmoniseren met de andere twee omgevingsdiensten in Brabant én is de regeling opgesteld in overeenstemming met de Aanwijzingen voor de regelgeving. Dit resulteert in een volledig nieuwe versie van de GR ODBN en wel de Gemeenschappelijke regeling ODBN 2024 (GR ODBN 2024).

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's? (=maar)

1. Artikel 6 Mandaatverlening is geschrapt. Dit is door middel van het uniform mandaatbesluit ODBN, vastgesteld door het college op 8-11-2022, wordt het mandaat bovendien aan de directeur verleend (niet aan het AB).

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

b. Overlegd met

Mariska Nass, JZ

c. Uitvoering

- Het DB van de ODBN overweegt in januari 2024 welke zienswijze leiden tot aanpassing van de Ontwerpregeling; Het DB legt aan het AB ODBN een definitieve Ontwerpregeling voor;
- Het college neemt een voorgenomen besluit tot vaststelling van de nieuwe GR ODBN 2024;
- Het college vraagt toestemming aan de raad tot vaststelling van een nieuwe GR ODBN;

Bijlagen

- Nieuwe tekst GR ODBN 2024
GR ODBN opgeschoond wijzigingen geaccepteerd.pdf
- Was-wordt lijst met aanpassingen van de GR – huidige versie t.o.v. nieuwe versie
WW-lijst ODBN wijzigingen geaccepteerd.pdf