



MOTIE

Onderzoek naar proces van Toeristisch Toekomstplan naar Parapluplan Verblijfsrecreatie

Met een *hoofdról* voor een analyse van de kaderstelling door de gemeenteraad, en de wijze waarop deze kaders zijn verwerkt, door het college.

Raad	18 december 2024
Portefeuillehouder	H. Kieft
Programma	0 Voor en door bewoners

Toelichting

Het proces dat heeft geleid tot het Parapluplan Verblijfsrecreatie heeft zich over een aantal jaren voltrokken. De tijdlijn:

17 oktober 2018: Vaststelling van de [Startnotie voor het toeristisch toekomstplan](#)

22 september 2021: Vaststelling van het [Toeristisch Toekomstplan 'Texel in balans'](#) (TTP)

14 december 2022: De raad besluit het [Ontwerp Paraplubestemmingsplan Verblijfsrecreatie Texel ter inzage leggen](#).

10 juli 2024: In die raadsvergadering zijn 7 moties aangenomen, met als doel deze te verwerken in het Parapluplan.

18 december 2024: het Parapluplan Verblijfsrecreatie is vastgesteld.

Met het TTP heeft de gemeenteraad kaders gesteld; het Parapluplan is aan de hand van die kaders uitgewerkt. Althans: zo zou het moeten zijn, maar niet iedereen lijkt hetzelfde beeld te hebben bij het werkelijke verloop. Zijn inderdaad de kaders die de gemeenteraad via het TTP heeft gesteld voldoende helder en bij de uitwerking gevolgd? Of is toch sprake van nieuwe beleidskeuzes, die hun weg hebben gevonden naar het parapluplan?

Veel zienswijzen, lang proces

Feit is, dat het ontwerp-Parapluplan uiteindelijk tot een aanzienlijke hoeveelheid zienswijzen heeft geleid, met een brede discussie in de commissie tot gevolg, die vervolgens aanleiding was voor een tussenstap om het bestemmingplan aan te passen ([zie hier](#)) en daarna opnieuw aan de raad voor te leggen. En de agendering is verschillende keren opgeschoven door het college. Al met al is sprake van een lang proces, met veel tussenstappen en soms wat onvrede bij betrokkenen.

Klankbordgroep

In die gehele periode is ook vaak gesproken over de 'klankbordgroep, die bij het opstellen van het TTP is samengesteld. Het ging dan over de uitgangspunten en hun rol. En de mate waarin zij zich serieus genomen voelden.

Belangrijk: Kaderstellende rol gemeenteraad

De kaderstellende rol van de gemeenteraad is een belangrijke rol in het bestuurlijke proces van de gemeente. Sterker: het is 1 van de 3 hoofdrollen van de gemeenteraad, naast Volksvertegenwoordiging en Controle.

Na afronding van een groot en veel omvattend dossier, zoals het Parapluplan Verblijfsrecreatie, dat startte met kaderstelling door de gemeenteraad en op verschillende momenten tot discussie heeft geleid (niet alleen inhoudelijk), lijkt het ons goed om eens terug te kijken en lessen te trekken over wat er beter kan, vinden wij.

Daarmee geeft de gemeenteraad invulling aan die zijn andere belangrijke rol: de controlerende rol. We willen dit doen door de [Rekenkamer De Wadden](#) te verzoeken een onafhankelijke evaluatie uit te voeren, zoals zij eerder voor ons hebben gedaan op verzoek van de gemeenteraad ([zie hier dat initiatiefvoorstel Leren van Projecten](#)).

Ideeën voor onderzoeksvragen

We hebben een paar ideeën voor onderzoeksvragen, die we in elk geval graag ter inspiratie willen meegeven aan de Rekenkamer:

- Hoe heeft de gemeenteraad invulling gegeven aan haar kaderstellende rol?
- Hoe hebben gemeenteraad en het college die kaders geïnterpreteerd?
- Hoe zou het proces van kaderstellen en uitwerken naar raadsvoorstel beter kunnen?
- Hoe hebben raad, college en klankbordgroep de rol van de klankbordgroep in het proces gezien? (Verwachtingen t.o.v. werkelijkheid)
- Hoe zou participatie en de rol van stakeholders beter kunnen worden georganiseerd?

De uiteindelijke formulering van de onderzoeksvragen laten wij graag over aan de Rekenkamer, maar we willen wel graag als gemeenteraad onze ideeën meegeven, als voorportaal voor de te formuleren onderzoeksvragen.

Spreek de wens uit

dat de ²Rekenkamer De Wadden onderzoek doet naar het bestuurlijk proces dat heeft geleid tot vaststelling van het Parapluplan Verblijfsrecreatie (terugkijken en lessen trekken uit wat beter kan, naar de toekomst toe) en de gemeenteraad te betrekken bij de formulering van de onderzoeksvragen.

Roept het college op

te reageren op de wens en motie.

Roept de griffier op

¹ Uit het voorwoord bij het TTP: 'En er is een klankbordgroep samengesteld met daarin naast twee dorpscommissies onder andere TOP, VVV Texel, TESO, LTO Noord, Staatsbosbeheer, Kamperen bij de Boer en een afvaardiging van Koninklijke Horeca Nederland (afd. Texel) en Hiswa-Recron.'

² De kosten kunnen gedekt worden uit het Onderzoeksbudget 2025 van de gemeenteraad.

de Rekenkamer de motie *Onderzoek naar proces van Toeristisch Toekomstplan naar Parapluplan Verblijfsrecreatie*, te overhandigen, inclusief de reactie van het college daarop, met daarbij de vraag of zij het gewenste onderzoek willen gaan doen.

Wijze van behandelen Parapluplan Verblifsrecreatie op 10 juli 2024

Gezien de hoeveelheid vragen die nog beantwoord moeten worden, en de amendementen die al in voorbereiding zijn en die voor besluitvorming juridisch (op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid) nog gecheckt moeten worden, is nagedacht over een werkwijze die recht doet aan de inbreng van de fracties maar ook borgt dat het uiteindelijke parapluplan juridische toetsen kan doorstaan. Vandaar dat het college het volgende voorstel doet voor de behandeling van het paraplu bestemmingsplan van 10 juli:

- Het parapluplan wordt niet 'gebruikelijk' geagendeerd (niet ter vaststelling) op 10 juli 2024, maar de fracties wordt gevraagd om wat zij graag willen (bereiken, geregeld hebben, gewijzigd zien) duidelijk te verwoorden in **moties**, die in die vergadering worden besproken en in stemming gebracht;
- De aangenomen moties worden richting commissie en raad door het college uitgewerkt en er zal in of vlak na het zomerreces een juridische second opinion worden gedaan door een externe deskundige op het via de moties aangepaste paraplubestemmingsplan;
- Daarmee ontstaat tijd voor zorgvuldige juridische checks en kan er een toetsing op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid plaatsvinden;
- Als het plan na het zomerreces (en dan wel ter vaststelling) terugkomt, zijn de aangenomen moties dus gecheckt en zichtbaar gearceerd verwerkt in de definitieve versie van het parapluplan dat dan ter vaststelling voorligt. Mochten moties niet of niet geheel (juridisch) uitvoerbaar blijken dan zal het college hierover gerichte voorstellen doen en/of de dilemma's bij u agenderen.

Tijdens de raadsvergadering van 10 juli wordt het parapluplan dus niet vastgesteld; er wordt wel over gesproken, natuurlijk, maar het enige dat in stemming wordt gebracht zijn de moties die worden ingediend (en dat wat nu nog in amendementsvorm gegoten is, wordt omgebouwd tot motie).

☐ Aangenomen	☒ Verworpen	☐ Aangehouden	☐ Ingetrokken
Stemverhouding			
Voor 6 : VVD Texel, CDA Texel, Hart voor Texel, D66 Texel en GroenZwart			
Tegen 9 : Texels Belang, PvdA pro Texel en GroenLinks Texel			

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18-12-2024,	
De griffier,	De voorzitter,
	