



ID-0019
Oktober 2025

BIJLAGE 1

TOELICHTING ETFAL M.B.T.

AANVRAAG

OMGEVINGSVERGUNNING

NOORDERRINGDIJK OOSTWOLD

Enexis Netbeheer B.V.

Toelichting ETFAL

Documenttitel	Bijlage 1 Toelichting ETFAL m.b.t. aanvraag omgevingsvergunning Noorderringdijk Oostwold
Soort document	Toelichting ETFAL
Datum	Oktober 2025
Projectnaam	Plaatsen nieuw transportverdeelstation Noorderringdijk Oostwold
Projectnummer	ID-0019
Opdrachtgever	Enexis Netbeheer B.V.
Auteur	Joost Versteegh

INHOUDSOPGAVE

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Samenvatting	4
1.2	Inleiding en aanduiding projectgebied	4
1.2.1	Aanleiding	4
1.2.2	Plangebied	4
1.3	Omgevingsplan	7
1.3.1	Beschrijving strijdigheid Omgevingsplan	8
1.3.2	Relatie ontwerpplan en de voorgenomen ontwikkeling	8
1.4	Leeswijzer	8
2	Projectbeschrijving	9
2.1	Initiatief	9
2.2	Landschappelijke inpassing	10
2.3	Verkeer en parkeren	10
3	Beleid en regelgeving	11
3.1	Rijksbeleid voor het gebied/functie	11
3.1.1	De Nationale omgevingsvisie	11
3.1.2	Klimaatakkoord	11
3.1.3	Energieakkoord voor duurzame energie	11
3.1.4	Ladder duurzame verstedelijking	12
3.2	Conclusie	12
3.3	Provinciaal beleid voor het gebied/functie	12
3.3.1	Omgevingsverordening Groningen	12
3.3.2	Omgevingsvisie Groningen	13
3.3.3	Geconsolideerde Omgevingsvisie 2023	13
3.3.4	Van gaswinning naar een duurzame energievoorziening	14
3.3.5	Conclusie	14
3.4	Gemeentelijke beleid	14

3.4.1	Omgevingsvisie	14
3.4.2	Conclusie	14
3.5	Waterbelangen	15
3.5.1	Conclusie	16
4	Fysieke leefomgeving en milieu	16
4.1	Inleiding	16
4.2	MER beoordeling	17
4.2.1	Wettelijk kader	17
4.2.2	Toetsing	17
4.2.3	Conclusie	17
4.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	17
4.3.1	Wettelijk kader	17
4.3.2	Toetsing	17
4.3.3	Conclusie	17
4.4	Duurzaamheid	18
4.4.1	Wettelijk kader	18
4.4.2	Toetsing	18
4.4.3	Conclusie	18
4.5	Luchtkwaliteit	18
4.5.1	Wettelijk kader	18
4.5.2	Toetsing	18
4.5.3	Conclusie	19
4.6	Geluid	19
4.6.1	Wettelijk kader	19
4.6.2	Toetsing	19
4.6.3	Conclusie	20
4.7	Geur	20
4.7.1	Wettelijk kader	20
4.7.2	Toetsing	20
4.7.3	Conclusie	20

4.8	Omgevingsveiligheid	21
4.8.1	Wettelijk kader	21
4.8.2	Toetsing	21
4.8.3	Conclusie	21
4.9	Trilling	21
4.9.1	Wettelijk kader	21
4.9.2	Toetsing	21
4.9.3	Conclusie	21
4.10	Archeologie, cultuurhistorie en landschap	21
4.10.1	Wettelijk kader	21
4.10.2	Toetsing	22
4.10.3	Conclusie	22
4.11	Bodem	22
4.11.1	Wettelijk kader	22
4.11.2	Toetsing	23
4.11.3	Conclusie	23
4.12	Gezondheid, Onderzoek gezondheid (elektrische en magnetische velden)	23
4.12.1	Kader	23
4.12.2	Toetsing	23
4.12.3	Conclusie	23
4.13	Omgevingskwaliteit	23
5	uitvoerbaarheid	24
5.1	Kostenverhaal	24
5.2	Nadeelcompensatie	24
5.3	Natuur	24
5.3.1	Wettelijk kader	24
5.3.2	Toetsing	24
5.3.3	Conclusie	25
6	Participatie	26
6.1	Beschrijving participatieproces en uitkomst	26

6.1.1	Verplichte participatie	26
7	Eindconclusie ETFAL	26
8.	BIJLAGEN	26
8.1	Bijlagen bij het aanvraagformulier	26
8.2	Later indienen van gegevens en bescheiden	26

1 INLEIDING

1.1 Samenvatting

Op het perceel nabij de Noorderringdijk 1 worden twee nieuwe 21-velds transportverdeelstations met 2 20/10 kv regeltransformatoren gerealiseerd (hierna: het station). Voor de realisatie van dit station is in ieder geval een omgevingsvergunning nodig om af te mogen wijken van het vigerende omgevingsplan, de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ('bopa') op grond van artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet (Ow). Deze vergunning kan alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze rapportage bevat de onderbouwing dat de vergunning verleend kan worden met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.2 Inleiding en aanduiding projectgebied

1.2.1 Aanleiding

Het plan is om twee transportverdeelstations te plaatsen te plaatsen inclusief 2 20/10 kV regeltransformatoren van 20MVA. Het gaat om de plaatsing van twee 21-velds transportverdeelstations waarvan één station een 10 kV station betreft en één station een 20 kV station betreft. Het voorgestelde perceel om dit station op te plaatsen is het perceel nabij de Noorderringdijk 1 te Oostwold. Het perceel zal worden omheind met een hekwerk van 2,5 meter hoog.

De eerste aanleiding van dit project is de afkeur van het station gelegen aan de Hoofdstraat 22A. In eerste instantie zou een één op één vervanging van het transportverdeelstation aan de Hoofdstraat 22A voldoende zijn geweest. Uit data van Expertisecentrum Energietransitie (ECET) is echter gebleken dat het niet voldoende is om alleen een 10kV station te plaatsen. Zodoende is het noodzakelijk om twee 10 kV/20 kV 21-velds transportverdeelstations te plaatsen inclusief 2 20/10 kV regeltransformatoren van 20MVA. De plaatsing van dit station is onder meer noodzakelijk om de doelstellingen uit de Regionale energie strategie te halen van de gemeente Oldambt in omgeving Oostwold.

Daarnaast zijn er een aantal grootverbruik klanten die nu niet aangesloten kunnen worden. Het middenspanningsdistributienet (MS-D) zit namelijk op slot, er kan geen capaciteit aan klanten toegewezen worden. Deze klanten kunnen pas aangesloten worden op het net zodra het station aan de Noorderringdijk 1 in bedrijf is genomen.

1.2.2 Plangebied

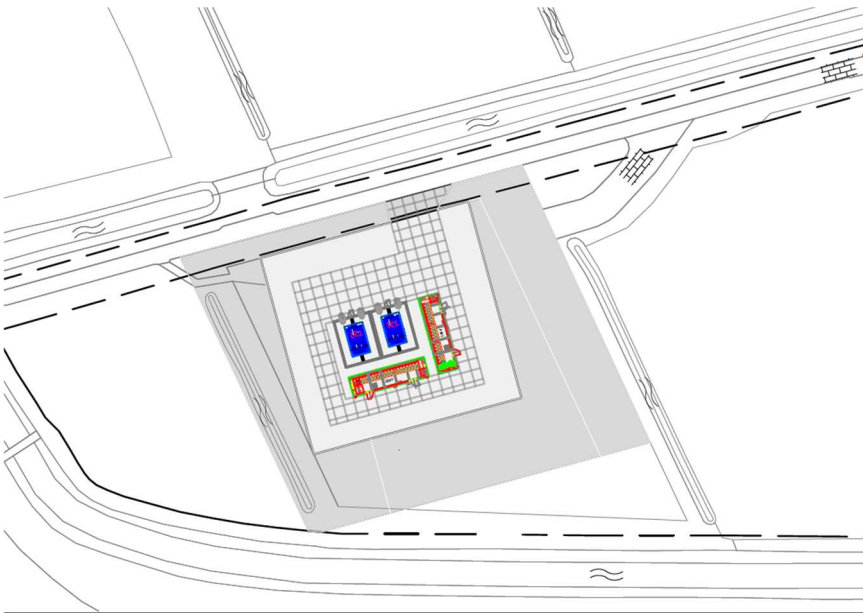
De beoogde projectlocatie bevindt zich nabij aan de Noorderringdijk 1 in Oostwold. De projectlocatie bevindt zich ongeveer 100 meter ten westen van de Noorderringdijk 1.

De projectlocatie bevindt zich op een deel van het perceel, kadastraal bekend als Midwolda sectie M perceelnummer 2820. Dit perceel heeft een totale oppervlakte van 22.230 m². Het deel van het perceel waar het station op geplaatst is momenteel in gebruik als parkeerplaats.



Voor-en bovenaanzicht beoogde projectlocatie

Om het station te kunnen realiseren, heeft Enexis een deel van het voornoemd perceel van in totaal 3729,73 m² beoogd dat in eigendom is van de gemeente Oldambt. Onderstaande afbeelding illustreert hoe het station geplaatst zal worden op het de parkeerplaats. De regeltransformatoren (blauw ingetekend) worden omsloten door de verdeelstations (rood/groen ingetekend). In de bijlage is de 'aankooptekening' toegevoegd. Omdat deze tekening aan de gemeente Oldambt is aangeboden, voor het sluiten van de koopovereenkomst ten behoeve van de beoogde gronden, is hierin op dit moment ten onrechte opgenomen dat het eigendom van het perceel aan Enexis Netbeheer toe behoort.



Plaatsing van het station op de projectlocatie

Op ongeveer 85 meter ten zuiden van de projectlocatie bevindt zich het Oldambtmeer. Daarbij is er sprake van een waterkering tussen het land en het Oldambtmeer.



Beoogde projectlocatie ten opzichte van de waterkering en het Oldambtmeer

1.3 Omgevingsplan

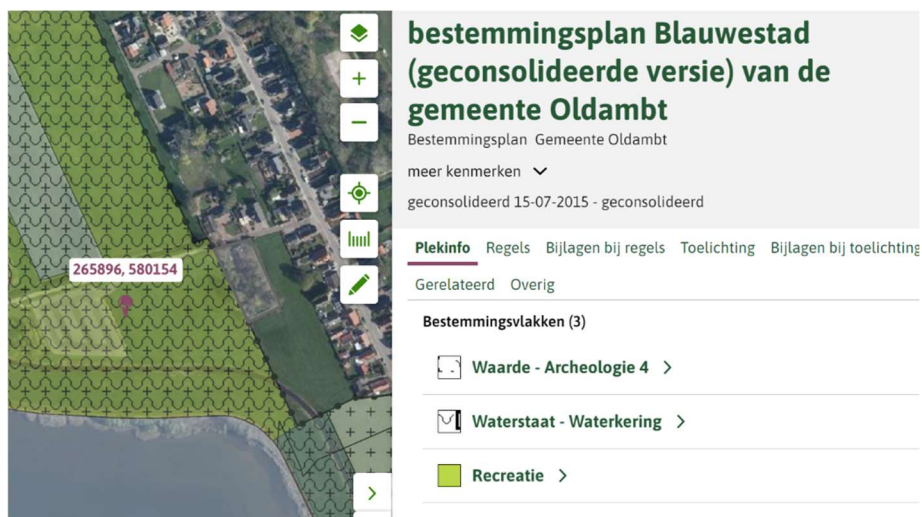
Met inwerkingtreding van de Omgevingswet d.d. 1 januari 2024 heeft elke gemeente een tijdelijk en nieuw deel van het omgevingsplan. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat van rechtswege uit:

1. (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen
2. Rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat)

Strikt juridisch is er dus geen sprake meer van een bepaald bestemmingsplan maar van een omgevingsplan. Voor de leesbaarheid wordt in dit stuk nog wel gesproken over het vigerende bestemmingsplan (dit bestemmingsplan maakt van rechtswege dus onderdeel uit van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan).

Bestemmingsplan Blauwestad (geconsolideerde versie 15-05-2015)

Het vigerende plan op de projectlocatie is bovenstaand plan. Op de locatie rust 'Waarde-Archeologie 4', 'Waterstaat-Waterkering' en 'Recreatie'.



Ontwerp bestemmingsplan Blauwestad 2023

Daarnaast is er sprake van een ontwerp bestemmingsplan op de projectlocatie, het bestemmingsplan 'Blauwestad 2023'. Dit bestemmingsplan is op 12 december 2023 ter inzage gelegd. Op de locatie rust de enkelbestemming 'Verkeer-verblijf' waarbij sprake is van een functieaanduiding parkeerterrein, daarnaast is er sprake van een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'.



1.3.1 Beschrijving strijdigheid Omgevingsplan

Bestemmingsplan Blauwestad (geconsolideerde versie 15-05-2015)

Bestemming Recreatie

In artikel 13.1 van het plan staat opgenomen waar de gronden voor bestemd zijn binnen de bestemming agrarisch. Het te bouwen transportverdeelstation past niet binnen de genoemde bestemmingsomschrijvingen. Voorts mag het te bouwen transportverdeelstation niet gebouwd worden op grond van de geldende bouwregels als opgenomen in artikel 13.2 van het plan.

Bestemming Waterstaat-Waterkering

In artikel 33.2 van het plan staan de bouwregels opgenomen. Op grond van artikel 33.2 sub a mogen er geen gebouwen worden gebouwd binnen de bestemming Waterstaat-Waterkering. Daarnaast is er, op grond van artikel 33.4 sub a onder 1, een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden en grondbewerkingen.

Ontwerp bestemmingsplan Blauwestad 2023

Bestemming Verkeer-Verblijf, functieaanduiding parkeerterrein

Op grond van artikel 21.1 sub b zijn de gronden binnen deze bestemming met functieaanduiding parkeerterrein bedoeld om te worden gebruikt als parkeerterrein. Zodoende mogen de gronden niet gebruikt worden voor openbare nutsvoorzieningen. Voorts mogen er, op grond van artikel 21.2.1, geen gebouwen worden gebouwd.

1.3.2 Relatie ontwerpplan en de voorgenomen ontwikkeling

In het vigerende plan 'Bestemmingsplan 2015' geldt er een uitgebreid gebied als zijnde bestemming 'Waterstaat-Waterkering'. Dit maakt dat op basis van dit vigerende plan de projectlocatie gelegen is binnen deze bestemming. Er is echter sprake van een vigerende 'Waterschapsverordening Hunze en Aa's'. In deze waterschapsverordening is er sprake van een veel beperkter 'beperkingengebied waterkering'. In het ontwerpplan 'Blauwestad 2023' wordt rekening gehouden met het beperkingengebied als opgenomen in de Waterschapsverordening. In het ontwerpplan zijn de grenzen van de bestemming 'Waterstaat-Waterkering' gelijk getrokken met de grenzen van het beperkingengebied waterkering op basis van de Waterschapsverordening.

Op basis van de vigerende Waterschapsverordening ligt de projectlocatie niet binnen het beperkingengebied waterkering van het waterschap. Dit maakt de belangen van het waterschap niet in het geding komen met de voorgenomen ontwikkeling, dit wordt nader toegelicht in paragraaf 3.5.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk waarin het plan kort is toegelicht vormen de daarop volgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. In hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks- provinciaal- regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de diverse planologische aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 komt de uitvoerbaarheid van het project aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt aandacht besteed aan de participatie.

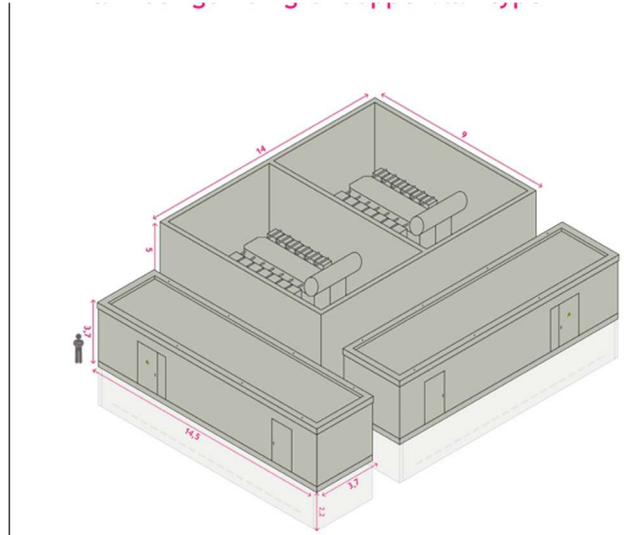
2 PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Initiatief

De aanvraag voorziet in de bouw van twee nieuwe modulaire gebouwen (schakelruimtes). Dit modulair gebouw is een gebouw met schakelaars waar de stroom in- en uitgeschakeld kan worden en zorgt voor de ontsluiting van elektriciteitskabels. Het betreft onbemande gebouwen ten behoeve van een nutsvoorziening. Enkel in gevallen van een calamiteit of (onderhouds-) werkzaamheden zullen mensen aanwezig zijn in dit gebouw. Tussen de gebouwen staan twee transformatoren (in een transformatorcel) waarvan er één in bedrijf is en de ander fungeert als reservetransformator. De twee transformatoren hebben een (individueel) vermogen van 20 MVA (totaal 40 MVA waarvan 20 MVA in bedrijf). In onderstaande tabel wordt het ruimtebeslag van het station weergegeven.

Ruimte	Aantal	Breedte (m)	Lengte (m)	Hoogte (m)	Bebouwd oppervlak per gebouw (m²)	Totale oppervlakte (m²)	Bruto inhoud per ruimte (m3)	Totale bruto inhoud (m3)
Schakelruimte	2	3,7	14,5	3,7	57,88	115,76	198,51	397,02
Transformatorcel	2	7	9	5	63	126	315	630
Totaal	-	-	-	-	-	241,76 m²		1540,53 m³

Zoals aangegeven worden de transformatoren 'ingesloten' door de regeltransformatoren. Onderstaande afbeelding geeft indicatief weer hoe de uiteindelijke opstelling eruit zal komen te zien.



De ontwikkeling voorziet in het bouwen van twee transportverdeelstations in de vorm van een prefab modulair gebouw. Prefab impliceert dat de stations al zijn gebouwd en enkel op locatie te hoeven worden geïnstalleerd.

In samenspraak met de gemeente moeten er afspraken worden gemaakt wat betreft landschappelijke inpassing. Met de gemeente is in ieder geval afgesproken dat de transportverdeelstations worden uitgevoerd in de kleur 'dennengroen' (RAL 6009).

2.2 Landschappelijke inpassing

Gezien de locatie heeft Enexis ervoor gekozen om een landschappelijk inpassingsplan op te (laten) stellen door een landschapsontwerper. Dit heeft geresulteerd in een concept inpassingsplan dat ambtelijk is voorgelegd aan de gemeente Oldambt. Uit deze gesprekken is gebleken dat men enthousiast was over het inpassingsplan. De gemeente heeft hierbij aangegeven het belangrijk te vinden dat omwonenden inspraak hebben op het definitief ontwerp van dit plan. Zodoende heeft Enexis bij mail van 11 april 2025 aan omwonenden gevraagd (binnen gestelde kaders) input te leveren voor het definitief ontwerp van het plan. Met deze input heeft het bureau Odin het landschappelijk inpassingsplan definitief vastgesteld. Dit plan is als bijlage toegevoegd aan deze onderbouwing.

2.3 Verkeer en parkeren

De ontwikkeling voorziet niet in een verkeer aantrekkende functie. Het gebouw en installatie moeten onderhouden kunnen worden waarvoor een paar keer per jaar monteurs bij het gebouw moeten kunnen komen. Hiervoor is een toegangsweg noodzakelijk welke aangelegd zal moeten worden. Deze weg kan worden aangelegd vanaf de Noorderringdijk.

3 BELEID EN REGELGEVING

3.1 Rijksbeleid voor het gebied/functie

3.1.1 De Nationale omgevingsvisie

Het rijk werkt aan de aanscherping van de Nationale omgevingsvisie (Novi). Dit leidt tot nieuw nationaal ruimtelijke beleid dat wordt vastgelegd in de nieuwe Nota Ruimte. De planning is dat in 2024 het ontwerp verschijnt. Tot vaststelling hiervan is de Nationale omgevingsvisie van toepassing.

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving.

In de NOVI worden ruimtelijke nationale opgaves, doelen en belangen voor de komende tientallen jaren geschetst. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie wordt in het NOVI aangemerkt als een nationaal belang. Het Rijk stelt op het gebied van energie dat voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moet worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen zoals wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening moet omhoog en deze hebben relatief veel ruimte nodig. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

3.1.2 Klimaatakkoord

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken werkt Nederland aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO₂-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Eind 2018 is het ontwerp van het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Waterschappen zien een relatie tussen de energieopgave van waterschappen en hun watertaken. Er wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig ruimtegebruik. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk bij elkaar worden gebracht.

Ten slotte is gesteld dat het belangrijk is om te zoeken naar functiecombinaties en aan te sluiten bij specifieke kwaliteiten van het gebied. Om alle doelen op basis van het klimaatakkoord te kunnen behalen is uitbreiding van voorzieningen door de netbeheerder ten behoeve van netaansluitingen noodzakelijk.

3.1.3 Energieakkoord voor duurzame energie

De energiesector in Nederland is verantwoordelijk voor meer dan twintig procent van de uitstoot van broeikasgassen. De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse energievoorziening betekent een forse inspanning. Deze ambities sluiten aan bij in Europees verband geformuleerde doelstellingen waaraan de lidstaten zich gecommitteerd hebben. In 2013 hebben ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen zich verbonden aan het Energieakkoord voor duurzame groei (hierna: Energieakkoord, 2013).

Met het Energieakkoord komt een duurzame energievoorziening een stap dichterbij. Er dient wel voldoende capaciteit te zijn om duurzame energieprojecten aan te sluiten op het net. Dus uitbreiding van deze capaciteit is noodzakelijk.

3.1.4 Ladder duurzame verstedelijking

De instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) gelden voor een Bopa. Uit deze instructieregels vloeien een aantal onderzoek plichten voort. Deze kunnen voortvloeien uit het Bkl, maar ook uit de provinciale omgevingsverordening en uit gemeentelijk beleid. Één van de onderzoeksplichten in het kader van een Bopa aanvraag is de ladder voor duurzame verstedelijking. Onder de Omgevingswet is deze ladderplicht opgenomen in artikel 5.129g van Bkl.

De nieuwe ladder verschilt inhoudelijk niet van de huidige ladder. Er is sprake van een codificatie van de Afdelingsrechtspraak voor wat betreft de betekenis van 'stedelijke ontwikkeling'. Nieuw is dat 'rekening gehouden moet worden met' de ladderplicht in het omgevingsplan en bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

In artikel 5.129g van het Bkl is voorgeschreven, dat indien een omgevingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, in de toelichting van het plan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking. Het te plaatsen transportverdeelstation wordt echter niet aangemerkt als een 'stedelijke ontwikkeling' (ECLI:RVS:2017:1123 en ECLI:NL:RVS:2017:1724). Zodoende hoeft er niet getoetst te worden aan de ladder duurzame verstedelijking.

Zoals in paragraaf 1.2.1 is omschreven is de aanleiding en de noodzaak van dit project de afkeur van het station gelegen aan de Hoofdstraat 22A. Daarbij is uit data van het Expertisecentrum Energietransitie (ECET) gebleken dat het niet voldoende is om alleen een 10kV station te plaatsen. Zodoende is het noodzakelijk om twee 10 kV/20kV 21-velds transportverdeelstation te plaatsen inclusief 2 20/10 kV regeltransformatoren van 20MVA. De plaatsing van dit station is onder meer noodzakelijk om de doelstellingen uit de Regionale energie strategie te halen van de gemeente Oldambt in omgeving Oostwold. Daarnaast zijn er een aantal grootverbruik klanten die nu niet aangesloten kunnen worden. Het middenspanningsdistributienet (MS-D) zit namelijk op slot, er kan geen capaciteit aan klanten toegewezen worden. Deze klanten kunnen pas aangesloten worden op het net zodra het station aan de Noorderringdijk 1 in bedrijf is genomen.

3.2 Conclusie

Het Rijk heeft hoge ambities met betrekking tot het vergroten van de opwek van duurzame energie. Op de opgewekte elektriciteit van deze duurzame energiebronnen aan te sluiten op het landelijk hoogspanningsnet, zijn nieuwe transportverdeelstations nodig die de bestaande capaciteit kunnen verzwaren. Het Rijk stelt bovendien dat er voldoende ruimte gereserveerd moet worden voor het transport van energie.

3.3 Provinciaal beleid voor het gebied/functie

3.3.1 Omgevingsverordening Groningen

De omgevingsverordening bevat de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Op onderhavige locatie is de 'Omgevingsverordening provincie Groningen', geldend vanaf 4 juli 2025 van toepassing. Op onderhavig project zijn de volgende (relevante) gebiedsaanwijzingen van toepassing: buitengebied (en aardbevingsgebied) en gebied grasland. In het hiernavolgende wordt ingegaan op deze gebiedsaanwijzingen en wordt onderbouwd dat het project vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties gerealiseerd kan worden.

Gebiedsaanwijzing buitengebied (en aardbevingsgebied)

Afdeling 3.3 van de Omgevingsverordening gaat over de verstedelijking van het buitengebied. Op grond van artikel 3.10 Omgevingsverordening is de afdeling van toepassing op omgevingsplannen in het buitengebied. Ingevolge artikel 3.11 Omgevingsverordening zijn de regels in de afdeling gesteld met het oog op:

- a. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties; en
- b. het beschermen van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

In artikel 3.12 Omgevingsverordening wordt aangegeven over welke omgevingsplanactiviteiten de afdeling gaat. Het gaat om het ontwikkelen van stedelijke voorzieningen waarbij in sub a-d wordt aangegeven wat hier in ieder geval onder wordt verstaan. Onderhavig project is niet aan te merken als stedelijke voorziening. Zodoende zijn de artikelen 3.14 Omgevingsverordening-3.25 Omgevingsverordening niet van toepassing op onderhavig project (zie ook (art. 3.14 aanhef en onder d Omgevingsverordening). Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat de voorgenomen ontwikkeling, op basis van jurisprudentie van de Afdeling voor Bestuursrechtspraak van de Raad van State, niet aangemerkt wordt als een stedelijke ontwikkeling (ECLI:NL:RVS:2017:1123), zie hierover uitgebreid paragraaf 4.3 van onderhavige onderbouwing. In de bijlage is de landschappelijke inpassing opgesteld door 'ODIN' van het station toegevoegd, zie hiervoor ook het 'participatieverslag' in de bijlage.

Gebiedsaanwijzing gebied grasland

De projectlocatie is aangewezen als zijn gebied grasland. Dit is een aanwijzing in het kader van de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht. Er is, op grond van artikel 2.7 lid 1 Omgevingsverordening, sprake van een omgevingswaarde van 1:10. Deze omgevingswaarde is een inspanningsverplichting. Enexis is zich ervan bewust dat hier sprake is van een soepele omgevingswaarde. Het station wordt echter geplaatst op de parkeerplaats (welke op 1,7 meter boven NAP ligt). Zodoende is de kans op overstroming van het station nihil tot verwaarloosbaar.

3.3.2 Omgevingsvisie Groningen

De omgevingsvisie is hét beleidsinstrument voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is het richtinggevend beleidsinstrument onder de Omgevingswet: het benoemt ambities, centrale opgaven en strategie vanuit een samenhangend perspectief op ruimte, milieu, natuur en landschap, water, verkeer en vervoer en cultureel erfgoed. Vanuit deze samenhang zet een omgevingsvisie ook de koers uit voor ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, voorzieningen en recreatie in de provincie. Een belangrijke trend is de toenemende aandacht voor nieuwe thema's zoals veiligheid, gezondheid en duurzaamheid.

3.3.3 Geconsolideerde Omgevingsvisie 2023

De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie Groningen op de fysieke leefomgeving. Het provinciale beleid over de fysieke leefomgeving is geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en 11 provinciale belangen:

- Ruimte (ruimtelijke kwaliteit, aantrekkelijk vestigingsklimaat, ruimte voor duurzame energie, vitale landbouw);
- Natuur en landschap (beschermen landschap en cultureel erfgoed, vergroten biodiversiteit); - Water (waterveiligheid, schoon en voldoende water);
- Mobiliteit (bereikbaarheid)
- Milieu (tegengaan milieuhinder, gebruik van de ondergrond).

De provincie Groningen wil voorwaarden scheppen voor een goede energie-infrastructuur ten behoeve van de veilige winning, transport en opslag van energie. Het is de ambitie van de provincie Groningen om te zorgen voor zorgvuldige inpassing van hoogspanningsleidingen.

3.3.4 Ontwerp omgevingsvisie provincie Groningen (2025)

De provincie Groningen heeft op 13-11-2025 een ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd. De visie is een kompas om scherpe keuzes te maken die nodig zijn om nieuwe ontwikkelingen, waaronder de verzwaring van het net, mogelijk te maken om zo een toekomstbestendig Groningen te bewerkstelligen. Binnen de visie wordt ingegaan op de opgaven en ambities van de provincie.

De omgevingsvisie heeft de energietransitie en het versterken van het net specifiek genoemd als opgave voor de provincie. Netcongestie op het elektriciteitsnet geeft steeds meer beperkingen voor inwoners en bedrijven. Vlotte uitbreiding van elektrische infrastructuur is nodig om ruimtelijk economische ontwikkelingen in de provincie mogelijk te maken. Problemen met netcongestie moeten worden voorkomen. De provincie Groningen wil samen met de partners in verkenning- en inpassingsteams aan de snelle realisatie van de verzwaring van het elektriciteitsnetwerk werken. Dit komt voort uit het Landelijk Actieprogramma Netcongestie (LAN).

3.3.5 Van gaswinning naar een duurzame energievoorziening

In hoofdstuk 6 van de Omgevingsvisie gaat de provincie in op de impact van gaswinning op Noordoost-Groningen. Om het gebied economisch vitaal te houden wil de provincie investeren in de economische structuur. Zo wil de provincie grote kansen bieden om de volgende stap te zetten in de transitie van een oude op fossiele energie gestoelde economie naar een nieuwe economie die groen (circulair) en slim is. De provincie wil de kansen benutten om de stappen naar een energieneutrale regio te realiseren. Groningen blijft daarmee de energieprovincie van Nederland en kan de weg wijzen in een noodzakelijke, maar complexe transitie.

3.3.6 Conclusie

Het planvoornemen draagt bij aan de beleidsdoestelling van de provincie om in te zetten op duurzame energie. Immers, de duurzaam opgewekte energie moet getransporteerd worden. Het te plaatsen transportverdeelstation draag hier aan bij.

3.4 Gemeentelijke beleid

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan het gemeentelijk beleid op het gebied van gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan de maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet.

3.4.1 Omgevingsvisie

In de Omgevingsvisie van de Gemeente Oldambt (welke dateert van 30 oktober 2017) worden de strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn weergegeven. In de Omgevingsvisie wordt onder meer ingegaan op de energietransitie. Volgens de Omgevingsvisie is de energietransitie een belangrijk thema dat erg leeft binnen de gemeente. De gemeente wil de energietransitie dan ook stimuleren en inzetten op duurzaamheid. Naast energiebesparing wil de gemeente duurzame energieopties binnen de gemeente vergroten. Het idee is om ruimte te bieden aan zonneparken tot maximaal 100 hectare en kleine windmolens (bij (agrarisch) bedrijven in het buitengebied). De gemeente wil nieuwe technieken ondersteunen die bijdragen aan duurzaamheid en energietransitie.

3.4.2 Conclusie

Voor de gemeentelijke doelstellingen is een stabiel energienet noodzakelijk. Het planvoornemen draagt bij aan de te behalen doelstellingen en is hiermee passend binnen het gemeentelijke beleid.

3.5 Waterbelangen

Water is onderdeel van de fysieke leefomgeving. Enerzijds is water één van de ordenende principes en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang.

Het waterschap heeft concrete regels opgenomen in de 'Waterschapsverordening waterschap Hunze en Aa's'. Naast het waterschap speelt Rijkswaterstaat een rol bij het waterbeheer in Nederland. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het beheer van grote wateren (zee en de rivieren). Daarnaast onderhoudt Rijkswaterstaat dijken, dammen stuwen en stormvloedkeringen voor zover deze zijn opgenomen in Bijlage II Omgevingsbesluit. Van belang is dat het planvoornemen geen afbreuk doet aan het waterbelang.

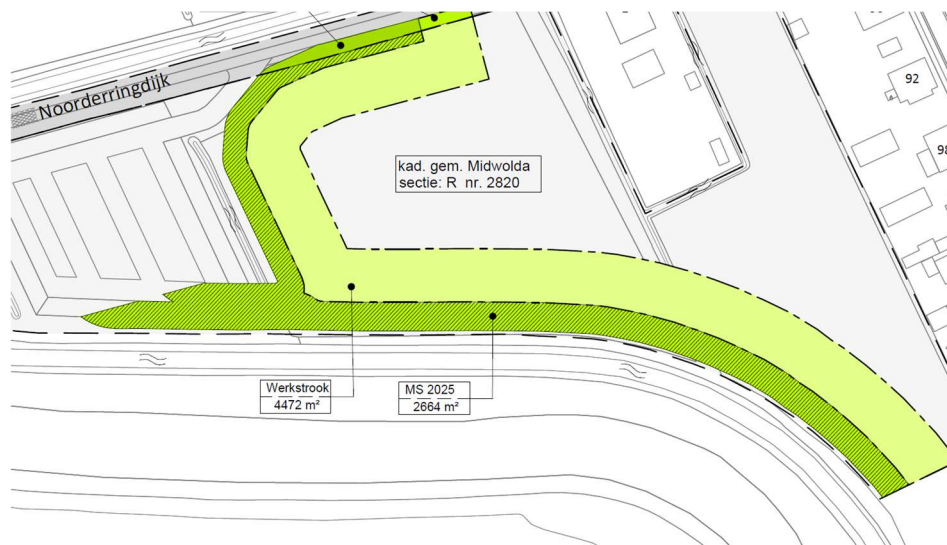
Oppervlaktesysteem en waterkeringen

Nabij de projectlocatie ligt een waterkering welke in beheer is bij het waterschap. Uit onderstaande afbeelding is op te maken wat het beperkingengebied van deze waterkering is, onderstaande afbeelding maakt dat inzichtelijk.



Beperkingengebied van nabij gelegen waterkering

De ingaande en uitgaande kabels van het transportverdeelstation zijn beoogd in een 'kabelstrook'. In onderstaande afbeelding is de kabelstrook in groen weergegeven. Uit de afbeelding kan worden opgemaakt dat deze kabelstrook niet door het beperkingengebied van de waterkering gaat.



Positionering van kabelstrook ten opzichte van beperkingengebied waterkering

Oppervlaktewaterkwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen mogen geen verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben. Doordat er gebruikt wordt gemaakt van niet-logende bouwmaterialen wordt uitspoelen van stoffen voorkomen. Uitspoelen van stoffen, en daarna veranderingen van de oppervlaktewaterkwaliteit, wordt daarmee uitgesloten.

Grondwatersysteem

Het grondwatersysteem wordt beïnvloed wanneer realisatie van bebouwing zorgt voor obstructie van de grondwaterstroming (fundering) of een tijdelijke verlaging van het grondwater tijdens aanleg van de fundatie. Afhankelijk van de uiteindelijke positionering en bijbehorende fundering dient bekeken te worden of er sprake is van tijdelijke grondwateronttrekking tijdens de bouw. Voor de (tijdelijke) bemalingen en grondwateronttrekking (mits voldaan wordt aan randvoorwaarden) geldt een meldingsplicht op basis van algemene regels van de Keur.

Hemelwaterafvoer

Op de projectlocatie zal verharding worden aangebracht. Dit is nodig, omdat het terrein nu anders ingericht is. De aan te brengen verharding zal deels bestaan uit stelconplaten en deels uit water doorlatende grasbetontegels. Gelet op het relatief kleine oppervlakte van het gebouw en de vorm van verharding wordt er niet verwacht dat deze verharding negatieve gevolgen kent.

Dempingen

Ten behoeve van de realisatie van onderhavig project zal de watergang ten westen van de parkeerplaats gedempt moeten worden. De watergang direct ten oosten van de parkeerplaats zal verbreed worden ter compensatie van voornoemde demping. Dit is afgestemd met het waterschap Drents Overijsselse Delta. De benodigde melding hiervoor zal worden ingediend via het DSO.

3.5.1 Conclusie

Het planvoornemen is niet strijdig met de waterbelangen en past binnen de vigerende (beleids)kaders.

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING EN MILIEU

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beargumenteerd dat de gewenste ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de (verschillende aspecten van) de fysieke leefomgeving. Daarbij wordt beargumenteerd dat de vergunning ter realisatie van het transportverdeelstation verleend kan worden met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.2 MER beoordeling

4.2.1 Wettelijk kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 Ow en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob).

Of het besluit over een project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V van het Ob, in samenhang gelezen met de artikelen 11.6 en 11.8 Ob. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project. In de vierde kolom staan de besluiten genoemd waarvoor m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat het omgevingsplan.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van de tweede kolom, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, tenzij ook in de derde kolom voorwaarden staan.

4.2.2 Toetsing

Voor een deel van de milieubelastende activiteiten gelden de regels van milieueffectrapportage (mer). In bijlage V bij het Omgevingsbesluit zijn in één lijst zowel de mer-plichtige als de mer-beoordelingsplichtige gevallen opgenomen en de daarvoor benodigde besluiten. De activiteit is niet opgenomen in deze lijsten.

4.2.3 Conclusie

Voor het planvoornemen is geen MER of (vorm-vrije) m.e.r.-aankondiging noodzakelijk.

4.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.3.1 Wettelijk kader

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd als "de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is." Als een aanvraag voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt rekening gehouden met:

- De behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- Als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen in die behoefte te voorzien.

4.3.2 Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling wordt, op basis van jurisprudentie van de Afdeling voor Bestuursrechtspraak van de Raad van State, niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling (ECLI:NL:RVS:2017:1123). Zodoende hoeft er niet getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3.3 Conclusie

Het planvoornemen hoeft niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.4 Duurzaamheid

4.4.1 Wettelijk kader

In bijlage 1 Ow is het begrip duurzame ontwikkeling gedefinieerd. Het gaat om "een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen."

Artikel 1.3 en 2.1 Ow borgen het belang van duurzaamheid. In artikel 1.3 Ow zijn de maatschappelijke doelen van de wet verwoord:

"Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Artikel 2.1 Ow geeft aan dat een bestuursorgaan zijn taken en bevoegdheden op grond van de wet uitoefent met het oog op de doelen van de wet, tenzij daarover specifieke regels zijn gesteld.

Artikel 1.3 Ow geeft ook richting aan de voor burgers en bedrijven opgenomen zorgplicht in artikel 1.6 Ow, namelijk dat men "voldoende zorg draagt voor een goede leefomgeving". Met deze bepalingen wordt een duurzame ontwikkeling voor het gehele domein van de fysieke leefomgeving geborgd. Het vergt een samenhangende benadering vanaf het begin van de planvorming van alle relevante belangen, waaronder: ruimte, water, natuur, gezondheid en wonen.

4.4.2 Toetsing

Het planvoornemen levert een directe bijdrage aan de energietransitie en een goede leefomgeving. De transitie van het gebruik van fossiele brandstoffen naar het gebruik van elektriciteit zorgt voor extra vraag naar elektriciteit. De vergroting van de vraag zorgt voor druk op het energienet waardoor het noodzakelijk is om de bestaande infrastructuur toekomstbestendig te maken. Het planvoornemen voorziet in een verbetering van de bestaande infrastructuur.

4.4.3 Conclusie

Het planvoornemen draagt direct bij aan duurzame ontwikkeling.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn instructieregels opgenomen voor luchtkwaliteit. Deze regels zijn gesteld ter bescherming van de gezondheid. In paragraaf 5.1.4.1 Bkl zijn omgevingswaarden voor onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) opgenomen. Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Uit het 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 ug/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

4.5.2 Toetsing

Het beoogde stationsgebouw zal geen gassen of aerosolen naar de lucht uitstoten, en zal dus niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De verkeer aantrekkende werking van

het project is als gevolg van regulier onderhoud zodanig klein dat er geen sprake is van het in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Geconcludeerd kan worden dat de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' zal verslechteren. Daarom hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.5.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.6 Geluid

4.6.1 Wettelijk kader

In de Bruidsschat (BS) is het onderdeel 'geluid' geregeld in paragraaf 22.3.4

Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw (3.21 Bkl) die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In artikel 22.57 Bruidsschat OF planregel X zijn geluidgrenswaarden bepaald. Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door verschillende activiteiten. Binnen de projecten van Enexis is sprake van de volgende activiteit:

Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);

Daarnaast is artikel 3.21 lid 3 Bkl van belang. Op grond van dit artikel wordt onder geluidgevoelig gebouw ook verstaan een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd.

In tabel 22.3.1 Bruidsschat zijn de volgende waarden vastgesteld voor geluid op een geluidgevoelig gebouw:

Tabel 22.3.1 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw			
	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Aeq,T}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

25

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

4.6.2 Toetsing

Onderhavig plan bevat geluidbronnen, bestaande uit transformatoren die de spanning omzetten naar een lager spanningsniveau. Het gaat hier om de bouw van een 20-10 KV station. Dit betekent dat het ingeschakelde vermogen niet boven de 200 MVA uitkomt, zodoende is er geen verplichting om een geluidscontour vast te stellen. De woning gelegen aan de Noorderringdijk 1 is een geluidgevoelig gebouw in de zin van artikel 3.21 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In de bruidsschat zijn algemene regels opgenomen omtrent geluid. Op grond van artikel 22.54 lid 1 Omgevingsplan is de paragraaf omtrent geluid (paragraaf 22.3.4) van toepassing op geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In artikel 22.60 Omgevingsplan wordt

voorgeschreven wanneer een geluidonderzoek moet worden verricht. Dit artikel is niet van toepassing op onderhavig project. Voorts is paragraaf 22.3.4.2 van het Omgevingsplan gemeente Oldambt (de bruidsschat) van belang. In artikel 22.63 Omgevingsplan worden omgevingswaarden voor geluid weergegeven voor geluidgevoelige gebouwen. Ingevolge artikel 22.63 lid 1 Omgevingsplan mag het geluid door een activiteit niet een hogere waarde met zich brengen op geluidgevoelige gebouwen dan de waarden als weergegeven in tabel 22.3.1. In opdracht van Enexis is er door ingenieursbureau Peutz onderzoek gedaan naar de geluidemissie ten gevolge van het te realiseren station. In het rapport van 3 april 2025 wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de geldende geluidsnormen. Dit rapport wordt als **bijlage** bijgevoegd.

4.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Geur

4.7.1 Wettelijk kader

In het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit volgt uit artikel 5.92 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen;
- bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geur veroorzakende bedrijven.

Er moet overwogen worden wat de beste locatie is voor een geur veroorzakende activiteit of de beste locatie voor een geurgevoelig gebouw. De geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn. Er moet ook rekening worden gehouden met mogelijke cumulatie van geur door meerdere activiteiten.

Ten tijde van de aanvraag geldt het tijdelijke omgevingsplan en zijn de daarbij behorende regels uit hoofdstuk 22 van toepassing. Het omgevingsplan bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf;
- Geur door het houden van fokteven van nertsen;
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval;
- Geur door het exploiteren van zuivering technische werken. Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

4.7.2 Toetsing

Het planvoornemen voorziet in het vernieuwen van het bestaande TVDS. De ontwikkeling is geen geur veroorzakende of geurgevoelige activiteit.

4.7.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Omgevingsveiligheid

4.8.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Hiervoor is relevant:

- Plaatsgebonden risico: Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties;
- Aandachtsgebieden: Gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen.

4.8.2 Toetsing

Het planvoornemen voorziet in het vernieuwen van het bestaande TVDS. De ontwikkeling is geen (beperkt) kwetsbaar object of risicovolle activiteit.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Trilling

4.9.1 Wettelijk kader

Het aspect 'trillingen' is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat (BS). Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a BS.

4.9.2 Toetsing

In onderhavig project worden geen activiteiten verricht die continue trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw..

4.9.3 Conclusie

Vanuit het aspect trillingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

4.10.1 Wettelijk kader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn ter bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeente brede omgevingsplan.

Op grond van artikel 33.4.1 sub f van het Omgevingsplan het verboden om zonder omgevingsvergunning sleuven te graven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse energieleidingen.

In artikel 33.4.2 bestemmingsplan staan voorwaarden opgenomen waar een aanvraag aan moet voldoen wil de vergunning verleend worden. Dit artikel luidt:

‘Een vergunning als bedoeld in 33.4.1 wordt alleen verleend indien:

- a. *op basis van archeologisch onderzoek: door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;*
- b. *op basis van archeologisch onderzoek: door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en/of werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad, of;*
- c. *één of meer van de volgende voorwaarden in acht genomen wordt:*
 - 1. *een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;*
 - 2. *een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek: door middel van opgravingen, of;*
 - 3. *een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.’*

4.10.2 Toetsing

Er is reeds archeologisch onderzoek verricht op de projectlocatie. In het rapport d.d. 25 januari 2023 is geconcludeerd dat het deel van het tracé bij de projectlocatie vrijgegeven kan worden. Dit betekent dat er wordt voldaan aan bovenstaande vereisten uit het omgevingsplan. Dit rapport wordt bijgevoegd als **bijlage** bij deze onderbouwing. Voor de aan te leggen ondergrondse energieleidingen wordt, op grond van bovenstaand artikel, een omgevingsvergunning aangevraagd.

4.10.3 Conclusie

Vanuit het aspect Archeologie, cultuurhistorie en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.11 Bodem

4.11.1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 22.29 Bruidsschat moet rekening worden gehouden met de bodemgesteldheid indien er sprake is van het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Bij functiewijzigingen moet worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak (ernstige verontreinigingen). In artikel 5.89k Bkl is bepaald dat als de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Op grond van artikel 5.89g lid 1 Bkl wordt een bodemgevoelig gebouw als volgt gedefinieerd ‘een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor

zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn'.

4.11.2 Toetsing

Een transportverdeelstation is niet aan te merken als een bodemgevoelig gebouw. Daarnaast heeft het realiseren van het transportverdeelstation geen invloed op de bodemkwaliteit; de kwaliteit van de grond verslechtert niet.

Op basis van het verkennend bodemonderzoek (**zie bijlage**) dat is uitgevoerd voor het station bestaat geen verwachting dat er sprake is van bodemvervuiling binnen het plangebied.

4.11.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Gezondheid, Onderzoek gezondheid (elektrische en magnetische velden)

4.12.1 Kader

Elektrische, magnetische en elektromagnetische velden komen overal voor. Bekende natuurlijke vormen zijn UV-straling (zon), infrarode straling (warme voorwerpen) en zichtbaar licht. Elektromagnetische velden (EMV) zijn ook aanwezig bij bijvoorbeeld huishoudelijke elektrische apparaten, zoals de magnetron en de stofzuiger, en bij het transport van elektriciteit over lange afstanden (via hoogspanningsverbindingen). De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Ook rondom een transformatorstation kunnen magnetische velden voorkomen, de veldsterkte neemt zeer snel af: bij een afstand van ongeveer 10 meter rond een transformatorstation is het magnetische veld veelal niet meer meetbaar.

4.12.2 Toetsing

Voor wat betreft het aspect EMV heeft Enexis zich geconformeerd aan het convenant 'Bronmaatregelen ter beperking van magneetvelden'. De bronmaatregelen voortvloeiend uit dit convenant worden als proportioneel gezien en deze worden ook dan ook getroffen door Enexis.

4.12.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.13 Omgevingskwaliteit

Bij omgevingskwaliteit speelt een rol of de bebouwing aansluit op de directe omgeving in het plangebied. In de eerste plaats is er, in afstemming met de gemeente, voor gekozen om het station uit te voeren in de kleur Dennengroen (RAL 6009). Gezien de locatie heeft Enexis ervoor gekozen om een landschappelijk inpassingsplan op te (laten) stellen door een landschapontwerper. Dit heeft geresulteerd in een concept inpassingsplan dat ambtelijk is voorgelegd aan de gemeente Oldambt. Uit deze gesprekken is gebleken dat men enthousiast was over het inpassingsplan. De gemeente heeft hierbij aangegeven het belangrijk te vinden dat omwonenden inspraak hebben op het definitief ontwerp van dit plan. Zodoende heeft Enexis bij mail van 11 april 2025 aan omwonenden gevraagd (binnen gestelde kaders) input te leveren voor het definitief ontwerp van het plan. Met deze input heeft het bureau Odin het landschappelijk inpassingsplan definitief vastgesteld. Dit plan is als **bijlage** toegevoegd aan deze onderbouwing.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwactiviteiten. Het gaat hier om kostenverhaal plichtige activiteiten die genoemd zijn in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Tot een bedrag van 10.000 euro is kostenverhaal niet noodzakelijk. Dat is bij deze procedure het geval. De kosten worden verhaald via de leges. In artikel 8.15 Ob worden de kostensoorten in de tabellen A en B van bijlage IV aangewezen als verhaalbare kostensoorten.

De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een MS Station, een klein modulair gebouwtje (57 m²) met daarin schakelapparatuur. Aangezien hiermee sprake is van de bouw van een hoofdgebouw zoals bedoeld in artikel 8.13 lid b Ob, is kostenverhaal niet verplicht.

5.2 Nadeelcompensatie

De mogelijkheden van nadeelcompensatie op basis van een besluit dat valt onder de Omgevingswet is opgenomen in afdeling 15.1 van de Omgevingswet. Hier staat een lijst met schadezaken. Deze lijst is limitatief bedoeld. Dat wil zeggen: nadeelcompensatie kan op grond van afdeling 15.1 Ow alleen worden verkregen voor zover de schade is veroorzaakt door een besluit of een maatregel op de lijst van artikel 15.1 lid 1 Ow.

Daarnaast is de lijst exclusief bedoeld. Dit betekent dat wanneer schade wordt veroorzaakt door een op grond van de Omgevingswet genomen besluit en dit besluit niet op de lijst van artikel 15.1 lid 1 Ow staat, géén nadeelcompensatie kan worden verkregen. Noch op grond van de Omgevingswet, noch langs een andere weg (bijvoorbeeld die van titel 4.5 Awb).

5.3 Natuur

5.3.1 Wettelijk kader

Het onderdeel natuur maakt geen onderdeel uit van de (rijks)instructieregels. Er gelden op grond van het Bal wel verbodsbepaling voor het onderdeel natuur. Het gaat om activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (afdeling 11.1 Bal), activiteiten met betrekking tot dieren en planten in het wild (afdeling 11.2 Bal) en activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (afdeling 11.3 Bal).

Onder de wetgeving voor de Omgevingswet gold de zogenaamde aanhaakplicht voor soorten en gebiedsbescherming.⁷ De aanhaakplicht is onder de Omgevingswet komen te vervallen. In beginsel kunnen alle aanvragen los worden ingediend (art. 5.7 Ow). Dit is een bewuste keuze van de wetgever geweest. Het betreft een vereenvoudig en een activiteit mag nog steeds niet worden uitgevoerd zolang er een verbodsbepaling geldt. Daarbij heeft de college op grond van 3.19 Awb een inspanningsverplichting om initiatiefnemer te wijzen op een benodigde andere omgevingsvergunning.⁸

5.3.2 Toetsing

5.2.1 Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren (art. 5.1, eerste lid onder e, Ow). Een *Natura 2000-activiteit* is gelet op de definitie een activiteit inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in

combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit een Aerius berekening d.d. 21 maart 2024 blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Deze berekening wordt als **bijlage** bijgevoegd.

5.2.2 Flora-Fauna-Activiteit.

Het is, voor zover aangewezen in het Bal, verboden om een flora-en fauna- activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning (art. 5.1, tweede lid onder g, Ow). Een flora- en fauna-activiteit is gelet op de definitie een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. In afdeling 11.2 van het Bal zijn vergunningplichten opgenomen met betrekking tot vogelrichtlijn (§ 11.2.2), soorten op grond van de habitatrichtlijn (§ 11.2.3) en voor andere soorten (§ 11.2.3).

Door Sweco is een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving, zie **bijlage**. De uitkomst van de ecologische quickscan is dat als gevolg van de werkzaamheden geen effecten te verwachten zijn die van negatieve invloed zullen zijn op de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. Dit onderzoek is uitgevoerd op een andere projectlocatie dan onderhavige projectlocatie. Onderhavige projectlocatie grenst direct aan het onderzochte gebied. Daarbij is onderhavige projectlocatie volledig verhard (er is geen sprake van een groenstructuur). Dit in combinatie met de conclusies uit voornoemd onderzoek maakt dat er geen sprake zal zijn van een flora-en faun activiteit ten gevolge van onderhavige ontwikkeling.

5.2.3 Bomen

In het omgevingsplan zijn regels opgenomen over het kappen van bomen. Voor de beoogde ontwikkeling hoeven er geen bomen te worden gekapt.

5.3.3 Conclusie

Het planvoornemen is, in het kader van natuurwetgeving, uitvoerbaar.

6 PARTICIPATIE

6.1 Beschrijving participatieproces en uitkomst

6.1.1 Verplichte participatie

Het initiatief is niet opgenomen op de lijst voor bindend adviesrecht. Er is dus geen voorgeschreven verplichte participatie volgens het gemeentelijk beleid. In overleg met de gebiedsregisseur gemeente Oldambt, gaan we samen in gesprek met Vereniging Dorpsbelangen Oostwold en zullen wij daarna de bewoners informeren. Als bijlage is het 'participatieverslag' bijgevoegd. Uit dit verslag is op te maken op welke manier er is geparticipeerd.

7 EINDCONCLUSIE ETFAL

Op basis van het voorgaande document zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten en beleidsdocumenten, voor zover betrekking hebbend op de beoogde activiteit, nader onderzocht en afgewogen. Daaruit volgt dat de vergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, kan worden verleend.

8. BIJLAGEN

8.1 Bijlagen bij het aanvraagformulier

Voor de aanvraag is gebruik gemaakt van het aanvraagformulier omgevingsvergunning in het DSO. Het aanvraagformulier zelf is het document waarop de aanvraag gebaseerd is. Voor zover in dit formulier wordt verwezen naar bijlage 1 dan betreft dit de toelichting op de aanvraag, het onderhavige document. Aan de aanvraag zijn tevens andere bijlagen gevoegd. Ten behoeve van het overzicht worden de bijlagen bij de aanvraag onderstaand opgesomd.

8.2 Later indienen van gegevens en bescheiden

Alle aanwezige gegevens en bescheiden om de vergunningaanvraag te kunnen toetsen zijn als bijlagen bij de aanvraag toegevoegd. Mochten er desondanks nog gegevens en/of bescheiden ontbreken dan verzoekt Enexis aan het bevoegd gezag om een voorschrift in de omgevingsvergunning op te nemen dat betreffende gegevens uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor start van de uitvoering van de werkzaamheden worden overgelegd.

In de volgende tabel is aangegeven welke bescheiden en gegevens in ieder geval later, doch voor de start van de bouw zullen worden aangeboden aan het bevoegd gezag, conform artikel 16.55 lid twee Omgevingswet jo artikel 8.3c (voorschriften over uitgestelde aanvraagvereisten) van het Bkl.

Tabel 1 | In te leveren bescheiden en gegevens in de periode voorafgaand aan start bouw (16.55 Ow jo 8.3c Bkl)

Gegevens/bescheiden	Aanlevertermijn uiterlijk
Verkeers- en vervoersplan aanlegfase	3 weken voor start bouw