


integrale afweging

Zuidwand Sint Agathaplein te Boekel

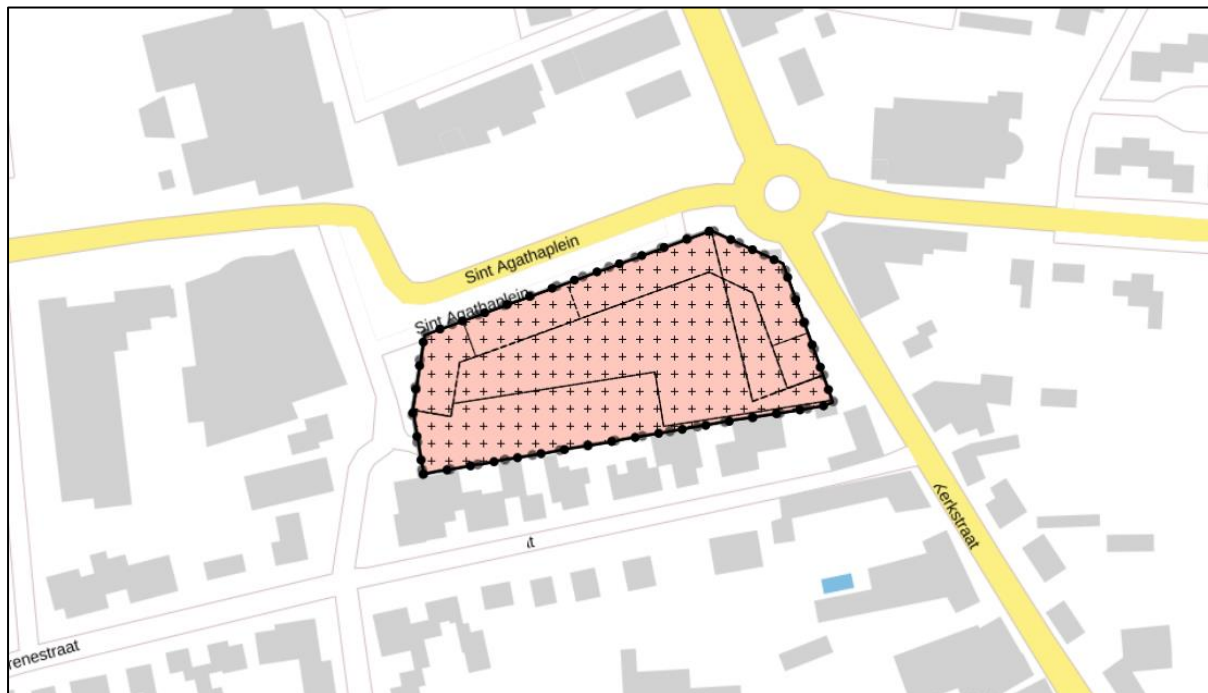
Opdrachtgever	NieuwBlauw Piuslaan 157 5643 PB Eindhoven
Rapportnummer	8392.006
Versienummer	D1
Status	Eindrapportage
Datum	26 juni 2019
Vestiging	Brabant Heinz Moormannstraat 1b 5831 AS Boxmeer 088 5001600 Boxmeer@Econsultancy.nl
Opsteller	ing. M. de Loos
Paraaf	1550
Kwaliteitscontrole	B. Arndt MSc
Paraaf	

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
2	INTEGRALE AFWEGING	2
2.1	Cultuurhistorie.....	2
2.2	Wegverkeerslawaaï	2
2.3	Bedrijven en milieuzonering	2
2.4	Luchtkwaliteit	3
2.5	Geurhinder	3
2.6	Externe veiligheid	4
2.7	Milieueffectrapportage	6

1 INLEIDING

Econsultancy heeft in opdracht van NieuwBlauw een integrale afweging opgesteld ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging voor de herontwikkeling van de zuidwand van het Sint Agathaplein te Boekel. Het voornemen is om de bestaande bebouwing over de hele lengte te vervangen door één compleet bouwblok, dat buiten de grenzen van het vigerend bestemmingsplan valt. Net als in de bestaande situatie is in de plint ruimte voor detailhandel met daarboven appartementen. In figuur 1.1 is de situering van het plan weergegeven.



Figuur 1.1 Plangebied

Dit document dient ter aanvulling van hoofdstuk 4 van de toelichting bij het bestemmingsplan. Het bodemonderzoek is niet door Econsultancy uitgevoerd en kan wegens ontbreken van het rapport niet nader worden toegelicht. De quickscan flora en fauna, het archeologisch bureauonderzoek, het Programma van Eisen en de watertoets zijn reeds in de toelichting bij het voorontwerp-bestemmingsplan beschreven. Het nader onderzoek flora en fauna is op dit moment nog in uitvoering.

2 INTEGRALE AFWEGING

2.1 Cultuurhistorie

In de CHW-kaart van de provincie Noord-Brabant heeft de provincie het provinciaal 'belang aangeduid'. Dit belang bestaat uit 21 cultuurhistorische en 16 archeologische landschappen. In de 21 cultuurhistorische landschappen heeft de provincie verschillende cultuurhistorische vlakken gedefinieerd. Van al deze landschappen en vlakken zijn beknopte beschrijvingen gemaakt. De 16 archeologische landschappen hebben tot doel om het bodemarchief in de bewuste gebieden duurzaam en in samenhang te behouden. Het plangebied ligt niet in cultuurhistorische en archeologische landschap. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn voor het plangebied geen bijzonderheden te zien. In de directe omgeving bevinden zich echter meerdere cultuurhistorische elementen. De Bergstraat (op enige afstand ten zuiden van het plan) is weergegeven als een element van historische geografie met een hoge waarde. Aan deze weg bevinden zich vele monumentale gebouwen en één monumentale boom. Circa 350 meter ten noorden van het plangebied bevindt zich een industrie- en poldermolen.

Nader onderzoek voor wat betreft cultuurhistorie is niet vereist.

2.2 Wegverkeerslawaai

Bij de projectie van een nieuwe geluidgevoelige bestemming binnen de zone van een weg is een akoestisch onderzoek verkeerslawaai noodzakelijk. De geluidgevoelige bestemmingen zijn gelegen in de geluidszone van de Burgtstraat, Kennedystraat (deels 50 km/uur) en de Rutger van Herpenstraat. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn tevens de nabijgelegen 30 km/uur wegen in het onderzoek betrokken. In het onderzoek wordt de geluidbelasting op de geluidgevoelige bestemmingen inzichtelijk gemaakt en beoordeeld op basis van het toetsingskader uit de Wet geluidhinder.

De geluidsbelasting op de nieuw te bouwen woningen bedraagt ten hoogste 60 dB. Als gevolg van de Buskensstraat, Kerkstraat, Rutger van Herpenstraat en het Sint Agathaplein treedt een overschrijding op van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Voor de Buskensstraat, Kerkstraat en het Sint Agathaplein kan vanwege het ontbreken van een zone formeel geen hogere waarden worden vastgesteld. Vanwege de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van de Rutger van Herpenstraat dient een hogere waarde te worden aangevraagd. Wel dient het akoestisch klimaat in de woningen (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk.

2.3 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan het zorgen voor voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieugevoelige functies (zoals woningen) en milieubelastende functies (zoals bedrijven). Doel is het beschermen van de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) dient hierbij als onderlegger.

De publicatie maakt voor de beoordeling onderscheid in twee gebiedstypen. Een rustige woonwijk is een woonwijk, die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied maakt deel uit van de kern van Boekel met verkeersfuncties, detailhandel en horeca. Omdat duidelijk sprake is van functiemenging, wordt het gebied aangeduid als gemengd gebied.

De bestaande woningen rond het plangebied zijn gelegen buiten de richtafstand volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). De binnen het plan te realiseren bovenwoningen zijn in principe gelegen binnen de richtafstand. Geluid is het maatgevend thema. De geluidsemissie van de toegestane bedrijvigheid bestaat vooral uit bestemmingsverkeer op openbaar terrein en is acceptabel te noemen op basis van de karakterisering van de omgeving.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van de omliggende woningen en nieuw te realiseren bovenwoningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

2.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt –al dan niet per saldo –niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het voornemen bestaat uit het vervangen van bestaande woningen en detailhandel met vergelijkbare functies en omvang. Daarom wordt aan voorwaarde b voldaan. Geconcludeerd wordt dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan Zuidwand.

2.5 Geurhinder

Voor het plan dient te worden aangetoond dat de beoogde nieuwe geurgevoelige bestemmingen de omliggende veehouderijen niet beperken in hun (toekomstige) bedrijfsvoering en dat er ter plekke van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

Het plan ligt in het centrum van Boekel. Hierdoor zal de realisatie van nieuwe geurgevoelige bestemmingen niet leiden tot een beperking voor de veehouderijen in de omgeving van Boekel.

Door de ligging van het plan zijn in de directe nabijheid geen intensieve veehouderijen gelegen. Derhalve zal de achtergrondconcentratie geur (en niet de voorgrond) bepalend zijn voor de hinderbeoordeling en de beoordeling van het woon- en leefklimaat. De gemeente Boekel heeft in 2012 een Verordening geurhinder en veehouderij met een bijbehorende Geurgebiedsvisie opgesteld. In de Geurgebiedsvisie zijn een aantal scenario uitgewerkt met betrekking tot de achtergrondbelasting. In figuur 2.1 is een uitsnede weergegeven van de worstcase geursituatie in Boekel.



Figuur 2.1 Geursituatie Boekel.

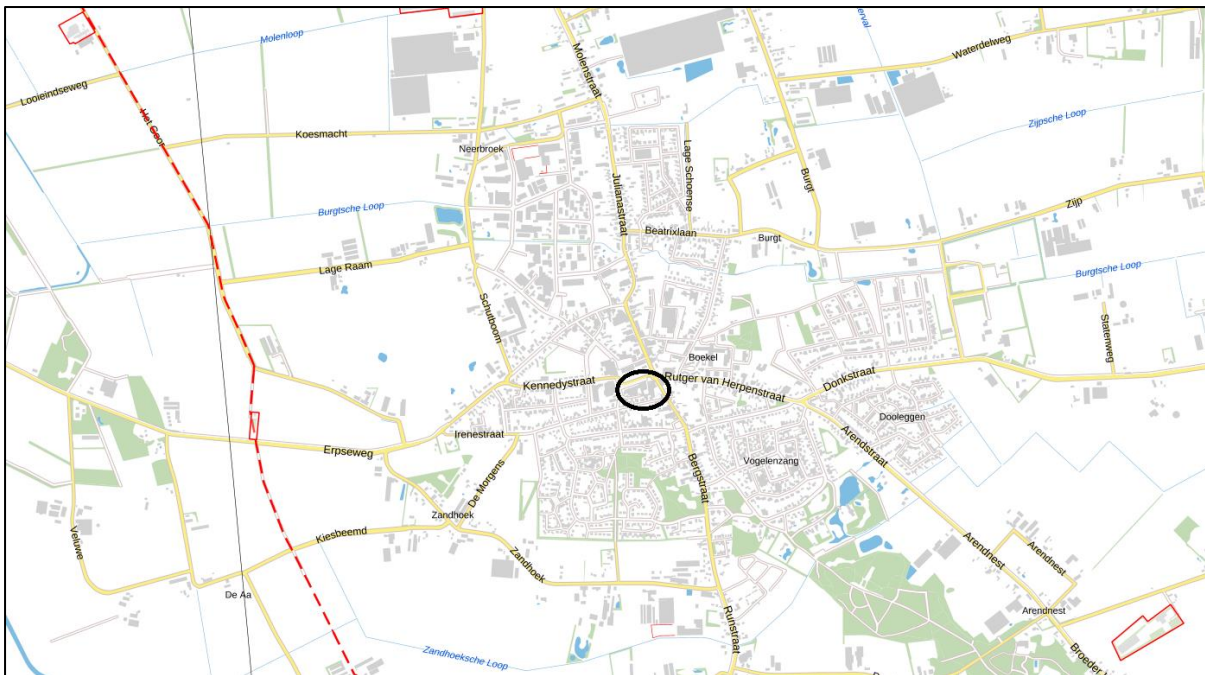
In de afbeelding is te zien dat ter plekke van het plangebied (rood omkaderd) de achtergrondbelasting tussen de 6 en 10 ouE/m³ zal liggen. Volgens de Geurgebiedsvisie wordt er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd.

Door de centrale ligging van het plan en de indicatie van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt verondersteld dat een aanvullend onderzoek geurhinder veehouderijen niet noodzakelijk is.

2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt o.a. de realisatie van woningen mogelijk. Op basis van paragraaf 1, artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn woningen beperkt kwetsbare objecten. In het kader van dit plan moet daarom bekeken worden of er sprake is van risicovolle activiteiten in de nabijheid (zoals Bevi-inrichtingen, BRZO-bedrijven en/of transportroutes) of dat in het plangebied zelf risicovolle activiteiten worden toegestaan. Door het IPO is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, lpg-tankstations enzovoorts.



Figuur 2.2 Uitsnede risicokaart.

Uit de risicokaart volgt dat binnen 1 kilometer tot het plan geen relevante risicovolle activiteiten aanwezig zijn. Vanuit externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied.

2.7 Milieueffectrapportage

M.e.r.-plicht

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van woningbouw in combinatie met commerciële voorzieningen mogelijk. Dit kan leiden tot een m.e.r.-plicht.

De beoogde ontwikkeling en de hiervan deel uitmakende onderdelen komen in lijst C van de bijlage van het Besluit m.e.r. niet als activiteit voor. Met betrekking tot de ontwikkeling is in onderdeel D (11.2) van de bijlage van het Besluit milieueffectrapport (Besluit m.e.r.) het volgende opgenomen: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.” De voorgenomen ontwikkeling ligt ver onder de drempelwaarde die is opgenomen in kolom 2, namelijk een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Er is voor de activiteit derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Naast het Besluit m.e.r. is de Wet natuurbescherming van belang om te bepalen of een plan-MER noodzakelijk is. In de Wet natuurbescherming is opgenomen dat wanneer significante effecten op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten een plan-MER in procedure dient te worden gebracht. Wanneer aangetoond kan worden dat er geen significante effecten zijn te verwachten is een plan-MER niet noodzakelijk. Uit het onderzoek flora en fauna zal blijken of er sprake is van significante effecten op Natura 2000-gebieden.

