



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Taurusavenue 100
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852

Cluster Ruimte, Economie en Duurzaamheid
Contactpersoon mevrouw M.J. Tangelder
Telefoon 0900 1852
Uw brief
Ons kenmerk X.2024.00441
Bijlage(n) Mogelijke publiekrechtelijke inkomsten Schiphol
Onderwerp Informatie over Sessieverzoek Schiphol

Verzenddatum

23 JAN. 2024

Geachte heer, mevrouw,

Door Sociaal Rechts Haarlemmermeer is een sessieverzoek ingediend over het genereren van inkomsten uit Schiphol. Dit naar aanleiding van de aangenomen motie "Wie niet waagt, wie niet wint" waarvan wij hebben aangegeven dat deze niet uitvoerbaar is. Met deze brief informeren wij u over het onderzoek naar de mogelijkheden om extra inkomsten te genereren.

Publiekrechtelijke heffingen

Op grond van hoofdstuk XV van de Gemeentewet kan de gemeente een beperkt aantal belastingen en heffingen instellen. Wij hebben elk van deze soort publiekrechtelijke heffingen onderzocht in relatie tot heffing van de luchthaven. In de bijlage vindt u een toelichting per soort heffing. Uit dit onderzoek blijkt dat Schiphol waar mogelijk betrokken wordt in de wettelijk toegestane heffingen.

Inkomsten op basis van een overeenkomst

Naast publiekrechtelijke opties is het ook mogelijk privaatrechtelijk afspraken te maken. Daarvoor is echter overeenstemming nodig tussen beide partijen, de gemeente en Schiphol. Bij het vaststellen van het bestemmingsplan Schiphol is een anterieure overeenkomst gesloten voor het kostenverhaal. De opbrengsten worden aangewend voor de dekking van kosten die de gemeente maakt voor (her-)inrichting van de openbare ruimte als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen op Schiphol. De bijdrage geldt voor additionele ontwikkelingen van niet-luchtvaartgebonden activiteiten (hotels, kantoren, parkeren). De bijdrage bedraagt € 12,50 per m², gebaseerd op het prijspeil van 2011 (wordt jaarlijks geïndexeerd).

In de toekomst moet er een omgevingsplan voor Schiphol worden opgesteld ter vervanging van het huidige bestemmingsplan. Ook hierbij zal een anterieure overeenkomst worden gesloten zodat Schiphol een bijdrage blijft betalen aan de inrichting of aanpassing van de openbare ruimte door de gemeente als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen. Ook hierbij is sprake van een berekening op basis van kostenverhaal. Dit biedt geen mogelijkheid voor extra inkomsten.

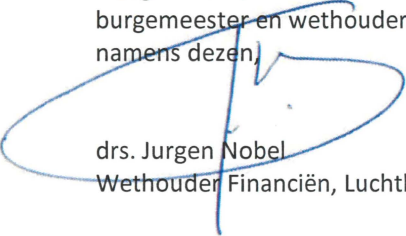
Ook geen mogelijkheden op basis van de wet Luchtvaart

De wet Luchtvaart kent een aantal heffingen specifiek voor de luchthaven Schiphol. Hiermee heeft het Rijk de mogelijkheid tot kostenverhaal bij de luchtvaartsector middels een heffing aan Schiphol (Schiphol is kassier). Zoals de geluidsheffing burgerluchtvaart (waarmee bijvoorbeeld de isolatieregeling wordt gefinancierd) en een heffing voor de financiering van opkoopregeling in de sloopzone. De wet Luchtvaart biedt geen mogelijkheden voor de gemeente voor direct kostenverhaal.

Wij zien geen mogelijkheden om extra inkomsten te genereren en zullen om die reden geen informatieve bijeenkomst organiseren.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,



drs. Jurgen Nobel
Wethouder Financiën, Luchthavenzaken, Woningbouw en Ruimtelijke ontwikkeling

Bijlage Mogelijke publiekrechtelijke inkomsten Schiphol

De gemeenteraad heeft grote vrijheden bij de samenstelling van het gemeentelijk belastingpakket. Maar gemeenten zijn niet volledig vrij in de keuze van hun belastingen. Gemeenten kunnen alleen belastingen heffen die in de wet zijn genoemd ('gesloten belastingstelsel'). De meeste belastingsoorten zijn geregeld in de Gemeentewet (hoofdstuk XV), maar bijvoorbeeld de afvalstoffenheffing is geregeld in de Wet milieubeheer.

De volgende belastingen en heffingen zijn geregeld in de Gemeentewet:

Artikel 220: onroerendezaakbelastingen (OZB)

Schiphol en de andere eigenaren en gebruikers van onroerende zaken op het luchthavengebied betalen OZB.

Artikel 221: roerende ruimte belasting

De belasting is bedoeld voor binnen de gemeente gelegen woon- en bedrijfsruimten, welke duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik, doch niet onroerend zijn. Haarlemmermeer heeft deze belasting niet ingesteld omdat de geschatte opbrengst laag is en de perceptiekosten (heffing- en inningskosten) hoog zijn. Voor het luchthavengebied zou deze belasting niet van toepassing zijn.

Artikel 222: baatbelasting

De baatbelasting is een zogenoemde bestemmingsheffing. Dit houdt in dat de baatbelasting alleen kan worden ingezet voor een bepaalde bestemming, namelijk het tot stand brengen van een voorziening. Alleen eigenaren wiens onroerende zaken 'baat' hebben bij de betreffende voorziening, moeten baatbelasting betalen. In totaal mogen maximaal de kosten van aanleg van de voorziening worden verhaald.

Baatbelasting kan bijvoorbeeld worden geheven als de gemeente een winkelcentrum opknapt of riolering aanlegt en de kosten niet op een andere manier gedekt worden. Aan de baatbelasting zijn uitgebreide wettelijke eisen gesteld. Uit jurisprudentie blijkt dat het lastig is vast te stellen of een onroerende zaak is gebaat bij een voorziening, waardoor de kans groot is dat aan één van deze wettelijke vereisten niet wordt voldaan en de gemeentelijke verordening onverbindend wordt verklaard door de rechter. Deze belasting is niet ingesteld.

Artikel 223: forensenbelasting

Er kan een forensenbelasting worden geheven van natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er gedurende het belastingjaar meer dan negentig malen nachtverblijf houden. Het belastbare feit is een tweede woning niet zijnde het hoofdverblijf.

De gemeente heft deze belasting niet. Het gaat hierbij vooral om vakantieparken, waarbij de opbrengst laag is en de perceptiekosten hoog. Voor het luchthavengebied is deze belasting niet van toepassing.

Artikel 224: toeristenbelasting

Ter zake van het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven, kan een toeristenbelasting worden geheven. De gemeente Haarlemmermeer heeft deze belasting ingesteld. De totale opbrengst wordt voor 2024 geraamd op € 14 miljoen. Een groot deel van deze opbrengst komt door overnachtingen door personen die via Schiphol reizen.

Artikel 225: parkeerbelasting

Dit betreft het heffen van een belasting voor parkeren op de openbare weg. Deze belasting wordt in Haarlemmermeer geheven. Voor Schiphol is het parkeertarief vastgesteld op € 6 per uur.

Artikel 226: hondenbelasting

Wordt in Haarlemmermeer niet geheven en is niet van toepassing op Schiphol.

Artikel 227: reclamebelasting

Wordt met ingang van 2024 geheven in Haarlemmermeer. De totale opbrengst wordt geraamd op € 946.500. Ook het luchthavengebied valt onder deze belasting.

Artikel 228: precariobelasting

Ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeenteground, kan een precariobelasting worden geheven.

Deze belasting wordt in Haarlemmermeer geheven. Dit betreft vooral standplaatsen en grond bij ligplaatsen aan de ringvaart.

Alhoewel het Schipholterrein is ingericht als openbare ruimte is de grond in eigendom van Royal Schiphol Group en ook bij hen in beheer en onderhoud. Er kan geen precariobelasting worden geheven.

Artikel 228a: rioolheffing

Rioolheffing kan worden geheven voor de dekking van kosten voor inzamelen en verwerking van afvalwater en hemelwater. De opbrengsten van de rioolheffing mogen niet hoger zijn dan de lasten.

Haarlemmermeer heeft deze heffing ingesteld en wordt ook geheven op het luchthavengebied. In

Haarlemmermeer zijn de tarieven 100% kostendekkend, rekening houdend met een bijdrage uit de voorziening tariefsegalisatie rioolheffing.

Artikel 229: rechten (leges)

Rechten kunnen worden geheven ter zake van:

a. het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentebezittingen of van voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn;

b. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;

c. het geven van gemakkelikheden waarbij gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

De baten van de leges mogen niet hoger zijn dan de lasten (maximaal 100% kostendekkendheid). Voor artikel 229c, gemakkelikhedenretributie geldt geen absoluut kostendekkingsvereiste, zoals bij andere kostendekkende heffingen, zoals de leges, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Met als reden dat het voor een gemeente zeer lastig is om de extra kosten voor een gemakkelikheden te bepalen. Uiteraard moeten de kosten zo goed mogelijk ingeschat en wordt het tarief zonder winstdoelstelling van de gemakkelikhedenretributie bepaald.

De rechten op grond van artikel 229a en 229b worden geheven op basis van de legesverordening. De leges vanuit omgevingsvergunningen zijn hiervan de grootste post. Voor 2024 worden deze geraamd op € 10 miljoen. Een deel hiervan betreft leges vanuit omgevingsvergunningen voor Schiphol.

De gemeente heft geen gemakkelikhedenretributie (artikel 229c). Voor grote evenementen, bijvoorbeeld in het Haarlemmermeerse bos, wordt van de organisatie een bijdrage ontvangen op basis van een privaatrechtelijke overeenkomst. Deze baten zijn hoger dan de werkelijke kosten van de gemeente. Daarom heeft een privaatrechtelijke overeenkomst de voorkeur.

Voor het luchthavengebied is de gemakkelikhedenretributie niet van toepassing. Alhoewel het Schipholterrein is ingericht als openbare ruimte is de grond in eigendom van Royal Schiphol Group en ook bij hen in beheer en onderhoud.

Reinigingsheffingen op basis van de Wet milieubeheer

De gemeente heeft op basis van de Wet milieubeheer de wettelijke plicht om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. En kan hiervoor afvalstoffenheffing heffen van huishoudens. Een gemeente kan naast de verplichte vuilinzameling van huishoudens ook afval inzamelen van bedrijven en instellingen. Voor deze niet-verplichte diensten kan een reinigingsrecht worden geheven. De gemeente mag met beide heffingen geen winst maken om daarmee andere gemeentetaken te financieren.

Haarlemmermeer zamelt alleen huishoudelijk afval van huishoudens in en heft hiervoor afvalstoffenheffing. Bedrijven en instellingen zijn zelf verantwoordelijk voor het afvoeren van afval, de gemeente biedt deze dienst niet aan en kent daarmee ook geen reinigingsheffing.

Royal Schiphol Group en andere bedrijven die gevestigd zijn op de luchthaven worden waar mogelijk betrokken in de wettelijk toegestane heffingen.