

Collegevoorstel

Onderwerp Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel	portefeuillehouder:	Marcel Roelofs
	cluster/team:	Staf / Gemeentelijk Management Team
	opsteller:	Bob Lange
	datum vergadering:	17 januari 2023
	zaaknummer:	0889301050

Samenvatting

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2023 in werking. De huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt volledig opgenomen in de Omgevingswet. In paragraaf 5.2 van de Wabo zijn regels opgenomen die gaan over het borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH). Deze regels gelden sinds de inwerkingtreding van de Wet VTH op 14 april 2016.

De wet VTH regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en worden gemeenten verplicht een verordening 'kwaliteit VTH' te hebben. Deze, krachtens de Wabo vastgestelde, verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht gemeente Beesel is op 16 oktober 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten we een nieuwe verordening vaststellen.

De verordening is gelijk aan de modelverordening uitvoering en handhaving welke door de VNG en het IPO is opgesteld. De huidige verordening kwaliteit VTH was ook gelijk aan de modelverordening van de VNG. Er is dus geen sprake van een wijziging van beleid, maar uitsluitend van het vaststellen van een nieuwe verordening om te voldoen aan de daarvoor geldende verplichtingen.

Dit voorstel maakt onderdeel uit van de verplichte besluitvorming in het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Voorstel / advies

Op grond van de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet is het advies aan uw college om de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel aan te bieden ter besluitvorming en vaststelling aan de gemeenteraad.

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2023 in werking. De huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt volledig opgenomen in de Omgevingswet. In paragraaf 5.2 van de Wabo zijn regels opgenomen die gaan over het borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH). Deze regels gelden sinds de inwerkingtreding van de Wet VTH op 14 april 2016. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten we een nieuwe verordening vaststellen.

Dit voorstel maakt onderdeel uit van de verplichte besluitvorming in het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. Doelstelling

Het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel is een wettelijke verplichting. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan de Omgevingswet en voldoen we ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan de wet- en regelgeving. We voldoen hiermee tevens aan één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'. Het overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' geeft aan welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen vóór de inwerkingtredingsdatum, om te kunnen starten met werken volgens de Omgevingswet.

3. Uitgangssituatie

De citeertitel van de (model)verordening, de grondslagen en de teksten zijn gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst, artikelen en terminologie onder de Omgevingswet. Inhoudelijk is de (model)verordening niet gewijzigd.

De Wet VTH wordt beleidsneutraal naar de Omgevingswet overgeheveld. Uitgangspunt is dat taken en bevoegdheden na de omzetting vergelijkbaar zijn met de huidige taken en bevoegdheden.

De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gemeente Beesel, is op 10 oktober 2016 vastgesteld door de gemeenteraad.

4. Rol gemeente

De rol van de gemeente is "informeren". Het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel geeft uitvoering aan de wettelijke opdracht uit de Omgevingswet.

5. Toelichting

Toekomstige aanpassingen kwaliteitscriteria

De kwaliteitscriteria (artikel 5 van de verordening) zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud, kritieke massa en competenties. Actualisatie door de landelijke partijen vindt periodiek plaats om de criteria te laten aansluiten bij de gewenste verbetering van de uitvoeringspraktijk. Jaarlijks wordt getoetst of de gemeente Beesel voldoet aan deze criteria.

Extern draagvlak

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De visie van het kabinet over de verbetering staat beschreven in het kabinetsstandpunt (november 2008). Hiermee reageert het kabinet op de analyses en voorstellen van de commissies Mans, Oosting, Lodders, d'Hondt. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

1. Kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken
2. Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht
3. De bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

IPO en VNG

Het IPO en de VNG hebben afspraken gemaakt met het kabinet over hoe zij gezamenlijk met de departementen werken aan het verbeteren van deze punten. Deze afspraken zijn deels vastgelegd in een Package deal (29 september 2009). Hiertoe is een gezamenlijk programma opgezet, dat inmiddels is afgerond. Zo is er nu een landelijk stelsel van omgevingsdiensten, zijn er kwaliteitscriteria voor de uitvoering en handhaving van de Omgevingswet en is er een landelijke handhavingsstrategie voor bestuurs- en strafrecht. De modelverordening is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) gezamenlijk opgesteld.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

In de verordening is een jaarlijkse rapportageverplichting opgenomen. Dit betekent dat u - net als nu al het geval is - jaarlijks op de hoogte wordt gehouden van de VTH taken. Daarnaast wordt u jaarlijks op de hoogte gehouden door de RUD Limburg Noord voor wat betreft de milieutaken.

6. Visie Blij in Beesel

Fijn wonen

Onze deelname aan de RUD LN draagt bij aan het thema Fijn Wonen; kwalitatief goede vergunningverlening, toezicht en handhaving zorgen voor een rustige en veilige woonomgeving.

Samenwerking

Onze deelname aan de RUD draagt bij aan het thema samenwerking. Onze keuze voor een netwerk RUD maakt dat samenwerking erg belangrijk is om de kwaliteit die we voor ogen hebben ook te behalen.

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) past binnen het hoofdthema 'Fijn wonen'. De uitvoering van kwalitatief goede vergunningverlening, toezicht en handhaving draagt bij aan het borgen van een goed en veilig leefklimaat.
- b. Financieel
Niet van toepassing.
- c. Juridisch
Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wabo als grondslag voor de huidige verordening. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel - welke ter besluitvorming voorligt en als bijlage is opgenomen - vervangt vanaf dat moment de Verordening kwaliteit VTH. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag. Volledigheidshalve is ter informatie de ledenbrief van de VNG als bijlage 2 opgenomen.
- d. Risico's
Niet van toepassing.
- e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)
Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze. De verordening treedt in werking op het moment de Omgevingswet inwerking treedt.

8. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

9. Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

1. De Verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel;
2. Raadsbesluit vaststellen Verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel;
3. Raadsvoorstel vaststellen Verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht) gemeente Beesel;
4. VNG ledenbrief nieuwe model verordening uitvoering en -handhaving omgevingsrecht.