Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1835609
Steller: D. de Heer
E-mail: d.de.heer@hoorn.nl

Team: B&R
Teammanager: Peter Hoogenveen
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Wijziging gemeenschappelijke regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling
2	Was/wordt lijst

De raad besluit

1. Als bestuursorgaan uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland (CAW)
2. Het college toestemming te verlenen om akkoord te gaan met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling CAW naar Afvalbeheer Westfriesland 2020

Samenvatting
In navolging van de besluitvorming medio 2020 over de toekomst van de gemeenschappelijke regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland (CAW), moet de tekst van de gemeenschappelijke regeling aangepast te worden. Het CAW wordt daarbij omgevormd tot “Afvalbeheer Westfriesland”, die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform is voor beleid, dienstverleningsovereenkomst (DVO)- en aandeelhouderzaken. De verantwoordelijkheid voor beleid, het aangaan van overeenkomsten en verordeningen zijn al eerder overgedragen aan de gemeenten. De omschrijving van de gemeenschappelijke regeling was hier al op aangepast. Een verdere aanpassing is nu nodig vanwege de naamswijziging naar “Afvalbeheer Westfriesland” en de overdracht van aandelen. Het aandeelhouderschap in HVC maakt geen onderdeel meer uit van het CAW en is overgedragen naar de gemeenten. Daarnaast zijn wijzigingen doorgevoerd in verband met de overdracht van de secretariaatstaken van HVC naar de ambtelijke werkorganisatie van de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland (SED). De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kent nog maar een klein aantal verantwoordelijkheden. Er zijn geen raadsbevoegdheden meer ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is nodig om de eerdere besluitvorming juridisch te borgen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
In 2020 heeft de Hoornse raad een positieve zienswijze gegeven op de uitkomst van het Toekomstonderzoek CAW (zie kaders). Voor een goede juridische borging moet de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd.

Belang
Zonder het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is de besluitvorming juridisch niet goed geborgd. De tenaamstelling kan niet worden doorgevoerd. Er is geen juridische basis voor de aandelenoverdracht en het onderbrengen van de secretariaatstaken bij de SED.

Centrale vraag
Hoe kan de eerdere besluitvorming over de toekomst van het CAW juridisch worden geborgd in een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Het beoogd maatschappelijk resultaat is een actuele gemeenschappelijke regeling die voldoet aan wat de deelnemers met elkaar hebben afgesproken.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt niet rechtstreeks bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn. De gemeenschappelijke regeling wordt gebruikt als intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, DVO- en aandeelhouderzaken. De regionale afstemming voor beleid kan helpen om regionale duurzaamheidsambities eenvoudiger te realiseren.

4. Kaders
De Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen
Deze wet is de grondslag voor samenwerkingsverbanden tussen verschillende gemeenten.

Gemeenschappelijke regeling CAW
Gemeente Hoorn heeft haar afvaltaken ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling CAW. Naast de gemeente Hoorn zijn de gemeentes Opmeer, Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Stede Broec en Medemblik deelnemer in de gemeenschappelijke regeling. Wethouder Bashara heeft namens de gemeente Hoorn zitting in het algemeen bestuur van het CAW. Het CAW is een gemeenschappelijke regeling zonder personeel en materieel. Beleidskeuzes voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen worden in de huidige regeling nog voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van het CAW. Het CAW heeft aandelen in de HVC, is hiermee mede-eigenaar en heeft stemrecht in de aandeelhoudersvergadering van de HVC.

Raadsbesluit van 4 februari 2020 'Tussentijdse technische wijziging gemeenschappelijke regeling CAW en vaststelling gemeentelijke afvalstoffenverordening'
Hierbij is de gemeenschappelijke regeling CAW tussentijds technisch gewijzigd. De nieuwe dienstverleningsovereenkomsten met de HVC zijn op 5 december 2019 aangegaan door de gemeente en niet meer door het CAW. Ook het beleid wordt in deze nieuwe situatie bepaald door de gemeente. Dit betekent dat de beleids- en verordenende bevoegdheid, die tot 2020 nog bij het CAW lag, weer teruggehaald is naar de gemeente. De verordenende bevoegdheid en taken die daarmee van doen hebben (inzameltaken, verlenen vergunningen, handhaving) zijn uit de tekst van de gemeenschappelijke regeling geschrapt. Ook is de beleidsbepalende bevoegdheid van het CAW geschrapt.

Raadsbesluit 30 juni 2020 'Onderzoek toekomst Gemeenschappelijke Regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland (CAW)'
Het CAW heeft een onderzoek laten uitvoeren naar de samenwerkingsvorm tussen de CAW-gemeenten. De raad heeft een positieve zienswijze afgegeven over de conclusies en aanbevelingen uit het onderzoek naar de toekomst van de gemeenschappelijke regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland. De conclusies en aanbevelingen komen samengevat op het volgende neer:

1. De regio Westfriesland blijft gebaat bij een regionale samenwerking op het afval- en grondstoffendossier gezien de meerwaarde en noodzakelijkheid ervan
2. Gezien deze samenwerking wordt het CAW omgevormd tot "Afvalbeheer Westfriesland", die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, dienstverleningsovereenkomsten- en aandeelhouderzaken
3. Het huidige collectieve aandeelhouderschap wordt ingeruild voor een individueel aandeelhouderschap van de zeven Westfriese gemeenten in HVC
4. In 2023 wordt de situatie rond het beheer van de stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm opnieuw beschouwd

Het algemeen bestuur van het CAW heeft kennisgenomen van de zienswijzen en heeft op 9 september 2020 ingestemd met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. In het voorjaar van 2021 wordt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ter vaststelling aan de raad aangeboden. Dan wordt ook formeel de term "Afvalbeheer Westfriesland" van kracht.

5. Argumenten

De wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling vloeien rechtstreeks voort uit de positieve zienswijze die de raad heeft gegeven op het toekomstonderzoek naar het CAW. Een wijziging is nu nodig vanwege de naamswijziging naar "Afvalbeheer Westfriesland" en de overdracht van aandelen. Aanpassing van de naam naar "Afvalbeheer Westfriesland" doet recht aan de gewijzigde taken van de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kent nog maar een klein aantal verantwoordelijkheden. Er zijn geen raadsbevoegdheden meer ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. De naam "Afvalbeheer Westfriesland" benadrukt dat de gemeenschappelijke regeling wordt gebruikt als intergemeentelijke afstemmingsplatform voor beleid, dienstverleningsovereenkomsten- en aandeelhouderzaken. Het aandeelhouderschap in HVC maakt geen onderdeel meer uit van het CAW en is overgedragen naar de gemeenten. Dit komt tegemoet aan de wens van de raad om meer invloed uit te kunnen oefenen op het afvaldossier. Hiermee kan de gemeente Hoorn rechtstreeks invloed uitoefenen als aandeelhouder van HVC. Daarnaast zijn wijzigingen doorgevoerd in verband met de overdracht van de secretariaatstaken van HVC naar de ambtelijke werkorganisatie van de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland (SED).

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is nodig om de eerdere besluitvorming juridisch te borgen. Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling moet de raad als bestuursorgaan uit de gemeenschappelijke regeling CAW treden. De raad moet het college toestemming verlenen om akkoord te gaan met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling CAW naar Afvalbeheer Westfriesland 2020.

6. Maatschappelijk draagvlak

In Hoorn heeft de gemeenteraad in de raad van 30 juni 2020 een positieve zienswijze afgegeven op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Het maatschappelijk draagvlak onder de inwoners is niet onderzocht.

GEMEENTE HOORN

7. Financiële consequenties

Het secretariaat is per 1 januari 2021 bij de SED organisatie belegd (voorheen lag deze taak bij HVC). Het was een uitdrukkelijke wens van de raden dat deze taken niet meer door de HVC uitgevoerd werden. Daarnaast is de gemeente Hoorn nu rechtstreeks aandeelhouder van HVC. Hierdoor vervalt de garantstellingsprovisie die de gemeente Hoorn voorheen van het CAW ontving: de toenmalige secretariaatskosten werden daarmee verrekend. De gemeente Hoorn ontvangt deze provisie nu rechtstreeks van HVC. De gemeente Hoorn moet daarom nu de secretariaatskosten rechtstreeks aan de gemeenschappelijke regeling betalen.

Tijdens het toekomstonderzoek naar het CAW is berekend welke kosten er met het secretariaat gemoeid zijn. Omdat HVC niet alle kosten doorberekende en de taken van de gemeenschappelijke regeling wijzigen, zijn de betreffende werkzaamheden en de bijbehorende kosten opnieuw in kaart gebracht. Voor het bepalen van de secretariaatskosten is gekeken naar de werkzaamheden en de daarbij horende urenraming. Ook zijn de kosten vergeleken met gelijksoortige gemeenschappelijke regelingen. De kosten bedragen voor Hoorn in 2021 € 18.413,58 en worden vanaf 2022 jaarlijks geïndexeerd.

8. Communicatie

De gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Stede Broec. Via deze gemeente wordt ook de publicatie van de aangepaste gemeenschappelijke regeling geregeld.

9. Realisatie

Na het besluit in de gemeenteraad wordt het algemeen bestuur van het CAW geïnformeerd. In 2023 wordt de situatie rond het beheer van de stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm opnieuw beschouwd.

Hoorn, 23 APR. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris

de burgemeester