



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Project Looierspark
Zaakdossier	Z/24/049463 - D/26/202106
Portefeuillehouder	Wethouder S. Hillenaar
Raadsprogramma	3. Kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie
Datum collegebesluit	27 januari 2026
Afdelingen	Samenleving & Leefomgeving
Functies	Beleidsadviseur Samenleving & Strategisch beleidsadviseur en Projectleider leefomgeving

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

n.v.t.

Financieel beslispunt

1. Een bedrag van € 250.000 aan extra krediet beschikbaar te stellen voor het project Looierspark;
2. Voor de dekking van de afschrijvingslasten van het extra krediet € 250.000 onttrekken aan de algemene reserve en deze onttrekking toe te voegen aan de reserve kapitaalslasten.
3. De begroting te wijzigen met de extra afschrijvingslasten van € 25.000 en een onttrekking aan de reserve kapitaalslasten van € 25.000 ter dekking van de afschrijvingslasten.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

n.v.t.

Inleiding

Begin 2024 heeft een groep inwoners de gemeente benaderd met de vraag wat de bedoeling is met het braakliggende terrein tussen de Koppelweg en Looiersweg. Dit verzoek vormde de start van een nieuw project met de hoogste vorm van burgerparticipatie. Door het college van B&W zijn aan de projectgroep enkele uitgangspunten meegegeven en is de regie verder in handen gelegd van deze groep enthousiaste inwoners, waarbij de gemeente indien nodig faciliterend optreedt.

Uitgangspunt voor deze ontwikkeling is een groene, gezonde en duurzame ontmoetingsplek waar Doesburgers uit alle wijken, ongeacht leeftijd, leefstijl, etniciteit, gender, seksuele oriëntatie, met en zonder beperking elkaar kunnen ontmoeten. Tevens is aan de projectgroep meegegeven dat middels uitgebreide participatie een breed gedragen plan opgesteld dient te worden, welke past binnen de door uw raad vastgestelde gebiedsvisie De Blauwe Knoop (2017) én de vooraf beschikbaar gestelde financiële middelen.

Inmiddels heeft de projectgroep breed geparticipeerd, diverse stakeholders en (wettelijke) adviesorganen betrokken. Dit heeft geresulteerd in een breed gedragen schetsontwerp bestaande uit verschillende wensen. Voor deze wensen zijn afzonderlijk de kosten inzichtelijk gemaakt door de externe adviseur Verhoeve & Faber van de projectgroep. Gebleken is dat het beschikbare budget slechts toereikend genoeg is om een minimale basisinrichting van het Looierspark te realiseren met wandelpaden, extra groen en moestuin met bijbehorend grondwerk en voorbereidingskosten (onderzoeken, leges, advieskosten, etc.). Dit betekent dat de overige negen wensen voornamelijk niet gerealiseerd kunnen worden.



Op 15 januari 2026 heeft de projectgroep Looierspark de voortgang van het project gepresenteerd aan de gecombineerde commissie BO-VROM-MO. De presentatie is volledigheidshalve opgenomen in bijlage 1. Het college is enthousiast over het gelopen traject en het resultaat. Uw raad heeft ook aangegeven zeer enthousiast te zijn over de plannen en het college gevraagd om met een voorstel te komen om extra middelen vrij te maken zodoende de belangrijkste wensen ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden.

Met als vertrekpunt de begroting uit de presentatie van de projectgroep Looierspark in bijlage 1 (pagina 17), is hierna per wens met bijbehorende kosten een reactie uitgewerkt.

Budgetplan (€4.000)

De projectgroep ziet de 'Onvermijdelijke kosten' (€60.000), 'Basisinrichting park' (€177.000) en '4 zitbanken, 2 picknicktafels en 6 afvalbakken' (€19.000) als minimale benodigde onderdelen van het nieuwe park. Ten behoeve van de moestuin is een bedrag van €40.360 geraamd waarvoor reeds dekking is gevonden door Menskracht 22. De geraamde kosten voor het budgetplan bedraagt €256.000 euro. Hiermee ontstaat reeds een gecalculeerd tekort van €4.000 euro op het huidige beschikbare budget.

Voorgesteld wordt om dit financiële te kort bij het projectkrediet op te plussen.

Verlichting (€20.000)

Voor de aanlegwerkzaamheden ten behoeve van de voorbereiding op toekomstige openbare verlichting is een bedrag van €20.000 euro geraamd. Dit betreft dus enkel de voorbereidende werkzaamheden door bij de grondwerkzaamheden een kabel in te graven.

Deze wens is afkomstig van de gemeente en is niet direct voortgekomen uit participatie. Daarnaast is het realiseren van openbare verlichting in een park in strijd met vastgesteld beleid van de gemeente. Het gemeentelijk beleidsplan OVL 2014-2024, welke in lijn is met landelijke richtlijnen, geeft aan dat alleen doorgaande routes verlicht worden. Enkel verlichting plaatsen geeft namelijk schijnveiligheid, wat mogelijk bijdraagt aan onveiligheid (de dader kan zien wat hij/zij doet). Verlichting helpt alleen in combinatie met sociale controle. Dit betekent dat voldoende passanten over een route moeten bewegen, die kunnen zien wat gebeurt in geval van een incident. Hiervan is waarschijnlijk in dit geval onvoldoende sprake. Bijkomend voordeel van geen licht is dat dit beter is voor natuur, zoals de vleermuis. Tevens scheelt het ook een forse investering (eerste inschatting circa €50.000) aan mast, armatuur, montage, aansluiting en keuring. En komen daarop nog aanvullende beheer en onderhoudskosten.

Desondanks heeft het college besloten voor te stellen deze werkzaamheden wel mee te nemen.

Evenemententerrein (€151.000)

Ten behoeve van het te realiseren evenemententerrein dient de huidige verharding (inclusief hoogstwaarschijnlijk teerhoudende fundering) van het voormalige opslagdepot verwijderd te worden (€104.000). Vervolgens dient het nieuwe terrein aangelegd en ingericht te worden (€47.000). Het evenemententerrein betreft een breed gedragen wens vanuit de gevoerde participatie, welke naar verwachting ook een grote bijdrage zal leveren aan het toekomstige gebruik van het park. Gelet op de ligging van de bestaande verharding, welke resulteert in een fysieke tweesplitsing van het projectgebied wat ten nadele komt van de beleving en ervaring van het geheel, is het logisch het terrein anders in te richten. Voorgesteld wordt om beide wensen mee te nemen.

Wandelbrug (€162.000)

Het is een lang gekoesterde wens van de gemeente om de verbinding tussen het Looierspark en binnenstad te verbeteren. Deze wens staat derhalve ook expliciet opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde gebiedsvisie De Blauwe Knoop (2017) welke als een van de weinige uitgangspunten aan de projectgroep is meegegeven. Het Looierpark dient immers voor iedere Doesburger goed en veilig bereikbaar te zijn. Door deze verbinding te leggen via De Linie



ontstaan tevens synergievoordelen met de aanwezige maatschappelijke functies. Het college wenst voldoende middelen beschikbaar te stellen om in ieder geval de nodige onderzoeken naar de haalbaarheid uit te voeren. Naar aanleiding van de uitkomsten van de onderzoeken kan dan een ontwerp en gerichte kostenraming gemaakt worden. Bij het rekeningresultaat kan vervolgens integraal afgewogen worden om alsnog extra middelen hiervoor vrij te spelen.

Voorgesteld wordt om de geraamde kosten van €162.000 vooralsnog niet te mee te nemen.

Sporttoestellen (€9.000)

Het beleid van de gemeente richt zich onder andere op gezondheid doormiddel van het stimuleren van beweging en bevorderen van ontmoeting. Het realiseren van een drietal speeltoestellen sluit hier onverminderd op aan en is ook passend binnen het gebruik van een openbaar en levendig park. De verwachting is dat voor deze wens externe fondsen aan te wenden zijn.

Voorgesteld wordt om deze wens niet mee te nemen.

Vlonder met grondwal (€93.000)

Een breed gedragen wens uit de gevoerde participatie door de projectgroep is de aanleg van een vlonder met grondwal aan de grachten. Gelet op de hoogte van de kosten hiervoor (ook in zijn totaliteit van alle wensen bezien) en het feit dat keuzes gemaakt moeten worden omdat de gemeente geen onuitputtelijk budget heeft, wordt deze wens relatief gezien beoordeeld met de minste (synergie)voordelen van alle aangedragen wensen (mede gelet op de gemeentelijke ambities en doelstellingen). Voorgesteld wordt om deze wens niet mee te nemen.

Stapstenen (€63.000)

Voor het aanbrengen van stapstenen door de watergang en in verlagings, is een relatief fors bedrag gemoeid. Reden hiertoe is dat deze stapstenen voldoende veilig dienen te zijn (en blijven). Gelet op de hoogte van het bedrag en de relatief beperkte voordelen voor het project in zijn geheel, wordt voorgesteld om deze wens niet mee te nemen.

Uitkijktoren (€299.000)

De uitkijktoren betreft een wens vanuit de gemeentelijk adviescommissies Kamer Omgevingskwaliteit en Kamer Cultuurhistorie en komt niet uit de gevoerde participatie naar voren. Deze wens sluit echter wel aan bij de uitgangspunten van het vastgestelde beleidsdocument "Beleef De Linies" (2014). Gelet op de hoogte van de kosten en het feit dat hiervoor weinig tot geen draagvlak en behoefte voor lijkt te zijn, wordt geadviseerd deze wens niet mee te nemen.

Onvermijdelijke onvoorziene kosten (€75.000)

In de verdere uitwerking en realisatie van het schetsontwerp is het mogelijk dat aanvullende kosten ontstaan die op voorhand niet volledig zijn te voorspellen, maar die wel noodzakelijk zijn om het project voortvarend te kunnen blijven uitvoeren. Hierbij kan worden gedacht aan aanvullende onderzoeken of maatregelen volgend uit onderzoeken, tijdelijke inzet van gespecialiseerde ondersteuning of een projectleider wanneer de complexiteit van onderdelen daarom vraagt (hierbij kan o.a. gedacht worden aan begeleiding rondom aanbestedingen (vinden aannemer) en toezicht uitvoering/realisatie), alsmede mogelijke meerkosten die voortkomen uit onvoorziene omstandigheden. Daarnaast kan dit budget een basis vormen in de aanbesteding van de loopbrug, zodat bij een aanvullend voorstel met een definitief bedrag kan worden gerekend.

Om het proces soepel te laten verlopen én om te voorkomen dat besluitvorming in een later stadium vertraagt als gevolg van ontbrekende middelen, wordt voorgesteld een budget van €75.000 euro beschikbaar te stellen voor deze onvermijdelijke en/of onvoorziene kosten.

Resumé

Gelet op bovenstaande voorstellen, betekent dat in zijn totaliteit wordt voorgesteld om een extra budget van € 250.000 vrij te maken ten behoeve van het project Looierspark. Dit komt samengevat neer op het 'basisplan' met een geraamd tekort van €175.000 uit de presentatie én €75.000 extra middelen voor onvermijdelijke en onvoorziene kosten. Opgemerkt wordt dat deze



'extra' wensen het verschil kunnen maken tussen een klein en groot succes van het project. Het gebruik en de beleving van het nieuwe park zal naar verwachting met een sombere invulling (het budgetplan) minder positief uit de verf komen dan met het basisplan (de kersen op de taart).

Wensenlijst (conform presentatie in bijlage 1)	Kostenraming	Voorstel
Onvermijdelijke en deels al gemaakte kosten voor bijvoorbeeld externe adviseur (Verhoeve & Faber), quick scan natuurtoets/ecologisch vervolgonderzoek, bodemonderzoek, AERIUS berekening, noodzakelijke opschoningsacties Rusch, leges, vrijwilligersvergoeding	60.000	60.000
Basisinrichting park (incl. grondwerk, verharde paden, groenvoorziening, takkenrillen, grondbewerking moestuin)	177.000	177.000
Moestuin	40.360	40.360
4 zitbanken, 2 picknicktafels, 6 afvalbakken inclusief plaatsen	19.000	19.000
Aanleg voorbereiding toekomstige verlichting	20.000	20.000
Opbrekwerkzaamheden evenemententerrein (incl. verwijderen teerhoudende fundering)	104.000	104.000
Herinrichting evenemententerrein	47.000	47.000
Aanleg wandelbrug Looierspark - De Linie (incl. voetpaden rond brug)	162.000	
3 sporttoestellen	9.000	
Aanleg vlonder met grondwal	93.000	
Aanbrengen stapstenen door watergang en in verlaging	63.000	
Aanleg uitkijktoren	299.000	
Onvermijdelijke onvoorziene kosten zoals onderzoeken, projectleider, etc.		75.000
TOTAAL	1.093.360	542.360
Moestuin dekking via Menskracht 22	40.360	40.360
Beschikbaar budget	252.000	252.000
TEKORT	-801.000	-250.000

Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat de projectgroep de komende periode middels subsidiëring of fondsen aanvullende middelen probeert aan te trekken om de vijf niet gehonoreerde wensen alsnog gerealiseerd te krijgen. Voor subsidies en/of fondsen wordt normaliter van gemeenten cofinanciering gevraagd, waarmee met dit voorstel indirect invulling wordt gegeven. Ook kunnen gaandeweg het vervolgproces financiële meevallers blijken, zoals tijdens de aanbestedingsprocedure.

Doel / meetbaar effect

Het beschikbaar stellen van extra krediet ten behoeve van het project Looierspark, welke voorziet in het realiseren van een park dat bijdraagt aan een groene, gezonde en duurzame leefomgeving, waar ontmoeting en inclusie centraal staan en waar inwoners van Doesburg elkaar kunnen ontmoeten en samen activiteiten kunnen ondernemen.

Argumenten

1. *De wensen voldoen aan de vooraf meegegeven uitgangspunten en gemeentelijk beleid, waaronder de Gebiedsvisie De Blauwe Knoop.*

Vooraf is aan de projectgroep enkele uitgangspunten meegegeven. Namelijk dat het Looierspark een groene, gezonde en duurzame ontmoetingsplan voor alle Doesburgers dient te worden. Maar



ook dat de exacte invulling middels uitgebreide participatie plaats dient te vinden en de breed gedragen wensen daarnaast passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde gebiedsvisie De Blauwe Knoop (2017), zie ook [b_NL.IMRO.0221.BPL18011HIJ-VA01_tb1.pdf](#). De plannen van de projectgroep met verschillende wensen sluiten hier volledig op aan. Met uitzondering van de uitkijktoren, waarvoor tijdens de breed gevoerde participatie weinig tot geen draagvlak lijkt te zijn.

Als laatste uitgangspunt is aan de projectgroep meegegeven dat de nieuwe plannen binnen het beschikbare budget uitgevoerd dienen te worden. Hiervoor heeft de projectgroep een budgetplan gepresenteerd. Middels dit voorstel wordt extra krediet gevraagd om te kiezen voor een basisplan+. Zodoende ontstaat een breed gedragen, volwaardig en toekomstbestendig openbaar park binnen de vooraf meegegeven uitgangspunten.

2. *De herontwikkeling van het Looierspark is een passende ontwikkeling in het gebied.*

Na de transformatie van het voormalig bedrijventerrein Koppelweg naar wonen, de verplaatsing van de voetbalvereniging, de herontwikkeling De Blauwe Knoop (opwaardering sluis/vispassage/watersportvereniging), de transformatie van de Turfhaven en mogelijk in de toekomst ook locatie Gieterij, is een openbaar en volwaardig park gelegen te midden van de Doesburgse wijken een mooi sluitstuk van alle ontwikkelingen in en rondom het gebied.

3. *De projectgroep Looierspark heeft al veel werk verzet en spant zich in om externe fondsen te werven.*

Zonder de enthousiaste groep inwoners die de projectgroep Looierspark vormt was er nu geen breedgedragen en uitgewerkt plan voor de ontwikkeling van het Looierspark. Het plan is naar wens van inwoners, onderzocht op haalbaarheid en voorzien van een begroting met kostenramingen. De projectgroep heeft het project zeer professioneel opgepakt en verdient hiervoor de waardering, welke het beste gegeven kan worden door aanvullend krediet beschikbaar te stellen om extra wensen mogelijk te maken. De projectgroep onderhoudt actief contact met externe fondsen zoals de Gestichten en de Ridderlijke Duitse Orde. Door gemeentelijke (co)financiering beschikbaar te stellen wordt de kans op extra financiering aanzienlijk vergroot.

Kanttekeningen

1. *De prijzen betreffen kostenramingen en zijn derhalve niet definitief.*

De genoemde prijzen zijn schattingen van de externe adviseur Verhoeve & Faber van de projectgroep. Deze professionele partij heeft veel ervaring binnen dergelijke ontwikkelingen. Ook zijn de kostenramingen ambtelijk bekeken en als redelijk beoordeeld. Desondanks zijn de kosten niet definitief en kunnen deze negatief (maar uiteraard ook positief) uitvallen. De binnenkort op te starten aanbesteding moet de daadwerkelijke kosten uitwijzen, waarbij eventuele tegenvallers binnen het (eventueel middels dit voorstel verruimde) projectkrediet opgelost dienen te worden.

2. *Beheer- en onderhoudskosten zijn nog niet meegenomen.*

De genoemde bedragen hebben uitsluitend betrekking op de incidentele investeringskosten die nodig zijn om de afzonderlijke wensen te realiseren.

Beheer- en onderhoudskosten zijn hierin niet inbegrepen. Door Verhoeve & Faber is voor beheer en onderhoud een bedrag van circa €25.000 geraamd. Voor het onderdeel groen gaat dit echter pas over enkele jaren spelen omdat het gebruikelijk is dat de aannemer/hovenier de eerste jaren verantwoordelijk is voor het gerealiseerde groen. Wanneer bekend is welke elementen in het park komen en hoe deze eruit gaan zien, kan een betere inschatting gemaakt worden van de beheer en onderhoudskosten. Daarna zal dit mee worden genomen in de kadernota.

Ten aanzien van de openbare verlichting geldt dat alleen de voorbereiding (aanleg kabels) binnen dit voorstel financieel is gedekt. Zoals in de inleiding geschetst heeft verlichting alleen een meerwaarde voor de veiligheid als er voldoende passanten zijn, daarom wordt nog geen voorstel gedaan voor de aanleg van de daadwerkelijke verlichting. Voorop staat dat, om de optie voor verlichting open te houden, de noodzakelijke voorbereidingen moeten worden meegenomen bij de aanleg van de paden.



3. *Het vervolgproces kent mogelijke risico's.*

Het terrein betreft een voormalig vuilstortplaats en eerder gebruikt door een voetbalvereniging, waarvan restmaterialen nog aanwezig waren. Daarnaast ligt er een asfaltplaat van een voormalig opslagdepot, vermoedelijk teerhoudend. Ook zijn aan de noordzijde van het plangebied mogelijk beschermde diersoorten aanwezig. Voor al deze onderdelen dienen nog vervolgonderzoeken uitgevoerd te worden. De onderzoeken kunnen pas van start gaan als duidelijk is welke elementen uit het ontwerp, vanuit financieel oogpunt, doorgang kunnen vinden. De elementen uit het ontwerp bepalen welke en/of waar onderzoeken noodzakelijk zijn. Afhankelijk van de uitkomsten van deze aanvullende onderzoeken en de daaruit volgende acties kunnen extra kosten voortvloeien. Deze kosten dienen binnen het beschikbare projectkrediet opgelost te worden.

2.1&3.1 *Het voorstel kan niet worden betrokken bij de kadernota 2027*

De kadernota 2027 wordt behandeld in de raadsvergadering van 2 juli 2026 en richt zich op het stellen van kaders voor het volgende begrotingsjaar. Het nu voorliggende voorstel betreft het beschikbaar stellen van een incidenteel voorbereidingskrediet in het lopende jaar, waarvan de noodzaak zich na opstelling van de kadernota 2026 heeft aangediend en daarmee niet voorzienbaar was binnen het reguliere p&c-cyclus.

Het krediet is onvermijdelijk en onuitstelbaar, uw raad heeft het college verzocht om zo snel mogelijk met een concreet voorstel voor besluitvorming te komen omdat zonder tijdige besluitvorming de voortgang van het project vertraging op loopt.

Financiën

Voor de ontwikkeling van het terrein is momenteel €100.000 beschikbaar uit de gemeentelijke begroting (krediet Toegankelijke ontmoetingsruimte buitenruimte zoals opgenomen in het collegeprogramma) en is €52.000 aan ambtelijke capaciteit beschikbaar gesteld. Hiermee is via de Groene Metropoolregio €152.000 subsidie verkregen (cofinanciering). Ten behoeve van de moestuin is een bedrag van €40.360 geraamd waarvoor dekking is gevonden via Menskracht 22. Het huidige budget is echter uitsluitend voldoende voor een basisinrichting en maakt realisatie van diverse essentiële onderdelen onmogelijk.

Op basis van de beoordeling van de verschillende onderdelen uit het gepresenteerde plan worden enkele onderdelen extra opgepakt en sommige onderdelen vooralsnog niet opgepakt.

De totale uitgaven voor dit voorstel worden nu geraamd op € 542.360. Dit is € 250.000 hoger dan er beschikbaar is.

Er wordt voorgesteld €250.000 extra krediet op 'Toegankelijke ontmoetingsruimte buitenruimte' beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van het 'basisplan' zoals aan uw raad gepresenteerd is. Dit omvat de kosten voor verwijdering van het voormalig opslagdepot, voor het uitvoeren van de benodigde onderzoeken, waaronder de haalbaarheid van een brug naar de Linie, en voor onvoorziene en onvermijdelijke kosten zoals bijvoorbeeld projectleiding. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan begeleiding rondom aanbestedingen (vinden aannemer) en toezicht uitvoering/realisatie.

Omdat er binnen de begroting geen ruimte is voor de afschrijvingslasten van dit project wordt voorgesteld om deze lasten te dekken uit de algemene reserve. De algemene reserve bedraagt eind 2025 ruim € 7 miljoen. De afschrijvingslasten zijn op basis van een afschrijving van 10 jaar €25.000 per jaar.

Het voorziene extra onderhoud kan niet worden gedekt uit de beschikbare budgetten. De extra structurele lasten worden geraamd op € 25.000 en zijn benodigd vanaf 2029. Voorstel voor dekking zal meegenomen worden in de integrale afweging bij de kadernota.

De gemeentelijke projectleider bewaakt momenteel het huidige en dit aanvullende budget. Hij/zij ziet toe dat de werkzaamheden goed worden aanbesteed, beoordeeld de offertes mede inhoudelijk en accordeert deze wanneer nodig. Hij/zij ziet toe dat de middelen goed worden ingezet en betaald de facturen. De projectgroep is en blijft in de lead om de offertes op te vragen en een eerste inhoudelijke beoordeling met voorstel voor accorderen te doen.



Uitvoering

Planning

27 januari besluitvorming college B&W
11 februari behandeling commissie VROM
26 februari besluitvorming gemeenteraad

Vervolgens zullen de plannen verder worden uitgewerkt, indien nodig aanvullende onderzoeken worden uitgevoerd, vergunningen worden aangevraagd en aanbestedingen worden doorlopen om uiteindelijk tot realisatie te komen van het project Looierspark.

Communicatie

De projectgroep Looierspark wordt de komende periode nauw geïnformeerd en na het besluit van uw raad wordt hierover een bericht geplaatst op ons participatieplatform www.onsdoesburg.nl en in De Regiobode.

Evaluatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie staat centraal in het project Looierspark. Voor dit project is gekozen voor de hoogste vorm van burgerparticipatie: voor de nieuwe inrichting van het Looierspark hebben we als gemeente alleen de kaders opgesteld en de regie over het verdere proces in handen gelegd van een groep inwoners. Deze projectgroep heeft zelf de communicatie met de Doesburgers opgepakt en zowel een uitvraag gedaan wie zou willen aansluiten bij de projectgroep, als ideeën opgehaald over de nieuwe inrichting, een schetsontwerp laten maken en deze getoetst aan de kaders van gemeente, Provincie Gelderland en Waterschap.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Presentatie projectgroep Looierspark, d.d. 15-01-2026