

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2033503
Steller: M. Bakker/C. Bakker
Datum commissie: 25 april 2023
Datum raadsvergadering: 16 mei 2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: A.A.M. Boomgaars
E-mail: mar.bakker@hoorn.nl

Onderwerp

Vaststelling Nota Inclusiebeleid 2023-2026

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Nota Inclusiebeleid

De raad besluit:

De Nota Inclusiebeleid vast te stellen, waarvan de inhoudelijke focuspunten zijn:

- Bestaanszekerheid en kansengelijkheid
- Discriminatie en racisme
- Regenbooggemeente
- Toegankelijkheid
- Safe Streets

Samenvatting

De gemeente Hoorn heeft de ambitie om een inclusieve gemeente te zijn, waarin niemand wordt buitengesloten of gediscrimineerd. Het nieuwe inclusiebeleid moet daaraan bijdragen. Deze nota gaat uit van gelijke behandeling en het tegengaan van discriminatie. De focus ligt hierbij op de onderwerpen: bestaanszekerheid en kansengelijkheid, discriminatie en racisme, Hoorn als regenbooggemeente, toegankelijkheid en Safe Streets. De focuspunten vloeien voort uit gesprekken met maatschappelijke partners en inwoners ter voorbereiding op deze nota. Het komt ook overeen met landelijke aandacht op deze onderwerpen.

Deze nota is het uitgangspunt voor het jaarlijks opstellen en uitvoeren van de Lokale Inclusie Agenda (hierna: LIA). Door dit gezamenlijk met partners en inwoners op te pakken, wordt voorkomen dat er over elkaar wordt gesproken in plaats van met elkaar.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het huidige inclusiebeleid is vastgesteld tot en met 2022 en moet vanaf 2023 opnieuw worden vastgesteld. Uit de stadsgesprekken in 2021 bleek al dat het inclusiebeleid in Hoorn aan actualisatie toe is. De ambities uit het inclusiebeleid werden namelijk niet concreet genoeg bevonden en uitsluitingsgronden zoals armoede misten.

Belang

Om als gemeente samen met partners en inwoners aan de slag te gaan om tot een goede invulling van de kaders te komen, zodat het inclusiebeleid aansluit op de leefwereld.

Centrale vraag

Welke kaders geeft de raad mee voor de gezamenlijke aanpak voor een inclusiever Hoorn?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Hoorn als een inclusievere gemeente, waar inwoners zichzelf kunnen zijn, zich geaccepteerd voelen, zich thuis voelen en meedoen. Een gemeente waarin inwoners dezelfde kansen en mogelijkheden hebben, ongeacht hun achtergrond, leeftijd, geslacht, opleidingsniveau, godsdienst, seksuele voorkeur en ongeacht of ze een ziekte of beperking hebben. De inwoners, partners en de gemeente gaan samen aan de slag met het opstellen en uitwerken van de LIA. Door dit gezamenlijk op te pakken, wordt voorkomen dat er over elkaar wordt gesproken in plaats van met elkaar. Samen gaan we uitsluiting en discriminatie tegen, te beginnen met de vijf focuspunten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Inclusie raakt in ieder geval de volgende Global Goals: geen armoede, geen honger, goede gezondheid en welzijn, kwaliteitsonderwijs, gendergelijkheid, eerlijk werk en economische groei, ongelijkheid verminderen en sterke publieke diensten en partnerschap om doelstellingen te bereiken.

4. Kaders

Wetgeving

Artikel 1 van de Grondwet gaat over gelijke behandeling. Discriminatie op welke grond dan ook, is niet toegestaan. Dit is uitgewerkt in de Algemene Wet Gelijke Behandeling (AWGB) en andere wet- en regelgeving. De Wet Gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen (WGA) schrijft voor dat gemeenten verplicht zijn om ingezetenen toegang te bieden tot een antidiscriminatievoorziening (ADV). Ook moeten discriminatiemeldingen worden geregistreerd.

Nationaal Programma tegen Discriminatie en Racisme 2022

Landelijk programma om de aanpak van discriminatie en racisme te versterken. Dat gaat om:

- erkennen en voorkomen van discriminatie en racisme;
- herkennen en melden van discriminatie en racisme;
- bijstaan en beschermen van slachtoffers van discriminatie en racisme.

Inclusiebeleid, Meerjarenvisie 2019-2022

Hierin staat dat Hoorn zich richt op de speerpunten meldpunt discriminatie, monitoring en aanvullend onderzoek, onderwijs, jongeren, werkvloer, woonomgeving en Hoorn regenboogstad.

Coalitieakkoord 'Durven. Doen! Dromen 2022-2026'

Hierin staat dat Hoorn een inclusieve gemeente is. Iedereen mag er zijn, zich thuis voelen en meedoen. Hoorn is trots op haar status als regenbooggemeente en draagt diversiteit uit. Hoorn stimuleert initiatieven die inclusiviteit versterken en diversiteit uitdragen. Discriminatie en racisme worden niet getolereerd en aangepakt. In het nieuwe inclusiebeleid wordt speciale aandacht besteed aan uitsluiting door armoede. Als Safe Streets-gemeente zet Hoorn stevig in op preventie en er volgen plannen zodat

iedereen zich altijd en overal veilig kan voelen op straat. Bij het toegankelijker maken van onze stad wordt aandacht voor mensen met een beperking geïntensiveerd.

Bestuursakkoord gemeenteraad Hoorn 2022-2026

Hierin staat dat een inclusieve samenleving van groot belang is voor de gemeenteraad. Niet iedereen hoeft mee te doen, maar iedereen moet mee kunnen doen. De gemeenteraad is toegankelijk voor iedereen.

5. Argumenten

Het huidige inclusiebeleid richt zich in de uitvoering daarvan vooral op de ADV en op Hoorn als regenbooggemeente. Uit het onderzoek in 2021 door I&O Research en de stadsgesprekken door onderzoeksbureau Twynstra & Gudde kwam de aanbeveling om het inclusiebeleid te actualiseren en te concretiseren. Hiermee is in 2022 een start gemaakt. Om te komen tot nieuw beleid zijn in 2022 sessies georganiseerd met de gemeentelijke organisatie en de maatschappelijke partners in de gemeente. Hierbij is gevraagd welke belangrijke thema's terug moeten komen in nieuw inclusiebeleid. De rode draad hierin was bewustwording. Daarnaast zijn toegankelijkheid, kansengelijkheid, betrokkenheid van ervaringsdeskundigen, bereik van verschillende inwoners en de vindbaarheid van hulp genoemd als belangrijk in dit nieuwe beleid. Ook lieten partners weten dat racisme niet mag ontbreken in het nieuwe inclusiebeleid.

In de nota staat wat onder inclusie wordt verstaan, wat de visie en missie zijn en waar de focus ligt. De focuspunten sluiten aan bij de inbreng vanuit inwoners en partners en bij landelijke ontwikkelingen die spelen. Dat zijn bestaanszekerheid en kansengelijkheid, discriminatie en racisme, regenbooggemeente, toegankelijkheid en Safe Streets. De aanpak sluit aan bij de wens om samen met inwoners en partners te komen tot een Lokale Inclusie Agenda.

6. Maatschappelijk draagvlak

Hoorn als een inclusieve gemeente wordt niet alleen door de raad en het college gedragen. Uit het onderzoek door I&O en de stadsgesprekken onder leiding van Twynstra & Gudde in 2021 bleek dat het thema volop leeft in de samenleving. Hieruit kwam ook naar voren dat het een moeilijk thema is. Inwoners praten niet graag en niet gemakkelijk over buitensluiting, discriminatie en racisme. Zij ervaren dat er soms weinig interesse is in elkaar. Uit de vervolgsessies in 2022 met interne collega's en partners bleek ook dat inclusie volop leeft. Daarbij staat (de intensivering van) inclusie bij steeds meer bedrijven en ondernemingen op de agenda. Soms komt het terug in beleids- en bedrijfsplannen. Ook speelt het steeds meer een rol bij bijvoorbeeld het aannemen van personeel of de wens om maatschappelijk verantwoord te ondernemen.

De startnotitie voor dit inclusiebeleid is meningsvormend besproken met de algemene raadscommissie op 21 februari 2023. De input is verwerkt in de Nota Inclusiebeleid 2023-2026.

7. Financiële consequenties

Binnen de begroting zijn er reeds middelen aanwezig om uitvoering te geven aan inclusie. Het gaat om een jaarlijks bedrag van € 50.000 voor het inclusiebeleid. Daarnaast is de gemeente Hoorn regenbooggemeente en heeft het Rijk het regenboogstedenprogramma verlengd van 2023 tot en met 2026. Het ministerie levert voor deze samenwerking een financiële bijdrage, namelijk € 20.000 per gemeente. Om hier aanspraak op te kunnen doen, moet de gemeente Hoorn een intentieverklaring ondertekenen en de vastgestelde Nota Inclusiebeleid aanleveren bij het ministerie van OCW. Bij het opstellen van de LIA wordt er gewerkt aan een begroting en samenstelling van de uitgaven. Deze zullen naar schatting tussen de € 50.000 en € 70.000 bedragen.

Voor de financiering van de ADV ontvangt de gemeente Hoorn een structurele rijksuitkering van € 0,372 per inwoner per jaar. Bovendien ontvangt de gemeente Hoorn aanvullende structurele middelen voor de

versterking van de gemeentelijke ADV. Deze bedragen fluctueren, maar komen neer op ongeveer €30.000 per jaar. Het is aan de gemeente om te bepalen hoe deze extra middelen worden ingezet.

8. Communicatie

Voor 25 april 2023 worden:

- partners geïnformeerd over de bespreking van het inclusiebeleid in de raadscommissie- en raadsvergadering en ontvangen zij de Nota Inclusiebeleid.

Na 16 mei 2023:

- ontvangen partners een terugkoppeling van de bespreking in de raadscommissie- en raadsvergadering.

Bij de uitwerking van het inclusiebeleid en de Lokale Inclusie Agenda volgt een bijbehorend communicatieplan.

9. Realisatie

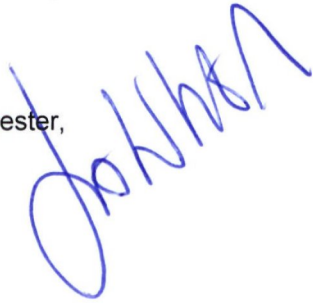
Na vaststelling kan het college vanaf het derde kwartaal 2023 samen met partner en inwoners aan de slag met de opstelling en uitvoering van een LIA. In Q3 worden werkgroepen gevormd en ideeën verzameld voor de LIA. In Q4 wordt de LIA voor 2024 opgeleverd. In de tussentijd lopen bestaande activiteiten door en stimuleert de gemeente initiatieven die inclusiviteit versterken en diversiteit uitdragen.

Hoorn, 04 APR 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester,